



Convención Marco sobre el Cambio Climático

Distr. general
31 de mayo de 2021
Español
Original: inglés

Órgano Subsidiario de Ejecución

Actividades de la secretaría en 2020, aspectos más destacados de la ejecución de los programas y resultados financieros

Informe anual de la secretaría

Resumen

El informe anual de la secretaría correspondiente a 2020 se ha elaborado en cumplimiento del mandato que figura en la decisión 21/CP.23, párrafo 18. En él se presenta un panorama general, dirigido a un amplio abanico de interesados, de las actividades de la secretaría, los principales logros en el proceso de la Convención Marco y los datos financieros correspondientes a 2020. La publicación completa se puede consultar en <https://unfccc.int/annualreport>.



Abreviaciones

CDN	contribución determinada a nivel nacional
CP	Conferencia de las Partes
CPFC	Comité de París sobre el Fomento de la Capacidad
MDL	mecanismo para un desarrollo limpio
MTR	marco de transparencia reforzado previsto en el Acuerdo de París
NAP Global Network	Red Mundial para los PNAD
OSE	Órgano Subsidiario de Ejecución
PNAD	plan nacional de adaptación
REDD+	reducción de las emisiones debidas a la deforestación; reducción de las emisiones debidas a la degradación forestal; conservación de las reservas forestales de carbono; gestión sostenible de los bosques; e incremento de las reservas forestales de carbono (decisión 1/CP.16, párr. 70)

I. Introducción

A. Mandato

1. La CP, en su 23^{er} período de sesiones, pidió a la secretaría que preparase y presentase un informe anual con arreglo a lo dispuesto en el documento FCCC/SBI/2016/INF.14, párrafo 37, que se examinaría en cada período de sesiones del OSE tras la clausura del ejercicio económico anterior, en el que se facilitase información sobre las actividades de la secretaría en el año anterior, los aspectos más destacados de la ejecución de los programas y los resultados financieros¹. Los informes anuales deberían facilitar, para un amplio abanico de observadores y otros interesados, la comprensión de la labor de la secretaría y los problemas a los que se enfrenta, y, de este modo, contribuir a la mejora de las actividades de divulgación y proporcionar información fácilmente comprensible sobre el proceso de la Convención Marco a las Partes, los interesados que no son Partes, el público y los medios de comunicación. En su 49^º período de sesiones, el OSE examinó las mejoras propuestas por la secretaría en el documento FCCC/SBI/2018/INF.19 para los futuros informes anuales².

B. Objeto del documento

2. En este documento se presenta un resumen del informe anual de 2020, en el que se exponen los principales logros en el proceso de la Convención Marco y las actividades de la secretaría, en particular sus repercusiones para la aplicación de la Convención, el Protocolo de Kyoto y el Acuerdo de París. Asimismo, se presentan las perspectivas desde 2021 en adelante.

II. Actividades de la secretaría y principales logros en el proceso de la Convención Marco en 2020

A. Sinopsis

3. La pandemia de enfermedad por el coronavirus de 2019 afectó considerablemente al calendario de actividades previstas en 2020 en el contexto de la Convención Marco. Aun así, la secretaría prestó apoyo a la Presidencia de la CP 25, a la Presidencia entrante de la CP 26, a las Presidencias de los órganos subsidiarios y a la Mesa de los órganos rectores a fin de maximizar los avances en el proceso intergubernamental y de minimizar los retrasos en el logro de los objetivos de la Convención y el Acuerdo de París a pesar de la pandemia.

4. La secretaría prestó apoyo sustutivo, jurídico y de procedimiento a la Mesa a fin de ayudar a las Partes a avanzar en la labor realizada en el marco de la Convención, el Protocolo de Kyoto y el Acuerdo de París. Con el objeto de facilitar la interacción entre las Partes y entre estas y los interesados que no son Partes, así como en todo el sistema de las Naciones Unidas, la secretaría organizó 473 reuniones virtuales y apoyó la labor de los 13 órganos constituidos y de numerosos programas de trabajo, foros, grupos y equipos de tareas en el marco de la Convención. Procesó 171 documentos oficiales y comunicaciones, mantuvo sus portales de datos y puso en marcha un nuevo calendario en línea de actividades llamado Climate Hub 360³.

5. La Enmienda de Doha⁴, en virtud de la cual se estableció el segundo período de compromiso del Protocolo de Kyoto en 2012, entró en vigor en 2020. La Enmienda dispone, para el período comprendido entre 2013 y 2020, un compromiso reforzado de limitación y reducción de las emisiones para los países desarrollados, incluidos los países con economías

¹ Decisión 21/CP.23, párr. 18.

