



附属科学技术咨询机构

第六十四届会议

2026年6月8日至18日，波恩

## 《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的会期研讨会

秘书处的报告

### 概要

本报告概述 2025 年 11 月 11 日在科学技术咨询机构第六十三届会议期间举行的《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下会期研讨会上的专题发言、世界咖啡馆讨论环节和圆桌讨论情况以及缔约方对此次研讨会的感想。编写本报告是为了协助落实第 4/CMA.3 号决定所载《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下工作方案的各项活动。



## 简称和缩略语

ABM		适应效益机制
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》 缔约方会议
FWG		促进工作组
GCNMA	格拉斯哥委员会	格拉斯哥非市场方法委员会
ISO		国际标准化组织
LACLIMA		拉丁美洲气候律师动员行动倡议
LCIPP		地方社区和土著人民平台
NDC		国家自主贡献
NMA		非市场方法
PBFCC		玻利维亚抗击气候变化平台
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构
SUBARU		可持续适应企业推动建设未来韧性城市

## 一. 引言

### A. 任务

1. CMA 4 请秘书处在具备资源的情况下，通过以下方式为参与非市场方法的缔约方确定、开发和实施非市场方法提供机会：<sup>1</sup>

(a) 在格拉斯哥非市场方法委员会每届会议的同期举办一次会期研讨会，包括全体会议专题发言和圆桌讨论，以交流关于非市场方法的信息，包括在确定、开发和实施非市场方法方面的最佳做法和经验教训，可能需要资金、技术和能力建设支持的非市场方法和可供这些非市场方法利用的支持；

(b) 为每次研讨会编写一份报告，供格拉斯哥委员会在其后的会议上审议。

2. CMA 6 又请格拉斯哥委员会继续邀请地方社区和土著人民平台代表以及土著人民代表和地方社区代表参加上文第 1(a)段所述的每次会期研讨会。<sup>2</sup>

3. CMA 6 还请秘书处不断提高会期研讨会的质量和效率，包括充分利用会期研讨会，例如以世界咖啡馆的形式进行活跃的讨论。<sup>3</sup>

### B. 范围

4. 本报告介绍与格拉斯哥委员会第八届会议同期举行的会期研讨会的议事情况(见下文第二章)。报告概述了研讨会上所作的专题发言(见下文第三章)、世界咖啡馆讨论(见下文第四章)和圆桌讨论会(见下文第五章)，并介绍了缔约方对此次研讨会的一些感想(见下文第六章)。由于并非所有缔约方都派代表参加了研讨会，因此报告不能反映所有缔约方的意见。

### C. 附属科学技术咨询机构可采取的行动

5. 科技咨询机构在审议第 4/CMA.3 号决定所载第六条第八款<sup>4</sup> 所述非市场方法框架下工作方案各项活动的实施情况时，不妨注意到本报告中的信息。

## 二. 议事情况

6. 会期研讨会于 2025 年 11 月 11 日在科技咨询机构第六十三届会议期间举行。会议由科技咨询机构副主席 Carol Franco(多米尼加共和国)宣布开幕，并由格拉斯哥委员会联合主席 El Hadji Mbaye Diagne(塞内加尔)和 Jacqui Ruesga(新西兰)主持。

<sup>1</sup> 第 8/CMA.4 号决定，第 10 段。

<sup>2</sup> 第 7/CMA.6 号决定，第 17 段。

<sup>3</sup> 第 7/CMA.6 号决定，第 18 段。

<sup>4</sup> 本报告述及的所有条款均指《巴黎协定》的条款。

7. 研讨会的目的是根据上文第 1(a)段所述任务，将缔约方和非缔约方利益相关方召集起来，就非市场方法及可供非市场方法利用的支持交流信息。

8. 日本和马来西亚的代表回应了秘书处的邀请，表示有兴趣在研讨会上介绍非市场方法，因此它们分别作了专题发言，非洲开发银行(包括乌干达的发言)、农研协商组织、拉丁美洲气候律师动员行动倡议、国家自主贡献伙伴关系和玻利维亚抗击气候变化平台的代表也作了专题发言。<sup>5</sup>

