



附属履行机构

第六十二届会议

2025年6月16日至26日，波恩

临时议程项目 19(b)

行政、财务和体制事项其他行政、财务和体制事项

秘书处 2024 年的活动、方案落实亮点和财务绩效

秘书处的年度报告\*

概要

本报告概述了秘书处 2024 年的活动、《气候公约》进程中的主要成就和财务绩效，并重点介绍了秘书处在支持缔约方根据《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》推进全球气候目标方面取得的进展。

\* 因编辑资料用时长于预期，本文件逾期提交会议服务部门处理。



## 简称和缩略语

英文简称	中文简称	中文全称
AC		适应委员会
ACE		气候赋权行动
AI		人工智能
BTR		两年期透明度报告
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》 缔约方会议
COP		缔约方会议
COPERT		用于计算道路运输排放量的软件工具
ETF	透明度框架	《巴黎协定》之下的强化透明度框架
FWG		促进工作组
GCF		绿色气候基金
GHG		温室气体
KCI	卡托维兹委员会	实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会
LCIPP		地方社区和土著人民平台
LDC		最不发达国家
LEG		最不发达国家专家组
NAP		国家适应计划
NCQG	新集体量化目标	气候资金新集体量化目标
NDC		国家自主贡献
NWP	内罗毕工作方案	关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案
PCCB		巴黎能力建设委员会
RCC		区域合作中心
REDD+	减排(机制)	减少毁林所致排放量；减少森林退化所致排放量；养护森林碳储存；可持续森林管理；以及增强森林碳储量(第1/CP.16号决定，第70段)
SB		附属机构届会
SBI	履行机构	附属履行机构
SCF		资金问题常设委员会
SIDS		小岛屿发展中国家
TEC		技术执行委员会
TNA		技术需要评估
UNDP	开发署	联合国开发计划署
UNEP	环境署	联合国环境规划署

## 一. 导言

### A. 任务

1. 缔约方会议第二十三届会议(COP 23)请秘书处编写一份年度报告，在上一财政年度结束后的每届履行机构会议上审议。<sup>1</sup> 该报告旨在概述秘书处上一年的活动、方案落实亮点和财务绩效，以便于利益相关方和观察员了解秘书处的工作及其面临的挑战；有助于改进外联工作；并向公众、媒体和非政府组织提供关于《气候公约》进程的信息，以提高该进程和秘书处的整体透明度。<sup>2</sup>

### B. 范围

2. 本报告概述 2024 年秘书处的活动和《气候公约》进程的主要成就，尤其是这些活动和成就对实施《气候公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的影响。报告还对 2025 年进行了展望。

## 二. 2024 年秘书处的活动和主要成就

### A. 概述

3. 2024 年，尽管地缘政治形势严峻，在秘书处的支持下，《气候公约》下的政府间气候合作在多个方面取得了进展。在巴库举行的联合国气候变化大会上，设立了新集体量化目标，启动了应对损失和损害基金，最终确定了《巴黎协定》第六条下的碳市场机制，并加强了对性别响应型气候行动的国家承诺。

4. 适应和气候韧性方面的进展包括在全球气候韧性阿联酋框架下的发展、巴库适应路线图的启动以及制定和执行国家适应计划的进程。秘书处通过知识共享和信息通报，并通过帮助各国(特别是最易受气候变化不利影响的国家)获得扩大适应行动所需的支持，提升了对适应的关注度。

5. 透明度相关工作取得重大进展，截至 2024 年底，已有 88 个国家根据透明度框架提交了第一份两年期透明度报告。编制两年期透明度报告将支持缔约方为政策制定建立坚实的证据基础，制定强有力的气候政策，同时确定资金需求，提升对投资机会的认识。秘书处作为《公约》、《巴黎协定》和《京都议定书》的管理机构，向缔约方提供了关键的技术和体制支持，包括开发报告工具、培训方案和数据系统，以协助它们跟踪实现其国家自主贡献的进展情况并据此优化其气候变化战略。

6. 秘书处支持缔约方制定将于 2025 年提交的下一轮国家自主贡献(“国家自主贡献 3.0”)，并加强现有国家自主贡献的执行。通过在高级别对话中提供指导和提供量身定制的技术支持，秘书处帮助缔约方制定了力度更大的切实可行的国家气候计划，反映了《巴黎协定》下首次全球盘点的结果。

<sup>1</sup> 第 21/CP.23 号决定，第 18 段。

<sup>2</sup> FCCC/SBI/2016/INF.14, 第 37 段。

7. 秘书处确保巴厘会议和《气候公约》进程聚焦于帮助缔约方履行承诺，造福所有人，并在信任和公平的基础上实现更高的目标，同时支持缔约方加快执行。秘书处为履行任务开展了以下工作：

(a) 举行届会、讲习班和会议，以支持气候变化进程下的全球和区域合作及包容性谈判，确保向缔约方提供必要的空间、技术、运营和行政援助以及法律咨询，以支持知情决策，同时促进共识驱动的气候行动；

(b) 作为《气候公约》进程的管理机构，通过为缔约方提供建立证据基础的必要工具，跟踪、衡量和报告执行国家自主贡献的进展，以及优化实现全球气候目标的战略，提升了《气候公约》进程的透明度并支持了有效的政策制定；

(c) 加强能力建设，改进培训方案，深化伙伴关系，通过帮助缔约方和其他利益相关方积累技术知识和促进应对气候挑战的长期合作，继续推动气候行动；

(d) 通过确保理事机构和附属机构届会的顺利召开、加强《气候公约》进程下的合作并支持高级别活动，从而提升了运作效率，助力缔约方实现《公约》和《巴黎协定》设定的目标。

## B. 秘书处工作方案的落实情况

8. 2024 年，《气候公约》秘书处继续支持全球气候行动，努力增强力度、促进合作并为集体进步创造条件。秘书处召集了关键对话，维护了多边进程的完整性，并帮助促进了关键领域的发展势头。通过不断改进内部系统和协调，秘书处支持缔约方应对复杂情况，促进谈判进程，并推进工作，争取在 2025 年及以后取得更有效的成果。

### 1. 推动气候行动融资

9. CMA 6 通过了新集体量化目标，呼吁所有行为体共同努力，到 2035 年将所有公共和私人来源为发展中国家缔约方气候行动提供的资金规模扩大到每年至少 1.3 万亿美元。作为 1,000 亿美元目标的延伸，CMA 6 设定了到 2035 年每年为发展中国家缔约方气候行动提供至少 3,000 亿美元的目标，发达国家缔约方将为此发挥主导作用。<sup>3</sup>

10. 在 COP 29 之前，秘书处组织了一系列活动，讨论新集体量化目标的技术和政治方面问题，每次活动都得到主办国政府的支持。这些活动为新集体量化目标的决定提供了信息，包括三次技术专家对话、气候资金新集体量化目标特设工作方案下的三次缔约方会议和一次高级别部长级对话。<sup>4</sup> 此外，秘书处还支持特设工作方案联合主席开展实质性工作，帮助他们编写意见文件以及制定谈判案文草案的实质性框架。<sup>5</sup>

