



附属履行机构

第六十二届会议

2025年6月16日至26日，波恩

临时议程项目 11(d)

与适应有关的事项

与适应信息通报有关的指导意见

在适用第 9/CMA.1 号决定所载与适应信息通报有关的指导意见方面的经验

秘书处的综合报告\*

概要

本报告综合了缔约方提交的信息，说明它们在适用第 9/CMA.1 号决定所载与适应信息通报有关的指导意见方面的经验，以及适应信息通报与其他规划和报告工具的一致性问题和相互联系、全球盘点和全球适应目标背景下的适应信息通报，以及其他考虑因素。

\* 因提交方无法控制的情况，本文件安排在标准发布日期之后发布。



## 简称和缩略语

AC		适应委员会
adcom		适应信息通报
BTR		两年期透明度报告
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》 缔约方会议
MPGs	模式、程序和指南	《巴黎协定》第十三条所述行动和支助透明 度框架的模式、程序和指南
NAP		国家适应计划
NC		国家信息通报
NDC		国家自主贡献

## 一. 导言

### A. 任务

1. 《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议请缔约方提交资料，说明它们在适用第 9/CMA.1 号决定所载与适应信息通报有关的指导意见方面的经验，并请秘书处就这些资料编写一份综合报告，供附属履行机构第六十二届会议审议。<sup>1</sup>
2. 《协定》/《公约》缔约方会议决定在《协定》/《公约》缔约方会议第七届会议上评估并在必要时修订第 9/CMA.1 号决定所载的指导意见，同时考虑提交的资料和上文第 1 段所述综合报告。<sup>2</sup>

### B. 范围

3. 本综合报告涵盖了截至 2025 年 4 月 10 日收到的五份资料，分别由智利代表独立拉丁美洲和加勒比联盟、日本、菲律宾、波兰和欧盟委员会代表欧洲联盟及其成员国以及坦桑尼亚联合共和国提交。<sup>3</sup>

### C. 背景

4. 《巴黎协定》第七条第十款规定，各缔约方应当酌情定期提交和更新一项适应信息通报，其中可包括其适应优先事项、执行和支助需要、计划和行动，同时不对发展中国家缔约方造成额外负担。
5. 根据《巴黎协定》第七条第十一款，适应信息通报应定期提交和更新，纳入或结合其他信息通报或文件提交，其中包括一份国家适应计划、一项国家自主贡献或一项国家信息通报，或将适应信息通报纳入和结合《巴黎协定》第十三条第八款规定的两年期透明度报告提交。<sup>4</sup>
6. 缔约方受邀根据本国的国情和能力，在适应信息通报中就第 9/CMA.1 号决定附件(a-d)段中所列内容提供有关信息，并酌情就该附件(e-i)段所列内容提供补充信息。适应信息通报中提供的信息可根据所使用的具体信息通报或文件进行调整。<sup>5</sup>
7. 与适应信息通报有关的进一步指导意见规定，适应信息通报的目的是：<sup>6</sup>
  - (a) 提高适应工作的能见度和关注度，加强适应与减缓之间的平衡；
  - (b) 加强适应行动和对发展中国家的支持；

<sup>1</sup> 第 9/CMA.1 号决定，第 17-18 段。

<sup>2</sup> 第 9/CMA.1 号决定，第 16 段。

<sup>3</sup> 可查阅 <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>(在搜索栏输入“adaptation communication”，然后选择“2025”)。

<sup>4</sup> 第 9/CMA.1 号决定，第 4 段。

<sup>5</sup> 第 9/CMA.1 号决定，第 7 段和第 9 段。

<sup>6</sup> 第 9/CMA.1 号决定，第 1 段。

- (c) 为全球盘点提供投入；
- (d) 加强学习和理解适应方面的需求和行动。

8. 指导意见还指出，适应信息通报所载信息将有助于审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展。<sup>7</sup>