² FCCC/SBI/2018/22, párr. 114.

³ <https://unfccc.int/calendar/dashboard>.

⁴ Decisión 1/CMP.8.

en transición, con miras a alcanzar el objetivo general de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 18 % con respecto a los niveles de 1990.

6. Los aspectos más destacados de la labor a que se hace referencia en los párrafos 3 y 4 *supra* se presentan en el capítulo II.B *infra*.

B. Apoyo al proceso intergubernamental

7. A fin de que las Partes y los interesados siguieran participando en el proceso intergubernamental pese al aplazamiento de los períodos de sesiones presenciales, se organizaron dos series de eventos virtuales —en los que no se llevaron a cabo negociaciones oficiales ni se tomaron decisiones— bajo la dirección de las Presidencias de los órganos subsidiarios, en colaboración con las Presidencias de la CP 25 y la CP 26 y con el apoyo de la secretaría. Durante el Impulso de Junio para el Cambio Climático⁵, que se celebró en el marco de la Convención del 1 al 10 de junio de 2020 y sirvió de plataforma para el intercambio de información y la colaboración entre los participantes sobre un amplio abanico de temas, se organizaron 23 actividades que pusieron de relieve los avances logrados en la acción climática. Los Diálogos sobre el Clima 2020⁶, celebrados en el marco de la Convención del 23 de noviembre al 4 de diciembre de 2020, fueron, con 83 reuniones y más de 8.000 participantes inscritos, uno de los mayores eventos virtuales de las Naciones Unidas en 2020.

8. La secretaría ideó y facilitó modalidades más concretas, visibles y eficaces de implicar a los interesados que no son Partes, incluidas las organizaciones observadoras, en el proceso de la Convención Marco. Entre las principales iniciativas figuran la campaña *Race to Zero*⁷ (Carrera hacia el cero), iniciada por los actuales paladines de alto nivel, el *Yearbook of Global Climate Action 2020*⁸ y las trayectorias de acción climática revisadas⁹ en el marco de la Alianza de Marrakech para la Acción Mundial sobre el Clima; la iniciativa Neutralidad Climática Ya¹⁰; los Premios de las Naciones Unidas a la Acción Climática Mundial¹¹; y la Acción para el Empoderamiento Climático¹².

9. La secretaría siguió ayudando a los países a preparar sus CDN. Al 31 de diciembre de 2020, se habían recibido 48 CDN actualizadas o nuevas (38 actualizadas y 10 nuevas) comunicadas por 75 Partes¹³. Habida cuenta de los retrasos en la presentación de las CDN por las Partes como consecuencia de la pandemia, la secretaría decidió publicar dos ediciones del informe de síntesis de las CDN: una versión inicial en febrero de 2021¹⁴ y la versión final antes de la CP 26. Además, al 31 de diciembre de 2020, 28 Partes habían presentado estrategias de desarrollo a largo plazo con bajas emisiones.

10. Los centros de colaboración regional, gestionados por la secretaría con organizaciones asociadas, desempeñaron una función esencial a la hora de apoyar los esfuerzos de adaptación y mitigación de las Partes gracias a la organización de pequeños eventos virtuales específicos para cada región. Con motivo de la pandemia, se puso en marcha una plataforma regional virtual¹⁵ que ofrece información y recursos pertinentes para esos eventos. Por su parte, la Asociación del Marco de Nairobi, de la que forma parte la secretaría, se centró en reforzar la

⁵ Véase <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/june-momentum-for-climate-change>.

⁶ Véase <https://unfccc.int/cd2020>.

⁷ Véase <https://unfccc.int/climate-action/race-to-zero-campaign>.

⁸ CMNUCC. 2020. *Yearbook of Global Climate Action 2020*. Bonn, CMNUCC. Puede consultarse en: <https://unfccc.int/documents/267246>.

⁹ Véase https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership/reporting-and-tracking/climate_action_pathways.

¹⁰ Véase <https://unfccc.int/climate-action/climate-neutral-now>.

¹¹ Véase <https://unfccc.int/climate-action/GCA-awards-2021>.

¹² Véase <https://unfccc.int/topics/education-youth/the-big-picture/what-is-action-for-climate-empowerment>.

¹³ La CDN de la Unión Europea se presentó en nombre de sus 27 Estados miembros.

¹⁴ FCCC/PA/CMA/2021/2 y Add.1 a 3.