11. 为便利缔约方和利益相关方在关于《巴黎协定》第二条第一款第(三)项的范围及其与《巴黎协定》第九条的互补性的沙姆沙伊赫对话下展开讨论，秘书处支

<sup>3</sup> 第 1/CMA.6 号决定，第 7-8 段。

<sup>4</sup> 见 <https://unfccc.int/NCQG#Events-Meetings>。

<sup>5</sup> 可查阅 <https://unfccc.int/NCQG#Documents>。

持对话联合主席举办了两次研讨会，编写了研讨会概要报告，<sup>6</sup> 并编写了联合主席年度报告，供 CMA 6 审议。<sup>7</sup> 秘书处还支持在沙姆沙伊赫对话下开展外联和接触活动以及双边磋商。

12. 秘书处支持资金问题常设委员会编写了四份技术报告：第六次气候资金流动两年期评估和概览、<sup>8</sup> 关于确定发展中国家缔约方与执行《公约》和《巴黎协定》相关需求的第二份报告、<sup>9</sup> 关于在有意义的减缓行动和实施工作透明的背景下实现每年共同筹集 1,000 亿美元的目标以满足发展中国家需要的第二份进展报告，<sup>10</sup> 以及关于气候资金定义、报告和核算方法的共同做法的报告。<sup>11</sup> 这些报告为 COP 29 上的新集体量化目标谈判和其他气候资金决定提供了信息。秘书处为资金问题常设委员会的三次会议提供了支助，并与坦桑尼亚联合共和国政府一道，组织了资金问题常设委员会关于通过性别响应型融资加快气候行动和提高韧性的论坛。<sup>12</sup>

13. 发展中国家缔约方继续得到秘书处的支持，以评估其与旨在实现《公约》和《巴黎协定》目标的执行行动有关的需求和优先事项。这种支持通过“基于需求的融资”项目提供气候资金评估和技术研讨会，最初提供给四组发展中国家缔约方，后来扩大到包括更多的最不发达国家和小岛屿发展中国家。<sup>13</sup>

14. COP 29 和 CMA 6 最终确定了应对损失和损害基金的体制安排，从而正式确定了其法律结构和运作框架。<sup>14</sup> COP 29 和 CMA 6 表示赞赏《气候公约》秘书处、绿色气候基金和开发署联合组建基金临时秘书处，并向基金董事会提供支持，包括行政支持。<sup>15</sup>

15. 秘书处支持 COP 29 主席在 COP 29 上召集一次关于迫切需要扩大适应资金的高级别部长级对话，侧重于首次全球盘点与适应有关的结果和争取发达国家缔

<sup>6</sup> 可查阅 <https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/sharm-el-sheikh-dialogue/sharm-el-sheikh-dialogue#Documents-and-reports>。

<sup>7</sup> FCCC/PA/CMA/2024/11.

<sup>8</sup> 摘要和建议见 FCCC/CP/2024/6/Add.1–FCCC/PA/CMA/2024/8/Add.1 号文件；该技术报告可查阅 <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-and-overview-of-climate-finance-flows>。

<sup>9</sup> 执行摘要见 FCCC/CP/2024/6/Add.2–FCCC/PA/CMA/2024/8/Add.2 号文件；该技术报告可查阅 <https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/needs-determination-report#Second-Report-on-the-Determination-of-the-Needs-of-Developing-Country-Parties>。

<sup>10</sup> 执行摘要见 FCCC/CP/2024/6/Add.3–FCCC/PA/CMA/2024/8/Add.3 号文件；该技术报告可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/standing-committee-on-finance-scf/progress-report>。

<sup>11</sup> 执行摘要见 FCCC/CP/2024/6/Add.4–FCCC/PA/CMA/2024/8/Add.4 号文件；该技术报告可查阅 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Common\\_Practices\\_Technical\\_Report.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Common_Practices_Technical_Report.pdf)。

<sup>12</sup> 见 <https://unfccc.int/2024-SCF-Forum>。

<sup>13</sup> 见 FCCC/CP/2024/7 号文件。

<sup>14</sup> 第 6/CP.29 号和第 12/CMA.6 号决定。

<sup>15</sup> 第 5/CP.29 号和第 11/CMA.6 号决定的第 8 段。

约方承诺的支持，<sup>16</sup> 还召集了长期气候资金问题第六次高级别部长级对话，讨论在 2020 年至 2025 年实现每年共同筹集 1,000 亿美元目标的进展情况。<sup>17</sup>

## 2. 增强减缓力度和发展碳市场

16. 关于《巴黎协定》第六条的谈判在 COP 29 上完成，《巴黎协定》下的碳市场得以运作。缔约方在 COP 26 和 COP 27 成果的基础上，就指导国家间碳信用交易的第六条第二款和建立新的碳信用机制的第六条第四款的剩余实施规则达成了共识。全面运作的第六条之下碳市场可帮助缔约方更快、更低成本地实现排放目标，有助于随着时间的推移提高目标，也可作为发展中经济体的一个重要资金来源。通过的決定<sup>18</sup> 明确了授权程序、环境完整性标准和登记册运作，从而确保市场机制健全，透明度和问责制增强。此外，还要求秘书处从 SBI 62 开始，在履行机构每届会议上举行一次关于第六条第二款的对话，让参与碳市场的利益相关方讨论第六条下的机制可以如何增强《巴黎协定》下的目标。

17. 《巴黎协定》第六条第四款设立的机制监督机构通过了涉及减排和清除的活动的关键方法学标准，以帮助项目开发者创建项目并在新的《巴黎协定》碳入计机制下进行登记。机制监督机构还开发了第六条第四款可持续发展工具，<sup>19</sup> 该工具确保入计机制以强有力的环境和人权保护为基础，包括强制性检查以及在实施项目之前需要获得土著人民明确、知情的同意。监督机构制定的上诉和申诉程序允许受项目影响的任何人对监督机构的决定提起上诉或提出申诉，并将有助于确保入计机制下的碳市场活动对全球气候目标作出有意义的贡献，而不会对社会或环境造成损害。

18. 在 COP 29 上，气候行动的紧迫性成为核心议题，大会强调加快减排步伐，以公平和有序的方式将全球气温升幅控制在 1.5°C 以内。2024 年发布的国家自主贡献综合报告<sup>20</sup> 强调，当前各国的减排承诺仅能在 2030 年将全球排放量比 2019 年减少 2.6%，远低于所需的 43% 减排幅度。为了缩小这一差距，注意力转向下一轮国家自主贡献，预计所有缔约方都将大幅提高其减排力度。

