



**Вспомогательный орган для консультирования  
по научно-техническим аспектам**

**Пятьдесят восьмая сессия**

Бонн, 5–15 июня 2023 года

Пункт 14 предварительной повестки дня

**Правила, условия и процедуры для механизма,  
учрежденного в соответствии с пунктом 4 статьи 6  
Парижского соглашения и упомянутого в решении 3/СМА.3**

**Мнения по вопросам, упомянутым в решении 7/СМА.4,  
пункт 9\***

**Обобщающий доклад секретариата**

*Резюме*

В настоящем докладе обобщается информация по вопросам, упомянутым в пункте 9 решения 7/СМА.4, содержащаяся в представлениях Сторон и наблюдателей, полученных в период с 15 марта по 2 мая 2023 года. Доклад был подготовлен для информационного обоснования дальнейшего рассмотрения и разработки рекомендаций по этим вопросам на основе правил, условий и процедур механизма, учрежденного в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Парижского соглашения.

\* Настоящий документ был представлен после установленного срока, поскольку обобщение информации заняло больше времени, чем ожидалось.



## Аббревиатуры и сокращения

ВОКНТА	Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам
КСС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
механизм согласно статье 6.4	механизм, учрежденный в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Парижского соглашения
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
ПГ	парниковый газ
ПМУРПИК	передаваемый на международном уровне результат предотвращения изменения климата
СВОД+	сокращение выбросов в результате обезлесения; сокращение выбросов в результате деградации лесов; сохранение накоплений углерода в лесах; устойчивое лесопользование; и увеличение накоплений углерода в лесах (решение 1/СР.16, п. 70)
А6.4ER	сокращение выбросов по пункту 4 статьи 6

## I. Введение

### A. Справочная информация процедурного характера

1. КСС 4 просила ВОКНТА продолжить рассмотрение и разработать на основе правил, условий и процедур для механизма согласно статье 6.4<sup>1</sup> и соответствующей доработки рекомендации для рассмотрения и принятия на КСС 5 по:

a) рассмотрению вопроса о том, может ли деятельность, предусмотренная пунктом 4 статьи 6, включать мероприятия по недопущению выбросов и улучшению охраны природы;

b) связи реестра механизма с международным реестром в соответствии с пунктом 63 правил, условий и процедур для механизма, а также с другими реестрами, упомянутыми в решении 2/СМА.3, приложение, пункт 29, если это применимо, включая характер и степень функциональной совместимости;

c) предоставлению принимающей Стороной заявления Надзорному органу по механизму согласно статье 6.4 с указанием того, разрешает ли А6.4ЕР использовать сокращения выбросов, полученные в результате деятельности, предусмотренной пунктом 4 статьи 6, в целях достижения ОНУВ и/или для других целей международного предотвращения изменения климата, как это определено в решении 2/СМА.3, в соответствии с пунктом 42 правил, условий и процедур, включая сроки, соответствующую информацию о разрешении и любые изменения<sup>3</sup>.

2. КСС 4 призвала Стороны и допущенные организации-наблюдатели представить через портал для представлений до 15 марта 2023 года свои мнения по вопросам, упомянутым в пункте 1 выше, и просила секретариат подготовить обобщающий доклад по представленным материалам для рассмотрения на ВОКНТА 58<sup>4</sup>.

3. ВОКНТА 58, возможно, пожелает рассмотреть содержащуюся в настоящем обобщающем докладе информацию.

### B. Сфера охвата доклада

4. В настоящем докладе обобщены мнения по каждому из вопросов, упомянутых в пункте 1 выше, в соответствующих подразделах главы II ниже.

5. Мнения были представлены пятью Сторонами или группами Сторон<sup>5</sup> и четырьмя наблюдателями в период с 15 марта по 2 мая 2023 года<sup>6</sup>.

## II. Обобщение мнений

### A. Статья 6, пункт 4, деятельность и мероприятия по недопущению выбросов и улучшению охраны природы

6. При рассмотрении вопроса о том, может ли деятельность по пункту 4 статьи 6 включать деятельность по предотвращению выбросов и усилению охраны природы, Стороны и наблюдатели отметили, что термины «недопущение выбросов» и

<sup>1</sup> В соответствии с решением 3/СМА.3, приложение.