¹⁵ <https://unfccc.int/about-us/partnerships/current-calls-for-partnerships/regional-collaboration-centres/regional-virtual-platform>.

capacidad de las autoridades nacionales designadas para ser plenamente operativas; desarrollar la capacidad de los autores de proyectos para realizar actividades del MDL; crear oportunidades de inversión en las actividades del MDL para autores de proyectos e inversores; mejorar el intercambio de información, la divulgación y la capacitación en relación con los interesados en el MDL, incluidas las autoridades nacionales designadas; y reforzar la coordinación interinstitucional en la realización de esas actividades.

11. En cuanto a los órganos constituidos, la secretaría ayudó al Comité de Expertos de Katowice sobre las Repercusiones de la Aplicación de las Medidas de Respuesta a celebrar una reunión virtual para iniciar la ejecución de su plan de trabajo y definir una estrategia para la realización de las actividades.

12. En lo que respecta a la adaptación, la secretaría también ayudó al Grupo de Expertos para los Países Menos Adelantados a establecer contacto directo con las Partes por medio de diálogos virtuales a fin de hacer un seguimiento de los progresos, determinar los retos y ofrecer una asistencia técnica específica en la esfera de la adaptación. El Grupo publicó su informe de 2020 sobre los progresos realizados en el proceso de formulación y ejecución de los PNAD¹⁶.

13. Con el apoyo de la secretaría y en colaboración con la Red Mundial para los PNAD, el Comité de Adaptación publicó un conjunto de herramientas para involucrar al sector privado en los procesos de los PNAD¹⁷ y produjo sus dos primeros resultados en apoyo de la aplicación del Acuerdo de París, a saber, un informe de síntesis sobre la manera en que los países en desarrollo están afrontando los peligros climáticos en el contexto de sus esfuerzos de adaptación¹⁸ y un inventario en línea de metodologías para evaluar las necesidades de adaptación¹⁹. El Comité de Adaptación también publicó un documento técnico sobre los datos relativos a la adaptación a distintas escalas espaciales y temporales²⁰. Entretanto, después de cinco años, el proceso de examen técnico de la adaptación llevado a cabo en el marco de la Convención concluyó en 2020, con un concurso de artes visuales para jóvenes de hasta 17 años.

14. Un elemento importante del programa de trabajo de Nairobi sobre los efectos, la vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático fue la colaboración con investigadores y estudiantes de instituciones académicas a fin de elaborar escenarios climáticos que pudieran orientar la toma decisiones a nivel nacional. Además, en el marco de la Iniciativa de Lima para el Conocimiento sobre la Adaptación, la secretaría está trabajando en colmar las carencias prioritarias en materia de conocimientos sobre la adaptación en las subregiones de Asia Occidental/Consejo de Cooperación del Golfo y del Norte de África, y participó en la puesta en marcha de la Iniciativa en la subregión de los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico²¹.

15. Además, el Comité Ejecutivo del Mecanismo Internacional de Varsovia para las Pérdidas y los Daños relacionados con las Repercusiones del Cambio Climático se centró en proporcionar información sobre los enfoques de gestión del riesgo y la movilidad humana relacionada con el clima y en mejorar la comprensión al respecto. Asimismo, la secretaría prestó apoyo al Comité Ejecutivo en el establecimiento de tres grupos de expertos con el objetivo de aumentar la cooperación en las esferas de las medidas y el apoyo, los fenómenos de evolución lenta y las pérdidas no económicas.

¹⁶ FCCC/SBI/2020/INF.13.

¹⁷ Crawford A., Church C. y Ledwell C. 2020. *Toolkit for Engaging the Private Sector in National Adaptation Plans (NAPs): Supplement to the UNFCCC Technical Guidelines for the NAP Process*. Red Mundial para los PNAD y CMNUCC. Winnipeg, Manitoba (Canadá): International Institute for Sustainable Development. Puede consultarse en: <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-engaging-the-private-sector-in-national-adaptation-plans-naps/>.

¹⁸ Comité de Adaptación. 2020. *How developing countries are addressing hazards, focusing on relevant lessons learned and good practices*. Bonn, CMNUCC. Puede consultarse en: <https://unfccc.int/documents/267818>.

¹⁹ <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/SearchAsses.aspx>.

²⁰ Comité de Adaptación. 2020. *Data for adaptation at different spatial and temporal scales*. Bonn, CMNUCC. Puede consultarse en: <https://unfccc.int/documents/267555>.

²¹ Véase <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/laki.aspx>.

16. La secretaría prestó apoyo al Comité Ejecutivo de Tecnología para la organización de tres eventos destinados a las Partes durante el Impulso de Junio y los Diálogos sobre el Clima, cuatro reuniones regionales de expertos técnicos en formato virtual y una sesión en el marco de la Conferencia Mundial sobre Tecnología e Innovación Sostenibles de 2020. También siguió apoyando la ejecución del proyecto mundial de evaluación de las necesidades de tecnología, en virtud del cual se ayuda a los países en desarrollo a evaluar sus necesidades de tecnología climática y se hace un seguimiento de la ejecución de sus planes de acción tecnológica.