19. 在此背景下，秘书处与国家自主贡献伙伴关系于 2024 年 6 月推出了“国家自主贡献导航”工具，<sup>21</sup> 这是一个集中式平台，各缔约方可通过该平台获取制定下一轮国家自主贡献所需的指导、技术支持和资源。该平台汇集了来自 46 个联合国机构和国际组织的可用资源信息。秘书处推出的“国家自主贡献 3.0”网页<sup>22</sup> 信息以《气候公约》内容为重点，作为对“国家自主贡献导航”工具的补充。

<sup>16</sup> 见 <https://unfccc.int/event/high-level-ministerial-dialogue-on-the-urgent-need-to-scale-up-adaptation-finance-mandated-event>。

<sup>17</sup> 见 <https://unfccc.int/event/6th-high-level-ministerial-dialogue-on-climate-finance-mandated-event-by-invitation-only>。

<sup>18</sup> 第 4/CMA.6 号、第 5/CMA.6 号和第 6/CMA.6 号决定。

<sup>19</sup> 见 <https://unfccc.int/documents/641246>。

<sup>20</sup> FCCC/PA/CMA/2024/10。

<sup>21</sup> 见 <https://ndcnavigator.org>。

<sup>22</sup> 见 <https://unfccc.int/ndc-3.0>。

20. 在本报告所述期间，沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案的执行工作继续进行。2024 年工作方案的主题是“城市：建筑物和城市系统”。围绕这一主题，举行了两场全球对话和聚焦于投资的活动，探讨在扩大减缓行动方面的机遇、挑战和政策解决方案。秘书处发布了一份年度报告，<sup>23</sup> 其中概述了 2024 年全球对话和聚焦于投资的活动期间确定的主要结论、机遇和障碍。

21. CMA 6 注意到沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案的执行进展，特别是工作方案在确定可行的解决方案和障碍方面取得的进展，会议还就该工作方案未来活动的开展提供了指导，并发起创建一个数字平台以促进减缓行动的实施。

22. 2024 年在 COP 29 期间举行的关于 2030 年前目标的高级别部长级圆桌会议<sup>24</sup> 为各缔约方提供了一个平台，就他们希望在 COP 29 总体减缓成果中体现的优先事项交流意见，该会议还成为了技术讨论和政治讨论之间的桥梁。

23. COP 29 在实施应对措施的影响方面的一项关键成果是通过了“实施应对措施的影响问题论坛及其卡托维兹专家委员会 2026-2030 年工作计划”。<sup>25</sup> COP 29 通过了卡托维兹委员会更新后的议事规则，以澄清与委员会治理有关的问题，并确保委员会会议的顺利举行。<sup>26</sup>

24. 2024 年 9 月，秘书处在附属机构主席的指导下，举行了关于实施应对措施的影响的首次全球对话。<sup>27</sup> 在“循证方针和整体战略：在执行国家自主贡献过程中最大化协同效益以及最小化负面影响”这一议题下，与会者讨论了气候变化政策与行动带来的多方面经济、社会和环境的影响；对执行国家自主贡献的影响进行衡量和核实；在制定和执行国家自主贡献过程中最大化协同效益以及最小化负面影响战略；以及支持使用工具和方法评估气候政策影响的需求。<sup>28</sup>

25. 根据 2020-2025 年工作计划，卡托维兹委员会及其论坛举办了第 10 次和第 11 次会议、技术会议和研讨会，以及上文第 24 段所述全球对话。这些会议和活动在有关公正转型及减缓应对措施之不利影响的政策制定提供了重要信息和建议。卡托维兹委员会的知识产品为缔约方推进公正转型与经济多元化工作以及开展循证政策制定提供了支持。

### 3. 加速适应以实现具有气候韧性的未来

26. 随着全球气候变化影响的加剧，适应成为 COP 29 的优先议题。在世界各地的技术专家进行了一年的紧张工作之后，阿拉伯联合酋长国—贝伦工作方案取得了进展。相关指标的确定和制定工作将于 2025 年继续推进，预计将在 CMA 7 上通过。启动了巴库适应路线图和高级别对话，以加强落实全球气候韧性阿联酋框架。

<sup>23</sup> FCCC/SB/2024/5.

<sup>24</sup> 见 <https://unfccc.int/event/2024-annual-high-level-ministerial-round-table-on-pre-2030-ambition-mandated-event-registered/ticket>.

<sup>25</sup> 第 16/CP.29 号、第 3/CMP.19 号和第 22/CMA.6 号决定的附件。

<sup>26</sup> 第 16/CP.29 号、第 3/CMP.19 号和第 22/CMA.6 号决定的第 4 段。

<sup>27</sup> 根据第 13/CP.28 号、第 4/CMP.18 号和第 19/CMA.5 号决定的第 16 段。

<sup>28</sup> 见 <https://unfccc.int/event/rm-global-dialogue-2024>.

27. 适应委员会在秘书处支持下发布了两项展示适应行动信息的成果：一是关于《公约》和《巴黎协定》下三十年适应工作的报告，<sup>29</sup> 重点介绍了全球适应行动的进展和里程碑；二是一个互动式门户网站，<sup>30</sup> 展示各缔约方适应行动的现状，内容汇总自各方提交给秘书处的所有与适应相关的报告，网站提供了关于适应行动的洞见。

28. 在 2024 年国家适应计划展览期间，执行秘书主持了一场关于国家适应计划的高级别变革对话，并启动了“国家适应计划 3.0”倡议。<sup>31</sup> 在该倡议背景下，执行秘书与最不发达国家和小岛屿发展中国家的代表举行了一次会议，讨论如何加快制定和执行国家适应计划。秘书处在 SB 60 期间召开了一次机构间会议，向联合国各机构介绍了“国家适应计划 3.0”倡议，并协助最不发达国家专家组举行了一次务虚会，以讨论如何在该倡议下提高为最不发达国家制定和执行国家适应计划提供的资金和技术支持的效力。在 COP 29 上，秘书处与部长、金融机构代表和技术专家举行了一次高级别对话，题为“转变国家适应计划的支持生态系统”，强调了适应领域投资的转型潜力，特别是在提升弱势群体气候韧性方面。<sup>32</sup>

29. 国家适应计划制定和执行进展情况第二次五年期评估工作已在 COP 29 上启动，并将在 SBI 62 上继续推进。COP 29 在与最不发达国家有关的事项的决定中请联合国各组织、专门机构和其他相关组织以及双边和多边机构考虑制定方案，支持最不发达国家执行国家适应计划。<sup>33</sup>

30. 专家组审查了其向最不发达国家提供的支持，其目的是加快国家适应计划的执行，并确保所有最不发达国家在 2025 年最后期限之前完成国家适应计划的制定。<sup>34</sup> 专家组还继续开展其授权工作，更新国家适应计划进程的技术指南，<sup>35</sup> 该指南将在 2025 年国家适应计划展览上发布，专家组还发布了一份关于协调国家适应计划、国家自主贡献和适应信息通报的政策简报。<sup>36</sup>