9. 《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议请适应委员会在政府间气候变化专门委员会第二工作组的参与下，酌情以现有的相关指导意见为起点，就适应信息通报拟订供缔约方自愿使用的补充指导意见，将该意见提交附属机构第五十七届会议审议。<sup>8</sup> 此产品作为 2022 年国家信息通报报告的增编<sup>9</sup> 印发，第 8/CP.27 和第 10/CMA.4 号决定注意到了此产品。

10. 截至 2025 年 4 月 1 日，共提交了 68 份适应信息通报，其中 18 份为国家自主贡献的组成部分，6 份作为国家适应计划提交，5 份作为国家信息通报的组成部分，5 份作为两年期透明度报告的组成部分，34 份作为独立文件提交。在 68 份适应信息通报中，53 份由发展中国家缔约方提交，15 份由发达国家缔约方提交。共有 59 个缔约方提交了第一份适应信息通报，7 个缔约方提交了第二份适应信息通报，2 个缔约方提交了第三份适应信息通报。

## 二. 经验综述

### A. 适用第 9/CMA.1 号决定所载指导意见

11. 大多数缔约方指出，它们在编写适应信息通报时大体上遵循了第 9/CMA.1 号决定附件所载的内容。一些缔约方利用该决定允许的灵活性，列入了补充信息；因此，提交的适应信息通报的篇幅和详细程度各不相同，既有定量报告，也有定性评估。

12. 有一个缔约方明确表示，不需要对第 9/CMA.1 号决定第 7 段所载规定进行任何修改。一些缔约方强调，必须在适应信息通报中纳入信息，说明向发展中国家提供适应支助的情况，如何向受援国提供资金，以及提交报告的缔约方的脆弱程度(根据第 9/CMA.1 号决定附件(b)和(d)段)。

13. 一些缔约方报告说，按照目前的指导意见编写适应信息通报，能够使它们利用现有适应规划和报告工具中的信息，从而最大限度地减少重复劳动和行政负担。它们指出，协调这些工具可促进关于适应的通报和报告的效率和一致性。

14. 缔约方指出，针对以上第 9 段所述有关供缔约方自愿使用的补充指导意见草案的任务，适应委员会开发了一个有价值的产品，为编写和提交适应信息通报的模式提供了一项全面、易懂的概述。缔约方注意到，该产品包括有关以下问题的信息：如何遵循第 9/CMA.1 号决定的指导意见；可用于报告该决定附件所述要素的现有资源；以及适应信息通报与《公约》和《巴黎协定》之下其他与适应相关的信息通报和报告安排之间的联系。缔约方鼓励积极使用适应委员会的指导意见

<sup>7</sup> 第 9/CMA.1 号决定，第 14 段。

<sup>8</sup> 第 9/CMA.1 号决定，第 15 段。

<sup>9</sup> FCCC/SB/2022/5/Add.1 和 Add.1/Corr.1。

见：一组缔约方则建议在反思《公约》和《巴黎协定》之下的适应信息通报在报告环境中的作用时将其纳入考量。另一组缔约方指出，适应委员会的指导意见只有英文版是一个障碍，并指出，将指导意见译为联合国其他正式语文能使其更易于使用。

## B. 与其他规划和报告工具的一致性问题和联系

15. 如以上第 5 段所述，缔约方可纳入或结合一项国家信息通报、国家适应计划、国家自主贡献或两年期透明度报告提交适应信息通报，以照顾其不同的能力和优先事项。缔约方认为，多份文件中的信息重复既是一种优势，也是一项挑战。总体而言，缔约方认为，这一灵活性表明，这些工具之间需要加强一致性和互补性；一个缔约方提到，有必要加强各份指导文件之间的一致性。

16. 缔约方指出，关于适应信息的报告不一致，可能会导致实现适应信息通报目标的工作复杂化，并造成信息分散、重复劳动和难以综合适应信息。反之，协调一致的规划、通报和报告工具则有助于确保不同报告和通报之间保持一致，将适应纳入全球进程的主流，并加强对实现具有气候韧性的发展所需行动的集体理解。连贯一致的报告还可通过提高数据质量、加强利益相关方之间的协调和减少行政负担，使国家的政策制定受益。提交的资料提出了一些加强适应报告一致性的方法：