17. La secretaría ayudó al CPFC a llevar a cabo satisfactoriamente las actividades de su primer plan de trabajo y a preparar su segundo plan de trabajo. La Red del CPFC²² se puso en marcha en 2020 con objeto de aumentar el alcance y el impacto de los esfuerzos de fomento de capacidad en el marco del Acuerdo de París. Además, la secretaría participó en la creación de un curso en línea sobre el Acuerdo de París en cuanto que agenda para el desarrollo²³ destinado a profesionales del ámbito del desarrollo, y realizó actividades de fomento de la capacidad en relación con los aspectos jurídicos del proceso de la Convención Marco.

18. La secretaría ayudó al Grupo de Trabajo de Facilitación de la Plataforma de las Comunidades Locales y los Pueblos Indígenas a ejecutar el plan de trabajo de la Plataforma para 2020-2021, crear un portal web específicamente dedicado a la Plataforma y organizar actividades virtuales.

19. En lo que respecta a la financiación para el clima, la secretaría prestó apoyo a una reunión virtual de la Junta del Fondo de Adaptación —que, habida cuenta de la pandemia, flexibilizó su proceso y autorizó la aprobación y el seguimiento virtual de los proyectos— y a las consultas del Comité Permanente de Financiación sobre los temas clave de su Foro de 2021. Por último, la secretaría apoyó la evaluación de las necesidades y corrientes de financiación para el clima en más de 100 países participantes en el marco del proyecto de financiación basada en las necesidades.

20. La secretaría siguió ayudando a las Partes a poner en práctica los arreglos de medición, notificación y verificación existentes en el ámbito de la Convención y su Protocolo de Kyoto, entre otras cosas coordinando los exámenes y los análisis técnicos y organizando las reuniones de los examinadores principales, y a prepararse para la aplicación del MTR. Impartió capacitación sobre la transparencia a 1.147 expertos de países en desarrollo y publicó un manual de referencia para el MTR²⁴. La secretaría concluyó 91 exámenes técnicos, análisis y evaluaciones de los inventarios anuales de gases de efecto invernadero presentados, los informes bienales, los informes bienales de actualización y las comunicaciones sobre los niveles de referencia de las emisiones forestales propuestos en el marco de la REDD+ y sus resultados; y elaboró y publicó 112 informes al respecto. El proceso de evaluación y examen internacional de los cuartos informes bienales se puso en marcha en 2020, y 124 expertos de 66 Partes tomaron parte en el examen de los 30 informes bienales presentados. Asimismo, la secretaría siguió apoyando al Grupo Consultivo de Expertos en la ejecución de su plan de trabajo y en la publicación de materiales de referencia. Además, la secretaría está apoyando el desarrollo de una iniciativa para promover la participación universal en relación con el MTR²⁵.

21. Se emitieron en total 70,9 millones de créditos de reducciones certificadas de las emisiones (o créditos de carbono) para países en desarrollo que acogen proyectos del MDL, lo que supone el mayor volumen desde 2013 y un aumento del 40 % respecto de 2019. Las cancelaciones voluntarias de créditos de carbono aumentaron en un 80 % en comparación con el nivel de 2019, lo que puede atribuirse a los programas de responsabilidad social de las empresas privadas, a las medidas tomadas por los ciudadanos en relación con el clima y a la conversión de las reducciones certificadas de las emisiones en otros programas. La secretaría siguió prestando apoyo al MDL, divulgando proactivamente información dirigida a

²² Véase <https://unfccc.int/pccb-network>.

²³ Véase <https://www.unssc.org/courses/paris-agreement-climate-change-development-agenda-2/>.

²⁴ CMNUCC. 2020. *Reference Manual for the Enhanced Transparency Framework under the Paris Agreement*. Bonn, CMNUCC. Puede consultarse en: <https://unfccc.int/documents/268136>.

²⁵ Véase <https://unfccc.int/initiative-of-universal-participation-in-the-etf>.

emprendedores, autores de proyectos y al público en general para ayudarlos a entender el funcionamiento del mercado de créditos de carbono. Como resultado, la plataforma de las Naciones Unidas para la compensación de las emisiones de carbono canceló más de 1 millón de créditos de carbono en 2020, lo que equivale a reducir la huella de carbono colectiva en 1 millón de toneladas de dióxido de carbono.