<sup>2</sup> Статьи, упоминаемые в данном докладе, являются статьями Парижского соглашения.

<sup>3</sup> Решение 7/СМА.4, п. 9.

<sup>4</sup> Решение 7/СМА.4, п. 10.

<sup>5</sup> В настоящем докладе «Сторона» и «Стороны» используются для обозначения группы и групп Сторон соответственно.

<sup>6</sup> Представления доступны по адресу:

<https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx> (в строке поиска ввести «Article 6, paragraph 4»).

«улучшение охраны природы» не имеют согласованного определения, неоднозначны и не используются в Конвенции, Киотском протоколе или Парижском соглашении. Термин «сокращение выбросов» достаточно широк, чтобы охватить различные виды деятельности по предотвращению изменения климата, и определяется в рамках механизмов кредитования как сокращение по сравнению с базовым уровнем выбросов (с учетом утечки) и не обязательно по сравнению с выбросами в прошлые периоды. Это означает, что данный термин может охватывать деятельность по предотвращению изменения климата, в результате которой не было выбросов в прошлые периоды.

7. Одна Сторона предложила следующее определение для недопущения выбросов: «полное замещение или предотвращение выбросов ПГ, которые, как ожидается, будут достигнуты в результате осуществления запланированных действий в секторах энергетики, транспорта, производства, сельского хозяйства, антропогенного обезлесения и других видах деятельности по развитию, связанных с выбросами ПГ»<sup>7</sup>. Другая Сторона предложила распространить призыв направлять представления по определениям и примерам видов деятельности, которые могут быть включены в механизм согласно статье 6.4.

8. Одна из Сторон указала, что, поскольку предотвращение выбросов сводит к нулю риск выбросов до того, как они произойдут, следовательно, оно представляет собой более широкие возможности для предотвращения изменения климата. В частности, это соответствует системе управления рисками, согласно которой негативное воздействие можно предотвратить, если устранить источник потенциальной угрозы. Сторона также указала, что если этот подход будет широко применяться развивающимися странами, имеющими значительный потенциал для предотвращения изменения климата благодаря их гарантированному праву на выбросы, то можно будет добиться значительного, быстрого и устойчивого сокращения выбросов.

9. Было отмечено, что природоподобные решения являются важным средством для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также для обеспечения устойчивого развития. Вместе с тем одна Сторона и наблюдатель задались вопросом о том, целесообразно ли включать деятельность по предотвращению выбросов и улучшению охраны природы в механизм согласно статье 6.4, учитывая факторы неопределенности и проблемы, связанные с измерением ее воздействия на выбросы.

10. Стороны подчеркнули, что согласно добровольным углеродным стандартам для проектов облесения и лесовозобновления, концепция недопущения предполагает, что конкретная территория подверглась бы обезлесению или деградации, если бы данный проект не был реализован. Однако это допущение не соответствует Парижскому соглашению, в котором указано, что реальное сокращение выбросов должно быть продемонстрировано. Кроме того, хотя Стороны и наблюдатели признали, что деятельность по недопущению выбросов и улучшению охраны природы может приносить различные сопутствующие выгоды, они отметили значительную связанную с этим неопределенность, исходя из чего эти виды деятельности, возможно, целесообразнее включать в добровольные или рыночные подходы.

11. Что касается сохранения лесов и абсорбции выбросов, было отмечено, что при сохранении лесов сохраняется и их функция абсорбции выбросов. Одна из Сторон подчеркнула, что поощрение и стимулирование абсорбции выбросов лесами, сохранение лесов и устойчивое управление лесами являются неотъемлемыми элементами деятельности СВОД+. Кроме того, было отмечено, что деятельность по улучшению охраны природы может представлять собой сокращение выбросов или увеличение абсорбции, как это подчеркивается в Варшавском механизме СВОД+. Поэтому нет необходимости вводить и определять термин «улучшение охраны природы» в решении СМА.

<sup>7</sup> Материалы, представленные Филиппинами.

12. Одна Сторона предложила продолжить рассмотрение вопроса о совместимости мероприятий по недопущению выбросов и улучшению охраны природы с требованиями к разработке мероприятий согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения в рамках диалогов экспертов или на сессиях ВОКНТА.