(a) 一组缔约方建议，缔约方应确保在报告和通报适应情况方面的一致性，并统一各自的内容，不论选择何种报告方式；

(b) 另一个缔约方建议确保适应信息通报中的实质性内容与两年期透明度报告中与适应有关的部分保持一致，以减轻报告负担。鉴于两年期透明度报告是《巴黎协定》所述强化透明度框架之下的主要报告工具，所以该缔约方建议将适应信息通报作为两年期透明度报告的组成部分提交，以解决报告负担问题；

(c) 另一组缔约方认为，适应信息通报不是报告适应进展的手段，而是一项工具，用于通报前瞻性内容，如与加强即将开展的适应努力有关的计划、优先事项、需要和行动；这些缔约方将国家自主贡献作为提交适应信息通报的主要工具，以第 9/CMA.1 号决定附件第(a-d)段所述内容为优先事项。

17. 缔约方指出，适应信息通报的内容<sup>10</sup>与根据 MPG、<sup>11</sup>在两年期透明度报告中报告的适应信息之间有大量重叠，它们指出，两年期透明度报告中非强制报告的适应内容比第 9/CMA.1 号决定中关于适应信息通报的指导意见要详细得多。一组缔约方建议探讨如何协调这些信息标准，以确保不同报告工具之间的一致性。

18. 另一组缔约方强调，适应信息通报可作为一项政治工具，用以传达适应目标，从而提高适应问题在国际气候讨论中的关注度。

19. 然而，该组缔约方认为，适应信息通报与国家适应规划文件重叠，因为后者也提供关于中期和长期适应规划的信息。该组缔约方指出，第一次全球盘点的成

<sup>10</sup> 见第 9/CMA.1 号决定，附件。

<sup>11</sup> 见第 18/CMA.1 号决定，附件，第四章。

果包括呼吁缔约方在 2025 年之前制定国家适应计划、政策和规划进程。<sup>12</sup> 全球气候韧性阿联酋框架及其与迭接性适应周期<sup>13</sup> 有关的目标中重申了这一呼吁，该呼吁将对缔约方目前和今后如何传递适应信息产生影响。

20. 一些缔约方指出，它们根据国家适应计划或规划战略编写了适应信息通报；一个缔约方表示，它根据区域气候变化和韧性发展战略及行动计划实施气候行动。

### C. 全球盘点和全球适应目标背景下的适应信息通报

21. 选择提交适应信息通报的缔约方应及时提交通报，以便为每次全球盘点提供信息。<sup>14</sup> 缔约方在提交的资料中回顾，全球盘点对于评估《巴黎协定》目标的进展，包括全球适应目标的进展，具有重要意义。自《巴黎协定》通过以来，特别是为实现全球适应目标提供指导以及审评实现目标的总体进展的阿联酋框架，以及关于衡量实现第 2/CMA.5 号决定第 9 至 10 段所述具体目标进展情况的指标的阿拉伯联合酋长国—贝伦工作方案通过以来，《气候框架公约》进程的适应格局发生了变化。CMA 第六届会议决定，上述工作方案的成果应成为对全球盘点提供投入的来源。<sup>15</sup>

22. 缔约方指出，下次全球盘点将首次使用阿联酋框架，评估实现全球适应目标的进展情况，缔约方已收到结合该框架更新其适应信息通报和编写两年期透明度报告的呼吁。<sup>16</sup> 秘书处将审评在实现第 2/CMA.5 号决定第 9-10 段所列目标方面取得的进展，并在综合报告<sup>17</sup> 中报告有关情况，作为第二次全球盘点的组成部分。<sup>18</sup>

23. 一个缔约方建议，对《巴黎协定》之下的全球适应进展的监测和审评可包括：

(a) 国家适应进展评估；

(b) 缔约方向《气候公约》报告适应信息；

(c) 作为全球盘点的一部分，进行一次基于适应信息通报的全球审评，其中包括利用阿联酋框架下规定的目标和指标评估每个国家的适应进展。该缔约方指出，缔约方纳入或结合两年期透明度报告提交的适应信息通报可以促进这一进程，从而可加强有关报告工具之间的一致性，简化报告程序，减轻缔约方和秘书处的负担。