31. 秘书处支持了对地方社区和土著人民平台促进工作组的第二次审查，<sup>37</sup> 并支持编写了 2024 年发布的促进工作组报告，<sup>38</sup> 该报告强调了实施地方社区和土著人民平台 2022-2024 年工作计划的主要成果，并概述了在切实推动土著人民和地方社区参与《气候公约》进程中所面临的主要挑战。该报告指出，需要采取整

<sup>29</sup> AC. 2024. *30 Years of Adaptation under the Convention and the Paris Agreement*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/documents/640912>。

<sup>30</sup> 见 [https://unfccc.int/adaptation\\_country\\_portal](https://unfccc.int/adaptation_country_portal)。

<sup>31</sup> 见 <https://unfccc.int/NAP-3.0>。

<sup>32</sup> 见 <https://unfccc.int/event/nap-high-level-event-COP29>。

<sup>33</sup> 第 15/CP.29 号决定，第 8 段。

<sup>34</sup> 见第 1/CMA.5 号决定，第 59 段。

<sup>35</sup> 第 2/CMA.5 号决定，第 47 段。

<sup>36</sup> LEG. 2024. *Aligning National Adaptation Plans, Nationally Determined Contributions and Adaptation Communications*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/resources/publications/policy-brief-aligning-national-adaptation-plans-nationally-determined-contributions-and-adaptation>。

<sup>37</sup> 第 16/CP.26 号决定，第 12 段。

<sup>38</sup> FCCC/SBSTA/2024/1.

体方法来解决气候问题，并强调全球指标驱动的框架与基于集体管理的土著世界观之间存在错位。

32. 秘书处确保了地方社区和土著人民平台 2024 年活动的有效实施，并制定了地方社区和土著人民平台 2025-2027 年工作计划，<sup>39</sup> 其中包括将土著价值观和知识更好地融入全球应对气候变化的努力中。2024 年举行了两次促进工作组定期会议，每次都有近 300 名来自土著社会文化区域和地方社区、缔约方和其他利益相关方的与会者参加。在 COP 29 上，秘书处支持促进工作组开展一系列授权的地方社区和土著人民平台活动，包括知识持有人和青年的年度聚会，并让土著人民和当地社区的专家参与《气候公约》进程的相关工作。<sup>40</sup> COP 29 欢迎地方社区和土著人民平台巴库工作计划，并决定继续履行促进工作组的任务，<sup>41</sup> 加强促进工作组的作用，放大土著和地方社区声音以及确保传统知识、土著人民知识和地方知识体系为全球气候行动和集体管理提供信息。

33. 关于损失和损害问题，COP 29 和 CMA 6 欢迎避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络在运作方面取得的进展，并通过了咨询委员会的议事规则。<sup>42</sup> COP 29 和 CMA 6 还欢迎 8 个国家政府向应对损失和损害基金认捐 8,468 万美元。<sup>43</sup>

34. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会发布了两份知识产品：关于将人口流动与气候变化的联系纳入相关国家气候变化规划进程的技术指南，<sup>44</sup> 以及关于与生物多样性和生态系统服务、领土和宜居性以及文化遗产有关的非经济损失的技术文件。<sup>45</sup>

35. 内罗毕工作方案是《气候公约》关于适应和韧性的知识转化为行动中心，在该方案下，秘书处继续与缔约方、内罗毕工作方案伙伴、组成机构、专题专家组、大学以及相关网络和实践社区接触，以缩小知识差距，增加和改进适应和韧性努力。亮点包括在利马适应知识倡议下加强针对国家和地区的适应行动，<sup>46</sup>

<sup>39</sup> FCCC/SBSTA/2024/1, 附件一。

<sup>40</sup> 见 <https://lcipp.unfccc.int/calendar-of-events>。

<sup>41</sup> 第 14/CP.29 号决定，第 3 段。

<sup>42</sup> 经第 8/CP.29 号决定核可的第 16/CMA.6 号决定的第 1 至第 2 段。

<sup>43</sup> 第 5/CP.29 号和第 11/CMA.6 号决定的第 9 段。

<sup>44</sup> WIM Executive Committee.2024.*Technical guide on integrating human mobility and climate change linkages into relevant national climate change planning processes*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/documents/644396>。

<sup>45</sup> WIM Executive Committee.2024.*Non-economic losses: featuring loss of territory and habitability, ecosystem services and biodiversity, and cultural heritage*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/documents/644445>。

<sup>46</sup> 见 <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/laki.aspx>。

编写一份总结 2019 年至 2023 年在内罗毕工作方案下开展的区域活动的报告，<sup>47</sup> 以及解决山区<sup>48</sup>、监测、评估和学习等关键主题方面的知识和能力差距。<sup>49</sup>

36. 在 COP 29 期间举行了第 17 届内罗毕工作方案联络点论坛，重点讨论了内罗毕工作方案下取得的成就及其在《气候公约》进程中的未来。<sup>50</sup>

#### 4. 加强气候承诺的透明度

37. 透明度仍然是有效气候行动的基石，使缔约方能够跟踪进展，加强政策以及吸引气候资金。COP 29 强调了两年期透明度报告至关重要，《巴黎协定》缔约方应在 2024 年 12 月 31 日之前提交第一份两年期透明度报告，最不发达国家和小岛屿发展中国家也应酌情提交。

38. 截至 2024 年 12 月 31 日，秘书处已对三个缔约方的两年期透明度报告进行了技术专家审评，从而启动了透明度框架下的审评进程。这一进程以现有透明度框架为基础，承认最不发达国家和小岛屿发展中国家的特殊情况。迄今为止进行的审评提高了国家数据汇编者的能力，并展示了在执行国家自主贡献方面取得的进展。秘书处还审评了 14 个缔约方的两年期报告，并对 29 个缔约方进行了多边评估，完成了第五轮国际评估和审评进程。此外，它还协调了 9 项两年期更新报告技术分析、9 项 REDD+森林参考水平评估、3 项 REDD+成果技术分析和《京都议定书》下的 35 项调整期审评。共有 12 个缔约方参与了促进性意见交换。

39. 为促进有效落实透明度框架，秘书处推出了电子报告工具，协助缔约方提供关于温室气体清单、国家自主贡献执行进展以及提供和得到的支助的信息。这些工具已被来自 155 个国家的 1,400 多名专家采用，促进了标准化和准确的报告。

40. 秘书处分别于 2024 年 2 月和 9 月举行了专家咨询小组第 11 次和第 12 次会议。在第 11 次会议上，专家咨询小组制定了年度工作计划，并在第 12 次会议上盘点了 2024 年的主要活动，包括发布了一份评估编写国家信息通报能力建设需求的技术文件、两年期更新报告和两年期透明度报告，<sup>51</sup> 以及一份关于 2024 年举办的区域实践培训讲习班的报告。<sup>52</sup>

41. 秘书处继续开展两年期透明度报告技术专家审评员培训方案。在接受培训的 1,408 名专家中，961 名通过了所有规定的考试。<sup>53</sup> 此外，还推出了关于根据《巴黎协定》第七条自愿审查适应相关信息的新课程。

42. 秘书处还主办了高级别透明度论坛，汇集政策制定者、技术专家和金融机构代表，讨论最佳做法并加强气候报告方面的协调。

<sup>47</sup> [FCCC/SBSTA/2024/2](https://www4.unfccc.int/sites/NWPSStaging/Pages/Mountains.aspx).