## **В. Связь реестра механизма с международным реестром и другими реестрами**

13. Что касается **связи реестра механизма согласно статье 6.4 с международным реестром** в соответствии с пунктом 63 правил, условий и процедур механизма, одно из предложений заключалось в том, чтобы организовать эти два реестра на согласованной основе и таким образом, чтобы обеспечить возможность переноса разрешенных А6.4ЕР из реестра механизма в международный реестр. В качестве альтернативы было предложено соединить два реестра в соответствии с положениями решения 6/СМА.4, приложение I, пункты 9–10 (о функциональной совместимости), при этом автор представления также отметил, что существует необходимость усилить эти положения.

14. Что касается **связи реестра механизма согласно статье 6.4 с другими реестрами**, упомянутыми в пункте 29 приложения к решению 2/СМА.3, то было высказано мнение, что такую связь следует рассмотреть, в частности, для Сторон, не использующих международный реестр. Любая такая связь должна быть формализована и как минимум повторять основные характеристики связи между реестром механизма и международным реестром, и обеспечивать четкую видимость данных о ПМУРПИК. Подключение должно также позволять получать в автоматическом режиме и просматривать данные и информацию об авуарах и об истории разрешенных для использования А6.4ЕР из других реестров наименее сложным способом.

15. Чтобы избежать сложностей и затрат, связанных с обеспечением функциональной совместимости между реестрами и механизмами передачи ПМУРПИК, в одном из представлений было предложено создать «метареестры» для получения информации из нескольких реестров и предоставления этой информации пользователям. В другом представлении было предложено репрофилировать базу данных согласно статье 6, упомянутую в приложении к решению 2/СМА.3, для выполнения функций, подобных информационному центру для индивидуальных реестров, с проведением своевременных проверок согласованности в соответствии с частотой обмена информацией, предпочитаемой отдельными Сторонами. Кроме того, было предложено, чтобы секретариат рассмотрел существующие решения и технологии для отслеживания, которые обеспечивают получение результатов в соответствии с целями, согласованными КСС, и которые отвечают потребностям Сторон и участников рынка для участия в деятельности по статье 6.

16. Было также выдвинуто предложение о том, что если Сторона, имеющая свой собственный реестр, примет решение подключить его к международному реестру, то эта Сторона должна иметь возможность доступа к информации об авуарах и истории разрешенных А6.4ЕР в реестре механизма согласно статье 6.4 через международный реестр. Этот вариант не должен исключать возможность подключения Стороной своего собственного реестра непосредственно к реестру механизма, если она того пожелает. Кроме того, А6.4ЕР могут передаваться из реестра механизма в международный реестр, если ВОКНТА разработает дополнительные функциональные возможности и процедуры для международного реестра в соответствии с пунктом 17 g) решения 6/СМА.4 и с согласия КСС; такие договоренности должны распространяться на установление связей между реестрами Сторон и реестром механизма.

17. Представившие материалы участники высказали свои **общие мнения об инфраструктуре для отслеживания переводов ПМУРПИК**. Было обращено внимание на необходимость выработки четкого представления о том, как будут функционировать компоненты инфраструктуры, предусмотренной статьей 6,

в частности, как различные реестры будут работать в координации друг с другом, в том числе с точки зрения стандартов операционной совместимости, прозрачности и гарантий корректности данных. Некоторые участники подчеркнули преимущества общих подходов к отслеживанию, централизованных коммуникационных протоколов связи и взаимосвязи реестров, в том числе для целей представления отчетности. Одна из Сторон заявила, что по-прежнему существует необходимость в разработке четкого централизованного процесса сверки между реестрами для обеспечения корректного учета ПМУРПИК.

18. Одна Сторона отметила необходимость разрешить международные переводы как ПМУРПИК в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Парижского соглашения, так и разрешенных А6.4ER через инфраструктуру отслеживания. Эта Сторона также отметила, что 1) решение о подключении своего собственного реестра к международному реестру или любому другому реестру принимает сама Сторона; 2) любая Сторона может запросить открыть учетную запись в международном реестре, но она также может принять решение об использовании своего собственного национального реестра в качестве дополнения, если она не планирует прямую интеграцию; и 3) что касается операционной совместимости, то Стороны, желающие создать свои собственные реестры, не обязаны применять все стандарты операционной совместимости, которые будут разработаны секретариатом, при условии, что будет гарантирована прозрачность отслеживания и отчетности.