24. 对于另一组缔约方而言，自《巴黎协定》通过以来适应格局的变化是一个机会，可以借以改进评估适应进展的方法，包括缔约方的报告。因此，该组缔约方

<sup>12</sup> 第 1/CMA.5 号决定，第 59 段。

<sup>13</sup> 第 2/CMA.5 号决定，第 10 段。

<sup>14</sup> 第 9/CMA.1 号决定，第 6 段。

<sup>15</sup> 第 3/CMA.6 号决定，第 22 段。

<sup>16</sup> 第 3/CMA.6 号决定，第 34 段。

<sup>17</sup> 见第 19/CMA.1 号决定，第 23(b)段。

<sup>18</sup> 同上文脚注 16。

建议，还应根据不断变化的适应格局，包括正在进行的与全球适应目标和国家适应计划有关的工作，审议适应信息通报。现有工具应相互补充而不是互相重复，以确保总体一致性、互补性和效率。

#### D. 其他考虑因素和建议

25. 一个缔约方指出，适应仍然是许多国家的最高优先事项。报告和政策，包括国家信息通报、国家自主贡献、国家适应计划和国家适应行动方案，为气候韧性提供了框架，尤其以保护脆弱社区和生态系统的适应行动为重点。

26. 然而，一些缔约方重申了在编写有关适应的信息通报和报告方面面临的挑战。关于编写一份有意义和全面的适应信息通报的问题，一些提交的资料强调，利益相关方的早期参与对于提高透明度和一致性至关重要。缔约方强调，让所有机构和利益相关方参与是这项工作的一项重要方面，需要适当的时间安排和协调。一个缔约方认为，确保纳入地方和土著知识是一项挑战。各级治理和各部门之间协调投入的工作十分耗时，是缔约方报告的其他挑战之一。

27. 提及的其他挑战涉及以下方面：工作人员和技术能力制约、数据和信息差距、建立监测和评估系统、制定衡量适应有效性的标准化指标以确保与其他报告框架的一致性，以及需要加强合作，以确保适应信息通报充分反映发展中国家的需要和优先事项。一个缔约方认为，确定非经济损失和损害具有挑战性。另一个缔约方指出，报告要求的复杂性意味着需要加强体制能力和资金支持，以确保遵守透明度和健全的核算规定。

28. 因此，缔约方呼吁改进传递适应信息的工具，以加强互补性和一致性，减少行政负担。一组缔约方建议责成适应委员会拟订简化这些工具和加强其一致性的建议。

29. 一些缔约方欢迎适应委员会当前的任务，即与专家咨询小组和最不发达国家专家组协作，就改进适应行动和适应进展的报告提出建议。<sup>19</sup> 一组缔约方指出，这可能有助于加强《巴黎协定》之下的适应报告，这些建议将有助于为MPG的审评和可能的更新提供信息，并有助于完善两年期透明度报告审评专家的培训课程。

30. 一组缔约方建议建立一些空间，分享在编写适应信息通报方面吸取的经验教训。鉴于就每一项内容提出报告可能需要大量时间和资源，这种交流可以提高效率，促进最佳做法，支持缔约方就适应问题进行通报和报告的努力。该组缔约方指出，利用适应信息通报对不同缔约方的适应行动进行比较不应成为目标。相反，清晰和连贯的指导意见对于确保适应行动的适当后续行动和有效执行至关重要，明确的指导意见能够使缔约方以透明方式介绍其适应优先事项，并表达其在技术、资金和能力建设方面的需求。这反过来又有助于使支助与国家的适应努力相一致，并促进适应行动。一个缔约方提到，需要进一步澄清适应信息通报可如何促进利用全球的支助机制。

<sup>19</sup> 第2/CMA.5号决定，第45段。

31. 此外，鉴于适应信息通报、两年期透明度报告和国家适应计划之间存在大量重叠，有缔约方建议，对 MPG 的审评一经于 2028 年之前完成，即应考虑对有关适应信息通报的指导意见进行评估，如有必要，则对其进行修订。

---