9. 在专题发言后举行了一次世界咖啡馆讨论，使发言者有机会与研讨会与会者小范围进行非正式接触，更详尽地探讨发言中涉及的主题。

10. 随后，地方社区和土著人民平台促进工作组的一位代表宣布圆桌讨论会开幕，鼓励与会者就专题发言和世界咖啡馆环节形成的见解发表意见。

### 三. 专题发言摘要

11. 日本代表介绍了聚焦于适应工作的非市场方法，概述了日本为应对发展中国家的适应挑战而开展的国际合作和融资举措，包括在海外部署日本技术。该代表分享了日本经济产业省《适应气候变化良好做法》系列出版物中的案例研究。该代表介绍了在 SUBARU 倡议(已在非市场方法平台<sup>6</sup> 登记)下举行的亚洲私营部门和城市之间的适应技术匹配活动、为使用该举措下部署的技术而开展的能力建设工作、为在其他亚洲国家部署日本先进适应技术进行的可行性研究，以及日本通过牵头制定国际标准化组织相关标准为协助扩大适应和减少灾害风险融资规模作出的努力。

12. 马来西亚代表简要介绍了“森林养护证书”，这是一种旨在调动资源用于森林养护的国内非市场机制。专题发言包括已批准项目的实例以及治理安排方面的信息；衡量、报告和核实要求；以及该机制下的税收激励。该代表表示，马来西亚有意将“森林养护证书”登记为第六条第八款之下的一种非市场机制，并提到马来西亚正在寻求支持，以开展能力建设、提交报告，并就将该证书作为一种非市场机制加以落实与其他缔约方合作。

13. 非洲开发银行的一位代表讨论了适应效益机制，其目标是作为调动适应资金的一种手段产生核证适应效益。该专题发言概述了适应效益机制下的事后和事先项目融资模式，包括一个适应“超市”，可以在其中列出项目并购买适应效益，以及将适应效益机制从试点阶段过渡到全球部署的计划。适应效益机制执行委员会的一位代表补充说，随着适应效益机制的试点阶段于 2025 年终止，其下一个过渡阶段涉及确定东道国或国际组织，为将适应效益机制部署为一个全球机制提供必要的法律和业务框架。乌干达代表指出，核证适应效益可以支持国家适应优先事项的实施，帮助应对争取适应资金方面持续存在的挑战，并提供一种机制，以扩大用于农业、水和其他优先部门的适应工作的资源规模。乌干达代表强调，适应效益机制拥有在国际和国内调动气候资金的潜力。

<sup>5</sup> 专题发言可查阅：<https://unfccc.int/event/in-session-workshop-including-plenary-presentations-and-round-table-discussions-on-non-market-0>。

<sup>6</sup> <https://unfccc.int/nma-platform>。

14. 农研协商组织的一位代表介绍了该组织作为第六条第八款之下非市场方法的支持提供商的经验，并指出非市场方法平台上列出的支持提供商的数量迅速增长。该代表介绍了向哥伦比亚和多民族玻利维亚国提供支持的经验教训，包括使用离线提交表格编写非市场方法材料用于在非市场方法平台上登记，与国家主管部门接触，并借鉴秘书处关于潜在非市场方法的指南。该专题发言强调，需要提高认识，并建立对第六条第八款的统一认识，包括实践中何为非市场方法，以及这些方法如何支持国家自主贡献的落实。

15. 拉丁美洲气候律师动员行动倡议的两位代表介绍了该倡议作为第六条第八款之下非市场方法的支持提供商的工作。他们概述了该组织如何提高人们对非市场方法平台的认识和对非市场方法提交流程的了解，以及为利益相关方确定非市场方法提供的援助。他们介绍了巴西潜在的非市场方法的实例，包括生态旅游和环境意识方案、教育和培训举措、公正转型方案、“生态系统服务付费”非市场计划和私营部门在循环经济方面的工作。