19. В одном из представлений было отмечено, что в некоторых совместных подходах в качестве основного инструмента отслеживания будут использоваться базовые реестры программ углеродных кредитов, а функции национальных реестров или международного реестра будут сведены к регистрации первичных операций для соответствующих Сторон. В этом контексте необходимо провести дополнительную работу, чтобы обеспечить соответствие записей об ПМУРПИК с данными из базовых реестров программ и надлежащую сверку соответствующих коррективов. Кроме того, необходимо пояснить, каким образом принимающие страны будут получать информацию об операциях из базовых реестров программ (таких как аннулирование), которые могут послужить сигналом для применения соответствующих коррективов.

20. Что касается взаимосвязанного характера требований в руководстве по совместным подходам, упомянутых в пункте 2 статьи 6 Парижского соглашения, была подчеркнута необходимость адаптации механизмов отслеживания к любым соответствующим будущим решениям, в частности, в отношении выдачи разрешений. С этим соображением связана необходимость обеспечения полной прозрачности разрешенных операций с А6.4ER в различных реестрах, независимо от типа реестра, используемого Сторонами в совместных подходах в рамках пункта 2 статьи 6. Было предложено, чтобы в реестре механизма согласно статье 6.4 были установлены высокие требования в отношении прозрачности, предусматривающие предоставление всем заинтересованным сторонам полной информации по всем зарегистрированным проектам, включая все операции с единицами, с соответствующими подробностями.

### **С. Разрешение сокращений выбросов по пункту 4 статьи 6 для использования в целях достижения определенных на национальном уровне вкладов и/или для других международных целей по предотвращению изменения климата**

21. Что касается информации, подлежащей включению в заявку о разрешении, Стороны постановили, что она должна включать следующие основные элементы:

- a) название принимающей Стороны или первой передающей Стороны и учреждения, представившего заявку, включая контактную информацию;
- b) дата заявки о разрешении;
- c) идентификатор разрешения, присваиваемый первой передающей Стороной;
- d) регистрационный номер;

- e) участники деятельности;
- f) конкретный вид или виды деятельности, в которых осуществляется сокращение А6.4ER, и сектор высокого уровня (в соответствии с общей номенклатурой на основе руководящих указаний Межправительственной группы экспертов по изменению климата);
- g) цель разрешения:
  - i) А6.4ER, разрешенные для использования для целей ОНУВ, а также общее количество и сведения о разрешенных А6.4ER в форме, позволяющей связать их с информацией об отслеживании;
  - ii) А6.4ER, разрешенные для использования в других международных целях предотвращения изменения климата, общее количество и подробные сведения о разрешенных А6.4ER таким образом, чтобы можно было связать их с информацией об отслеживании, а также подробные сведения о других разрешенных международных целях предотвращения изменения климата и уполномоченных структурах;
- h) применяемое определение первой передачи (в соответствии с пунктом 2 приложения к решению 2/СМА.3 для обеспечения ясности в отношении того, когда должен применяться соответствующий корректив);
  - i) общее количество А6.4ERs (в тоннах эквивалента диоксида углерода), разрешенное на каждый календарный год, и период(ы) ОНУВ, в течение которого(ых) разрешено к использованию общее количество А6.4ER;
  - j) реестр, который каждая участвующая Сторона будет использовать для отслеживания, как указано в пункте 29 приложения к решению 2/СМА.3.

22. Один наблюдатель представил замечания в отношении ограничений на **использование** А6.4ER, которые не указаны в заявлении о разрешении как разрешенные для использования в целях достижения ОНУВ и/или для других международных целей по предотвращению изменения климата. Было высказано мнение, что в отношении таких сокращений выбросов не должны применяться соответствующие коррективы принимающей страной, и, таким образом, они не должны использоваться на рынках соблюдения или на добровольных рынках для целей компенсации, поскольку это приведет к двойному учету сокращения выбросов, как со стороны покупателя, так и со стороны принимающей страны. Поэтому сокращения выбросов не должны использоваться ни на рынках соблюдения, ни на добровольных рынках для целей компенсации или в качестве основания для заявлений об углеродной нейтральности или достижении чистых нулевых выбросов для продукта, вида деятельности или организации.