<sup>48</sup> 见 <https://www4.unfccc.int/sites/NWPSStaging/Pages/Mountains.aspx>。

<sup>49</sup> 见 <https://unfccc.int/event/nairobi-work-programme-event-on-monitoring-evaluation-and-learning-systems-for-adaptation-and>。

<sup>50</sup> 见 <https://unfccc.int/event/17th-nairobi-work-programme-focal-point-forum-mandated-event>。

<sup>51</sup> [FCCC/TP/2024/6](https://www4.unfccc.int/sites/NWPSStaging/Pages/Mountains.aspx)。

<sup>52</sup> [FCCC/SBI/2024/21](https://www4.unfccc.int/sites/NWPSStaging/Pages/Mountains.aspx)。

<sup>53</sup> 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/training-programmes-for-expert-reviewers>。

43. 秘书处协助使 REDD+举措符合透明度框架下的报告要求，包括基于 REDD+结果的支付情况也要符合报告要求。秘书处继续担任森林碳伙伴基金碳基金的观察员，作为参与者为绿色气候基金关于制定基于 REDD+结果的支付政策的技术研讨会提供了实质性意见，该政策已由绿色气候基金董事会在第 42 次会议上通过。<sup>54</sup> 此外，秘书处还应邀担任森林和气候领导人伙伴关系秘书处董事会成员。

44. 透明度倡议背后的势头依然强劲。在 COP 29 的“共同提升透明度”倡议下，举行了 42 次活动，侧重于提高国家自主贡献制定工作、净零路径和非缔约方利益相关方参与的透明度。

## 5. 通过技术开发和转让推动气候解决方案

45. 首次全球盘点的结果确认并强调了技术开发和转让在实现《巴黎协定》长期目标方面的作用，并由此制定了一项技术实施方案。COP 29 启动了拟订该方案的进程。<sup>55</sup> 关于审议技术机制与资金机制之间的联系，<sup>56</sup> 已发布了技术执行委员会与气候技术中心和网络的联合年度报告，<sup>57</sup> 并且关于技术转让的波兹南战略方案<sup>58</sup> 在 2024 年继续推进。

46. 秘书处继续支持技术执行委员会落实 2023-2027 年技术机制联合工作方案<sup>59</sup> 中的各项活动，包括发布三份政策简报和三份知识产品，<sup>60</sup> 制定五套面向缔约方的政策建议，<sup>61</sup> 在 COP 29 期间举行气候技术高级别活动，<sup>62</sup> 以及实施诸如关于人工智能促进气候行动的技术机制倡议等项目。<sup>63</sup> 秘书处为技术执行委员会的两次年度会议和技术执行委员会与气候技术中心和网络咨询委员会的两次联席会议提供了支助。

47. 技术执行委员会 2024 年的政策工作<sup>64</sup> 涵盖一系列专题领域，包括难以减排行业的脱碳、农业食品系统中气候技术的应用、早期预警系统的技术与创新、性别响应型可持续城市交通、促进发展中国家适应和减缓行动的人工智能，以及技术需要评估和技术行动计划。工作是与在这些专题领域或相关倡议下具有专长的联合国机构和相关伙伴合作开展的，体现了技术执行委员会战略的成功，即通过多种形式的财务、技术和知识伙伴关系(包括长期合作关系)来落实其 2023-2027 年滚动工作计划中的各项活动。技术执行委员会在秘书处的支持下，为《公约》和《巴黎协定》之下和之外的相关进程和举措作出了贡献，促进了创新以及气候

<sup>54</sup> 见绿色气候基金董事会 GCF/B.40/11 号文件。

<sup>55</sup> 第 18/CMA.6 号决定，第 1 段。

<sup>56</sup> 见 FCCC/SBI/2024/16 号文件。

<sup>57</sup> FCCC/SB/2024/3.

<sup>58</sup> 见 <https://unfccc.int/ttclear/support/poznan-strategic-programme.html>。

<sup>59</sup> 见技术执行委员会滚动工作计划，可查阅 <https://unfccc.int/ttclear/tec/workplan>。

<sup>60</sup> 见 <https://unfccc.int/ttclear/tec/documents.html>。

<sup>61</sup> 见 <https://unfccc.int/ttclear/policies>。

<sup>62</sup> 见 <https://unfccc.int/ttclear/events/index.html>。

<sup>63</sup> 见 [https://unfccc.int/ttclear/artificial\\_intelligence](https://unfccc.int/ttclear/artificial_intelligence)。

<sup>64</sup> 见 <https://unfccc.int/ttclear/policies>。

技术开发和转让政策领域的相互促进、合作和协调一致。所作贡献包括参加相关会议和对话、<sup>65</sup> 全民预警倡议、《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》、联合国人工智能机构间工作组、联合国粮食及农业组织科学和创新论坛、全球建筑建设联盟以及环境署哥本哈根气候中心实施的技术需要评估全球项目。

## 6. 提高实施气候行动的技能

48. COP 29 和 CMA 6 将巴黎能力建设委员会的任务延长至 2029 年，这释放了一个明确的信号，即必须以协调一致的方式开展能力建设，以推动气候行动。<sup>66</sup> 2024 年，秘书处工作的重点是能力建设活动，旨在确保所有缔约方，特别是发展中国家缔约方，具备切实履行其气候承诺所需的技能、知识和资源。能力建设门户网站已扩展，新增了涵盖 17 个专题领域的培训模块、技术指导文件和最佳做法案例研究，提供多种语言版本。

49. 秘书处与联合国其他实体和发展伙伴合作，组织了区域层面的适应相关能力建设活动，重点关注国家适应计划获取融资方面的差距和需求，并分享关于国家自主贡献制定和执行方面的知识。秘书处还在 COP 29 上召集了能力建设中心活动。这些活动支持政策制定者和专家制定有针对性的、与优先事项一致的气候战略。

50. 根据 CMA 5 的授权，<sup>67</sup> 秘书处与国家自主贡献伙伴关系、环境署、开发署和其他组织合作，举办了关于制定国家自主贡献的区域能力建设论坛。由区域合作中心举办的其他活动帮助发展中国家规划可行的减缓行动。总共举办了 15 次聚焦于国家自主贡献的活动和 13 次能力建设会议，重点关注可再生能源、化石燃料转型和整个经济范围内的减排。