16. 国家自主贡献伙伴关系的一位代表概述了为处理各缔约方国家自主贡献中确定的气候优先事项而向其提供的支持。国家自主贡献伙伴关系是一个拥有 250 多名成员的全球联盟，专门为符合国家自主贡献的行动调动支持。该代表阐述了统筹技术援助和资金用于规划和落实国家自主贡献的国家驱动模式，并强调了缔约方通过该伙伴关系请求提供的支持类型，例如资金和投资。能源是缔约方请求支持时最常提及的部门，其次是农业。该代表强调，国家自主贡献伙伴关系提供的大部分技术和项目支持均符合第六条第八款的原则和目标。

17. 玻利维亚抗击气候变化平台的一位代表介绍了玻利维亚民间社会联盟拟订的非市场方法提案，概述了通过气候雄心伙伴关系落实第六条第八款的概念，该伙伴关系遵循四项原则：非市场化；减缓和适应相结合；土著人民、妇女和地方社区充分参与；技术主权和直接当地融资，以确保产生的资源和知识留在实施者手中。该代表重点介绍了多民族玻利维亚国北部坚果地区的一项试点案例研究，该地区的社区将森林养护与可持续生产结合起来。该代表呼吁加强国际合作、资金支持以及缔约方与观察员之间的对话，以扩大此类举措的规模。

#### 四. 世界咖啡馆讨论摘要

18. 世界咖啡馆讨论环节促进了研讨会与会者和发言代表之间的小范围讨论。促进工作组的一位代表参加了这一环节，讨论了地方社区和土著人民平台巴库工作计划(2025-2027年)，<sup>7</sup>以期探索该工作计划与非市场方法框架下工作方案之间的潜在联系。秘书处的一位代表也参与其中，回答了关于非市场方法平台和工作方案其他活动的问题。

19. 与会者围绕特定主题或关注领域进行了深入提问，而代表们则有机会和与会者直接互动，提出问题并寻求反馈。这种非正式互动形式促进了活跃的交流，并增进了对所讨论问题的相互理解和合作意识。

<sup>7</sup> 载于 FCCC/SBSTA/2024/1 号文件附件一。

## 五. 圆桌讨论会摘要

20. 促进工作组的一位代表首先在圆桌讨论会上发言。他强调了执行第六条第八款对土著人民和地方社区的重要意义，因为相关决定和举措影响到他们的领地和生活空间，同时承认他们的集体权利和领地权利，并着重指出需要在这方面建立社会和环境保障措施。该代表重点指出，在采取任何影响到土著人民和地方社区土地和资源的行动之前，需要在遵循自由、事先和知情同意的情况下让他们充分、有效地参与各级决策。该代表指出，非市场方法仍然是第六条之下各机制中最不成熟的机制，这为在非市场方法框架下工作方案的活动与促进工作组的活动之间创造协同效应提供了契机。最后，该代表强调了土著、传统和地方知识对气候行动的价值。

21. 一位与会者对几场专题发言发表了感想并提出了问题。该与会者：

(a) 询问日本在柬埔寨、老挝人民民主共和国和尼泊尔实施 SUBARU 倡议的进展情况是否可以在非市场方法平台上反映出来；

(b) 赞扬马来西亚“森林养护证书”这一创新办法，并注意到筹集资金的雄心；

(c) 注意到农研协商组织介绍的哥伦比亚和多民族玻利维亚国潜在非市场方法的实例，并建议缔约方考虑允许在非市场方法平台上登记单一缔约方的非市场方法；

(d) 提出了一个分级制度，用于确定适应效益机制之下的核证适应效益的质量，并确定适应活动产生的直接和间接效益；

(e) 询问国家自主贡献伙伴关系现有有哪些机制可用于和各国政府合作落实国家自主贡献中的气候优先事项，并强调需要将向森林管护提供的支持与市场方法区隔开来。

22. 一位与会者就第六条第八款的重要性发表了感想，认为它是实施《巴黎协定》不可或缺的组成部分，非市场方法对基于市场的方法形成补充，并在市场机制面临限制的情况下促进合作。在专题发言的基础上，该与会者：