23. Что касается **формата** заявления о разрешении, то одна Сторона и один наблюдатель предложили использовать стандартизированную цифровую форму. Такая форма может содержать выпадающие списки и открытые текстовые поля, а также пример или образец заявления о разрешении, чтобы упростить разрешительный процесс и снизить риск возникновения расхождений. Наблюдатель отметил, что разрешение должно быть частью защищенной цифровой системы, связывающей национальные реестры, международный реестр и реестр механизма, чтобы процесс отслеживания заявлений о разрешении и внесения соответствующих коррективов мог быть цифровизирован.

24. Что касается **времени представления** заявления о разрешении, одна Сторона отметила, что время представления разрешения влияет на уровень гибкости при определении использования А6.4ER, полученных от конкретного вида деятельности. Например, если принимающая Сторона разрешает использование А6.4ER, полученных от конкретного вида деятельности при регистрации, то использование всех А6.4ER, полученных в течение всего периода деятельности, будет ограничено этим конкретным использованием. Но если принимающая Сторона разрешает использование А6.4ER **в любое время после регистрации, но до выпуска в**

**обращение**, то использование А6.4ER, полученных в результате конкретной деятельности, не обязательно ограничивается конкретной целью.

25. Другая Сторона предположила, что представление заявлений о разрешении после запроса на регистрацию может повлиять на возможность обеспечения полного применения и подтверждения соответствующих правил, предусмотренных в пунктах 2 и 4 статьи 6 (например, в отношении доли поступлений, обеспечения общего сокращения глобальных выбросов и соответствующих коррективов). Таким образом, предоставление заявления о разрешении должно происходить **до или во время подачи запроса на регистрацию**.

26. Группа Сторон указала, что уточнение статуса А6.4ER на самом раннем этапе полезна для покупателей и операторов, предлагающих деятельность по предотвращению изменения климата, поскольку оно подтверждает, как могут быть использованы сокращения выбросов. В связи с этим было предложено, чтобы заявление о разрешении предоставлялось **на этапе регистрации**. Вместе с тем та же Сторона предположила, что можно было бы также предоставлять заявление **перед каждым выпуском** А6.4ER, чтобы обеспечить дополнительную гибкость.

27. Одна Сторона и группа Сторон указали, что представление заявления после выпуска в обращение создаст проблемы, связанные с применением и согласованием соответствующих коррективов, выполнением положений о доле поступлений и обеспечения общего сокращения глобальных выбросов. Кроме того, это может негативно повлиять на прозрачность системы и доверие как Стороны, так и внешних заинтересованных сторон.

28. Один из наблюдателей отметил, что **заявление о разрешении должно быть предоставлено как можно раньше**, но до выпуска А6.4ER, чтобы обеспечить предсказуемый ценовой сигнал для инвесторов в деятельность по предотвращению изменения климата.

29. Что касается **внесения изменений** в заявления о разрешении, одна Сторона указала, что изменения могут иметь значительные последствия для бухгалтерского учета и отчетности и создавать риски для целостности окружающей среды, включая доверие к предусмотренным пунктом 4 статьи 6 операциям и их прозрачности. Группа Сторон заявила, что внесения изменений должно быть либо запрещено, либо применяться только к единицам, которые будут выпускаться в обращение в будущем, поскольку они могут нарушить эффективное функционирование рынка по пункту 4 статьи 6 и создать неопределенность для инвесторов, а также подорвать надлежащее применение соответствующих коррективов. В том же ключе один наблюдатель заявил, что изменения и аннулирования могут привести к отсутствию определенности в отношении статуса разрешений, что негативно скажется на ценности А6.4ER и будет препятствовать инвестициям в деятельность по предотвращению изменения климата. В целом, внесения изменений следует избегать, а отзыв разрешений должен допускаться только в крайних случаях, например, когда установлено, что имело место мошенничество.

30. Одна из Сторон рекомендовала продолжить работу по определению возможных видов изменений, которые могут быть разрешены, и их влияния на репутацию, учет, целостность окружающей среды, затраты и участие.

---