51. 秘书处推出了一项能力建设方案，以支持缔约方了解和有效参与《巴黎协定》第六条下的市场和非市场合作方法。秘书处通过其第六条能力建设股和区域合作中心建立了协调机制，以精简各项活动。2024 年相关工作包括为亚洲和太平洋、中东和北非以及南亚组织了关于《巴黎协定》第六条的区域入门网络研讨会，同时提供了 100 多场能力建设讲习班、国家支助方案、网络研讨会以及就程序和技术事项向缔约方提供直接援助的实例。

52. 巴黎能力建设委员会网络在 2024 年增长了 10%，拥有遍布 101 个国家的 412 名成员。通过时事通讯、活动和播客系列节目，该网络促进了全球知识交流，并加强了与气候有关的能力建设伙伴关系。

53. 秘书处在其青年能力建设(Youth4Capacity)方案下，通过结合线上和线下能力建设活动，支持青年参与气候行动。在该方案下共举办了四场“Becoming...”系列网络研讨会，并在 SB 60、COP 29 期间举办了旗舰活动，还与开发署气候变化青年行动合作，启动了气候推动者指导方案。该指导方案通过技能发展讲习班

<sup>65</sup> 见 <https://unfccc.int/tclear/events/participation>。

<sup>66</sup> 第 12/CP.29 号决定，第 11 段，以及第 19/CMA.6 号决定，第 11 段。

<sup>67</sup> 第 1/CMA.5 号决定，第 189 段。

和同行学习为青年提供广泛的能力建设，并为气候项目获奖者提供量身定制的一对一支助。

54. 2024 年举办了 25 场以上区域培训讲习班，使所有缔约方掌握使用透明度框架报告工具的必要技能。在 COP 29 期间，两年期透明度报告诊所就缔约方面临的具体挑战提供了量身定制的指导。这些创新的培训模式提高了工具的可及性，从而加强了气候数据并改善了政策制定。

55. CMA 5 商定了 2024-2025 年期间支持发展中国家缔约方落实透明度框架的相关活动。<sup>68</sup> 为响应这些任务，秘书处于 2024 年 4 月举办了四场区域在线讲习班，并于 2024 年 6 月举办了一场线下讲习班和一场会期对话。共有 625 人参加了这些活动。

56. 2024 年，秘书处和合作伙伴举办了 90 次全球、区域和次区域活动，约有 10,000 名专家参加，旨在增强发展中国家缔约方编制和提交两年期透明度报告的信心和技术技能。

57. 秘书处举办了 11 场关于温室气体清单的质量保证研讨会和 7 场关于发展中国家能源统计的质量保证研讨会。秘书处向 16 个国家提供了关于可持续的温室气体清单管理系统和清单改进计划的技术援助。温室气体服务台协助了来自 80 个国家的专家解决与清单有关的挑战。六个系列网络研讨会回应了与不确定性分析、体制安排和 COPERT 工具的使用等有关的需求。

58. 秘书处加强了谈判人员、会议主持者、观察员组织、政策制定者和立法者的能力，使他们能够积极参与《气候公约》进程并解决在实施《巴黎协定》过程中出现的法律和政策问题。

## 7. 推进公正转型，加强全球气候合作

59. 在 CMA 5 上完成首次全球盘点后，<sup>69</sup> 秘书处通过组织授权活动和促进组成机构的工作，为盘点的结果提供了支持。在附属机构主席的指导下，于 2024 年 6 月举行了首次年度全球盘点对话，<sup>70</sup> 为缔约方和非缔约方利益相关方提供了一个平台，就首次全球盘点的结果如何为下一轮国家自主贡献提供信息交流知识和良好做法。<sup>71</sup> 在对话期间，参与者交流了制定国家自主贡献的国内战略和利益相关方参与的方法，并强调了在国家自主贡献制定和执行方面的全球、区域和双边合作行动。在 CMA 5 上制定的“1.5°C 任务路线图”倡议和缔约方会议三主席<sup>72</sup> 的背景下，<sup>73</sup> 举办了旨在加强国际合作和下一轮国家自主贡献力度的活动。例如，缔约方会议三主席在秘书处的支持下，在联合国大会第 79 届会议和第八届气候行动部长级会议期间主持了非正式会议。

<sup>68</sup> 第 18/CMA.5 号决定，第 14-19 段。

<sup>69</sup> 第 1/CMA.5 号决定，第 12 段。

<sup>70</sup> 见 <https://unfccc.int/event/annual-global-stocktake-dialogue>。

<sup>71</sup> 第 1/CMA.5 号决定，第 187 段。

<sup>72</sup> 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/un-climate-change-conference-belem-november-2025/troika-mission-15>。

<sup>73</sup> 第 1/CMA.5 号决定，第 191 段。

60. 阿拉伯联合酋长国公正转型工作方案在 COP 27 上制定，并在 COP 28 上开始实施，现已完成了第一个全年运作。2024 年工作方案下的授权活动包括两次对话，分别涉及：(1) 通过国家自主贡献、国家适应计划和长期低排放发展战略实现《巴黎协定》目标的公正转型路径；(2) 确保支持以人为本和公平的公正转型路径，侧重于全社会办法和劳动力。

61. 在 COP 29 上举行的第二次关于公正转型问题的高级别部长级圆桌会议上，部长们、观察员们和代表们强调，公正转型应具有包容性，并根据具体情况量身定制，强调绿色技术、经济多样化和劳动力技能再培训的重要性。缔约方强调，阿拉伯联合酋长国公正转型工作方案应促进切实的行动，并综合考虑公正和公平以及国内和国际两个层面。秘书处将继续支持实施工作方案和相关举措，帮助各国设计公正转型框架，在此框架下优先考虑社会公平、经济韧性和环境可持续性。

62. 尽管 COP 29 没有就阿拉伯联合酋长国公正转型工作方案达成决定，但缔约方和非缔约方利益相关方在巴库积极参与该方案下的工作，有助于提升该方案的可见度，并为 2025 年公正转型议题的政治势头奠定了基础。

63. 秘书处促进了与各国政府、工人团体、国际组织和企业的合作，以支持公平转型。秘书处召集了区域讲习班，以应对依赖化石燃料的经济体和脆弱社区面临的转型挑战。秘书处还支持制定国家主导的战略，将绿色就业、劳工政策和包容性增长纳入气候规划。

64. 六个区域合作中心继续支持各国实现《巴黎协定》规定的气候目标，侧重于促进提供技术援助和能力建设、为制定和提交国家自主贡献提供支持以及参与《巴黎协定》第六条。它们与各国政府、私营部门行为体和多边机构密切合作，根据区域需求提供培训、知识分享机会和政策指导。

65. 区域合作中心还加强了对适应相关问题的支持，包括对国家适应计划的制定和执行以及转型适应的支持，并支持利益相关方获得气候资金用于实施项目和编制两年期透明度报告。