(a) 强调非市场方法在支持可持续农业和林业、水管理、生态系统恢复和养护以及包容性能源转型等领域落实国家自主贡献方面拥有巨大潜力；

(b) 强调非市场方法平台作为不断扩大的知识共享和学习互鉴中心十分重要；

(c) 强调必须有强有力的保障措施，以确保非市场方法带来社会和环境效益，包括确保尊重人权；

(d) 感谢秘书处在休会期间组织能力建设研讨会并向缔约方和利益相关方提供非市场方法技术指南。

23. 一位与会者指出，会期研讨会展示了可以在其他国家推广的非市场方法的良好思路。该与会者解释说，他们正处于与非市场方法平台接触的初期阶段，已提交了本地区的第一个非市场方法，但如何为非市场方法制定和编制国家指导原则仍然存在不确定性。该与会者强调，需要加强对第六条第八款国家协调人的能力

建设，包括分享案例研究，并鼓励更多地利用非市场方法平台上的在线讨论论坛<sup>8</sup>来交流信息。最后，该与会者指出，非市场方法可以提供碳市场解决方案之外的一个良好替代办法，并直接为落实国家自主贡献做出贡献。

24. 一位与会者强调了世界咖啡馆讨论期间的一些观点：

(a) 强调适应效益机制东道国签发批准函很重要，以证明该机制下的非市场方法被视为真正的适应活动，指出这种批准函可有助于促进更多地获取适应资金，并表示这种批准函的签发程序可有别于第六条基于市场的组成部分下适用的批准程序，因为非市场方法是对适应的自愿贡献；

(b) 强调需要继续探索“非市场方法”在实践中的含义，并介绍了适应效益机制在制定适应活动实施进展评估指标方面的工作。该指标采用对生物多样性的贡献、利用土著技术知识的情况和创造就业机会等标准，为评估这些活动的成本效益提供信息；

(c) 呼吁各缔约方在适应效益机制试点阶段结束后表达承办该机制的意向。

25. 一位与会者强调了玻利维亚抗击气候变化平台提出的联合减缓和适应方法的价值，并指出它提供了应对气候变化的整体方法。该与会者欢迎日本就使用技术开展适应工作所作的专题发言，强调指出，非市场方法为将减缓和适应行动结合起来提供了契机，并强调二者缺少任何一个，《巴黎协定》的目标就无法实现。该与会者表示支持由《巴黎协定》第六条第八款国家协调人在非市场方法平台上登记拟采用的非市场方法，同时呼吁加大力度对这些协调人开展能力建设。此外，该与会者强调，市场方法和非市场方法对于实现国家自主贡献同样重要。最后，该与会者祝贺加拿大和智利最近在非市场方法平台上登记的非市场方法。

26. 一位与会者对世界咖啡馆讨论期间各方对日本 SUBARU 倡议展现出的浓厚兴趣表示感谢。该与会者指出，有人对实施非市场方法相关的资金挑战表示关切，因为许多项目难以获得商业回报。所确定的一个关键问题是如何更有效地吸收拥有雄厚资本的私营部门金融机构参与支持此类非市场方法。该与会者强调，目前正在制定的关于为适应和减少灾害风险融资的 ISO 37116 标准可能有助于应对这些资金挑战。

## 六. 对研讨会的感想

27. 缔约方对有机会与专题发言者和促进工作组接触并参与研讨会的讨论表示欢迎。他们认为，这次研讨会信息丰富，为了解与非市场方法相关的工作提供了宝贵机会。

28. 缔约方对继续使用世界咖啡馆的形式表示赞赏，指出世界咖啡馆为互动和交流经验提供了一个非正式空间。

<sup>8</sup> <https://unfccc.int/nma-forum>.