66. 秘书处在第十六次研究对话会议<sup>74</sup> 和 2024 年地球信息日<sup>75</sup> 期间推动在《气候公约》进程中审议科学研究结果，包括政府间气候变化专门委员会的研究结果以及地球观测数据。秘书处召开了 2024 年海洋与气候变化对话，<sup>76</sup> 为加强对海洋气候行动的了解和这方面的合作提供了平台。对话中讨论的两个专题是海洋生物多样性保护和沿海地区复原力，以及海洋气候行动的技术需求，包括技术需求与资金支持之间的联系。

<sup>74</sup> 见 <https://unfccc.int/event/sixteenth-meeting-of-the-research-dialogue>。

<sup>75</sup> 见 <https://unfccc.int/event/earth-information-day-2024-mandated-event>。

<sup>76</sup> 见 <https://unfccc.int/event/ocean-and-climate-change-dialogue-2024>。

## 8. 通过让非缔约方利益相关方和公众参与并增强他们的能力，推动具有包容性和影响力的气候行动

67. 2024 年，人们对《气候公约》进程的兴趣与日俱增。各组织申请成为观察员组织的数量超过了以往的平均值。截至年底，已有 3,900 多个组织获准成为观察员组织，体现了全球对气候解决方案的坚定承诺。

68. 为进一步提高参加联合国气候变化大会的透明度，秘书处进一步完善登记程序与与会者公开名单。秘书处还向履行机构提出了增加发展中国家观察员组织在《气候公约》进程中的参与度的选项。<sup>77</sup> 这些努力旨在促进对气候变化谈判的信任以及参与的便利性。

69. COP 29 的全球气候行动空间为城市、地区、企业、投资者和民间社会团体提供了一个动态平台，使他们能够合作并展示切实可行的气候解决方案。全球气候行动共举办了 45 项活动，旨在支持 COP 29 主席、高级别倡导者和马拉喀什全球气候行动伙伴关系与非缔约方利益相关方就加快气候行动进行接触。秘书处编写了《2024 年全球气候行动年鉴》，<sup>78</sup> 概述了非缔约方利益相关方在气候行动方面的进展、趋势和挑战。

70. 2024 年，秘书处协助举办了 430 多场与社区参与气候行动有关的会外活动，汇集了约 1,260 个缔约方和观察员组织，举行了近 115 场展览。活动探讨了广泛的专题，包括性别与气候变化、包容残疾的气候行动、土著人民对气候变化的看法以及青年在可持续性方面的领导作用。

71. 秘书处向主席青年气候倡导者提供了支持，并在 COP 29 之前和期间组织和促进了与儿童和青年有关的活动以及青年主导的活动。

72. COP 29 将加强的性别问题利马工作方案延长了 10 年，<sup>79</sup> 该方案强调需要在气候治理中采取性别响应型政策，并将性别考虑因素纳入气候融资机制、适应战略和减缓行动中。2024 年，秘书处协助举办了侧重性别问题的讲习班，以建设各国制定包容性气候政策的能力，从而增强妇女和边缘化社区的权能。

73. 秘书处关于气候赋权行动的工作包括实施旨在促进公众参与气候问题、开展有关气候问题的教育和提高公众对气候的认识的举措。秘书处在 SB 60 上召开了 2024 年气候赋权行动对话，在 COP 29 上召开了授权的气候赋权行动活动，并继续开展气候赋权行动中心项目，为各国政府与民间社会、非政府组织和私营部门组织之间的合作创造了机会。

74. 秘书处拓展了对会议主持者、青年谈判者、观察员组织和立法者的能力建设举措，以增进他们对《气候公约》进程的了解。

75. 在与气候错误信息和虚假信息有关的挑战日益严峻的情况下，秘书处的信息通报仍然是缔约方、利益相关方和公众值得信赖的信息来源。产出包括网站内容(650 万用户的 2,160 万页面浏览量)、通过移动应用程序提供信息(60,000 次下载)以及社交媒体账户(320 万关注者)，媒体参与度不断提高。

<sup>77</sup> 见 FCCC/TP/2024/1 号文件。

<sup>78</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Yearbook\\_GCA\\_2024.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Yearbook_GCA_2024.pdf).

<sup>79</sup> 第 7/CP.29 号决定，第 11 段。

76. 为确保世界各地新闻媒体的公平参与，秘书处在 SB 60 和 COP 29 期间核可了 4,000 多名记者的采访资格，并为这些会议的现场参与提供支持，包括向所有缔约方提供新闻发布会设施。

## 9. 提升战略和运营卓越性

77. 秘书处精心策划、周密执行，确保了巴库会议的顺利召开。秘书处与阿塞拜疆政府和联合国伙伴合作，在占地近 400,000 平方米的场地上聚集了 50,000 多名与会者。秘书处协助与会者办理签证事宜并向符合条件的缔约方代表提供资金支持。在会议可持续性和无障碍性方面取得了显著成就。秘书处协助组织了大约 3,000 次会议、900 个小时谈判、159 次授权活动和其他活动以及 5 次主席团会议。

78. 秘书处与 COP 29 主席合作，召集了 83 位国家元首和政府首脑参加世界领导人气候行动峰会，这对于建立政治势头和确保对气候行动的承诺至关重要。

79. 流程和程序指导是秘书处在会议上发挥的核心作用。秘书处支持 COP 29 主席和附属机构的主席，例如就议事规则和关键流程、法律和程序事项提供咨询意见、指导和培训，以确保理事机构和附属机构有效和高效地开展工作。

80. 秘书处与阿塞拜疆政府密切合作，确保所有与会者在巴库会议上都获得积极的体验。《东道国协定》包括了可持续性准则、签证和住宿安排以及人权保护规定。秘书处还提高了认证的透明度，加强了《气候公约》活动的行为守则，并向会议主持者提供了性别敏感性培训。

81. 秘书处继续完善缔约方会议届会的组织方式，集中安排议程项目，精简日程安排，并将谈判与关键会议活动结合起来。

82. 就 SB 60 而言，秘书处除了组织会议外，还为 1,000 多次会议和 5,500 名与会者提供了业务服务，并为谈判提供了实质性和程序性支助。

83. 秘书处为 SB 60 和 COP 29 编写或协助编写了 350 多份正式文件，并支持衡量、报告和核实进程。

84. 秘书处继续通过以下方式提高组织效率：精简内部流程；开展展望和规划工作；以及执行监督机构的建议，目前对预算和方案领域的公开审计建议的执行率为 65%。秘书处还继续加强战略规划，以改进其活动的内部协调，并加强其有效履行任务和促进全球气候行动的能力。

85. 与缔约方和非缔约方利益相关方建立并加强了战略伙伴关系与合作，扩大了秘书处的参与范围，使气候进程的参与更具包容性。这些伙伴关系还在推进技术工作流方面发挥了关键作用，包括改进气候数据和开发人工智能驱动的解决方案。

## C. 财务绩效

86. 2024 年，《气候公约》秘书处为加强其财政可持续性作出了协调一致的努力。这包括审查所有授权活动并确保反映缔约方的优先事项。

87. 补充资金仍然是一个重要的支助来源，使许多授权领域的工作得以全面开展。然而，联合国审计委员会也指出，秘书处对补充资金的依赖性增加，导致运

营挑战和风险。秘书处努力克服这些结构性问题，大幅减少了核心预算和补充预算因捐款不足造成的现金缺口，并积极扩大了捐助方基础。提供自愿捐款的缔约方从 2023 年的 22 个增加到 2024 年的 28 个，反映出对秘书处工作的信心日益增强。这种强化的参与使秘书处获得的自愿捐款史无前例地增加了 59%，2024 年缔约方和非缔约方利益相关方的信托基金捐款总额达到 6,370 万美元。

88. 秘书处努力全面完成授权活动和产出，但对补充资金的依赖影响了这些活动和产出的范围和时间安排，并凸显了建立更加可预测和可持续的供资模式的迫切需求。

89. 相对于资源需求而言，阿拉伯联合酋长国公正转型工作方案收到的人员配备资金不足，给秘书处的资源造成了额外压力。关于衡量实现第 2/CMA.5 号决定第 9-10 段所述目标进展情况的指标的阿拉伯联合酋长国一贝伦工作方案的某些要素的交付被推迟，并根据可用资源对内罗毕工作方案下的活动进行了调整。由于资金限制，《巴黎协定》第六条第四款建立的机制登记册的部署被推迟，沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案下的关键活动的范围和时间表也进行了调整。压缩了两年期透明度报告提交、技术分析和透明度框架工具开发的时间表，同时调整了新集体量化目标和资金问题常设委员会技术报告的工作，并减少了巴黎能力建设委员会的活动。区域气候周被暂停，因对其供资模式和战略影响进行了重新评估。这些限制还影响了秘书处在届会期间以多种语文编写信息通报、邀请观察员参与以及主办《气候公约》管理的会外活动的的能力。格拉斯哥气候赋权行动工作方案和加强的性别问题利马工作方案缺乏可预测的资金，导致人员配置模式难以为继，长期人员不足，从而有损所规定交付成果的质量和成效，包括对谈判和协调人的支持。用于升级会议系统、采用新技术和加强基础设施等机构改进方面的资金缺口继续阻碍了秘书处的运营效率。秘书处的政策审查进程旨在建立更清晰的体制监管框架，但由于涉及法律因素，该进程的资金使用需经过慎重的优先排序。成本上升和资金缺口也导致了 SB 60 期间会场运营时间、服务可用性和虚拟参与选项的调整。

90. 尽管存在上述限制，秘书处仍致力于履行其任务，同时继续提高效率。通过进行战略优先排序、精简流程、优化资源利用和加强跨工作流之间的协调，确保基本活动的实施顺利进行。然而，这些努力也加重了工作人员的负担，他们在工作量增加和资源有限的情况下，仍然表现出最大的专业素养、奉献精神和勤勉敬业。

91. 2024 年的主要财务结果，包括向秘书处提供的资金总额、支出、资金来源、核心预算和国际交易日志的预算支出与实际支出的比较，以及对补充活动信托基金的缔约方和非缔约方捐助方的确认，将载入 SBI 62 网页上相关议程项目下关于截至 2025 年 5 月 30 日的缴款和收费情况的文件。<sup>80</sup>

#### D. 秘书处工作人员

92. 秘书处维持一支多元化且均衡的工作人员队伍，代表其所支持的缔约方。截至 2024 年 12 月 31 日，工作人员总数为 448 人，其中定期合同人员 421 人，临时工作人员 27 人。妇女占工作人员的 56.5%，男子占 43.5%。在司长及以上级别

<sup>80</sup> <https://unfccc.int/event/sbi-62>.

实现了性别平衡。<sup>81</sup> 此外，57.2%的工作人员来自《公约》附件一所列缔约方，42.8%来自非《公约》附件一所列缔约方。在人员配置结构方面，65.2%的工作人员担任专业职等职位，34.8%的工作人员担任一般事务职等职位。关于资金来源，37.0%的工作人员由核心预算供资，63.0%的工作人员由非核心预算供资。秘书处在实习生、顾问、个体订约人和初级专业干事的协助下履行职能。

### 三. 展望未来

93. 2025 年是《巴黎协定》签署十周年，也是评估进展、提高雄心和加快气候行动的关键一年。如果没有联合国发起的全球合作，预计气温升幅高达 5°C。如果缔约方的气候计划得以实施，预计气温升幅将在 3°C 左右或更低。这既表明取得了显著进展，也凸显出未来仍需大量工作，尤其是气候影响在各经济体中迅速恶化，而保护数十亿人口的适应行动仍明显滞后。秘书处本身面临的工作量也越来越大，授权活动的数量大幅增加。

94. 一个关键的里程碑将是 10 月份发布下一份国家自主贡献综合报告和两年期透明度综合报告。这些报告将全面评估在执行气候行动方面的进展情况，确定在执行过程中仍存在的差距，并作为下一阶段执行国家自主贡献的证据基础。它们还将为 COP 30 的讨论奠定基础，帮助确保前进的道路以科学和透明度为基础，并为进一步的行动提供动力。2025 年，秘书处将与联合国各实体和其他伙伴合作，加快编制和提交国家自主贡献，从而支持缔约方提高其气候雄心。作为政府间气候变化进程的管理机构，秘书处将确保讨论透明且包容，并以技术见解和数据驱动的分析为依据。

95. “从巴库到贝伦 1.3 万亿路线图”提供了取得进一步进展的机会，确保气候资金流向发展中国家。

96. 适应将成为 2025 年的重点，特别是根据全球适应目标制定指标以及所有国家在 2025 年前制定国家适应计划的目标。其他优先事项将包括发布国家适应计划年度综合报告以及最后确定制定和执行国家适应计划的最新技术指南。

97. 阿拉伯联合酋长国公正转型工作方案预计将在确保气候行动公平性和包容性方面取得重大进展。技术实施方案的最后敲定将加强对发展中国家的技术转让和支持，以便采取更有力的气候行动。

98. 2025 年，缔约方将确定 2026-2027 两年期预算。预算将决定秘书处在支持谈判、提供技术咨询、加强机构效率和创新以及执行缔约方现有的和拓展的任务方面继续开展工作的能力。

99. 秘书处将为 COP 30 候任主席提供建议和支持，确保 COP 30 协调良好并在关键的气候优先事项上取得成效。

100. 秘书处将继续通过加强能力建设、支持将承诺转化为现实影响以及建立与缔约方和非缔约方利益相关方的伙伴关系来催化气候行动的进展。尽管面临重大挑战，秘书处仍致力于在《气候公约》进程中促成有力度且公正的多边决策，并与各缔约方及其他利益相关方合作，基于有效、公平且有科学依据的气候解决方案。

<sup>81</sup> 关于秘书处性别构成的详细资料，见 FCCC/CP/2024/4 号文件。

案，共同迈向具有气候韧性的净零未来，努力保护当代及子孙后代的经济与社会免受日益加剧的气候影响。

---