22. La secretaría siguió apoyando el intercambio de conocimientos en los ámbitos de la ciencia y las políticas, entre otras cosas reuniendo información actualizada sobre el estado del sistema climático mundial y obteniendo aportaciones de la comunidad de la observación sistemática y de los servicios climáticos a fin de apoyar las medidas de mitigación y adaptación y la presentación de información al respecto. También hizo aportaciones al segundo examen periódico del objetivo mundial a largo plazo en el marco de la Convención y al balance mundial.

23. En el contexto de sus esfuerzos por incorporar las consideraciones de género en todos los aspectos de su trabajo, la secretaría difundió el conjunto de herramientas para la integración de las consideraciones de género en los procesos de formulación y ejecución de los PNAD²⁶ entre las Partes y ayudó al Comité Ejecutivo de Tecnología a incorporar dichas consideraciones en su labor. También apoyó la versión mejorada del programa de trabajo de Lima sobre el género, de carácter quinquenal, y su plan de acción sobre el género, mediante la organización de una serie de cinco talleres regionales, cinco talleres de competencias de promoción, comunicación y creación de redes, y dos eventos mundiales en colaboración con entidades de las Naciones Unidas y otras organizaciones que trabajan activamente en cuestiones relacionadas con el género y el cambio climático.

24. Gracias a la flexibilidad, agilidad y orientación a los servicios adquiridas a raíz de su examen estructural, la secretaría pudo afrontar eficazmente los retos planteados por la pandemia. Ya había establecido su entorno de trabajo digital —que incluye un centro de datos en la nube, sistemas sólidos de reunión, almacenamiento y difusión de datos, personal formado, un equipo de producción y radiodifusión virtual, y salas de reuniones equipadas para acoger reuniones híbridas y en persona—, por lo que se pudo seguir prestando servicios de gran calidad y garantizar la continuidad de los procesos que reciben el apoyo de la secretaría.

25. La secretaría colaboró estrechamente con los representantes de las Partes, los expertos examinadores y los participantes que tuvieron problemas para conectarse durante los eventos virtuales, a fin de encontrar soluciones caso por caso.

26. La secretaría también estuvo trabajando en la mejora del sitio web de la Convención Marco, y presentó una serie de vídeos en línea para poner de relieve los conceptos clave del proceso de la Convención y explicarlos al público. Su labor de divulgación a través de los medios sociales y digitales consiguió la cifra récord de 3 millones de usuarios del sitio web y 2 millones de seguidores en los medios sociales.

C. Resultados financieros

27. En el informe anual se presentan los principales resultados financieros correspondientes a 2020, incluidos el total de ingresos y gastos, la financiación procedente de cada fondo fiduciario, y las comparaciones entre los gastos presupuestados y los gastos reales del presupuesto básico y el diario internacional de las transacciones, así como las listas de contribuyentes, tanto Partes como no Partes, al Fondo Fiduciario para Actividades Suplementarias. Estos resultados se recogen también en los documentos sobre el estado de las contribuciones y las tasas al 31 de diciembre de 2020²⁷ y en el presupuesto por programas para el bienio 2020-2021²⁸.

²⁶ Red Mundial para los PNAD y CMNUCC. 2019. *Toolkit for a Gender-Responsive Process to Formulate and Implement National Adaptation Plans (NAPs)*. A. Dazé y C. Church (eds.). Winnipeg, Manitoba (Canadá): International Institute for Sustainable Development. Puede consultarse en: <http://www.napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-gender-responsive-national-adaptation-plans/>.

²⁷ FCCC/SBI/2021/INF.1.

²⁸ FCCC/SBI/2019/4 y Add.1 a 2.

D. Personal de la secretaría

28. La secretaría mantiene una plantilla diversa y equilibrada que es representativa de las Partes a las que presta servicios. A finales de 2020, la plantilla de la secretaría estaba compuesta por 381 personas con un contrato de plazo fijo o temporario. En el informe anual se describe la composición del personal por género, origen geográfico, categoría y fuente de financiación.

III. Perspectivas a partir de 2021

29. En 2021, la secretaría se está centrando en aumentar la ambición en materia de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero para hacer frente al cambio climático, en aumentar la resiliencia frente al clima sobre la base de la mejor información científica disponible y en garantizar la disponibilidad de financiación para el clima. Apoyará el lanzamiento de la campaña “Race to Resilience” (Carrera hacia la resiliencia)²⁹, que tiene por objeto facilitar la inversión en resiliencia por parte de empresas, inversores, ciudades y la sociedad civil. La secretaría seguirá ampliando su colaboración con los interesados, intensificando su labor de comunicación con las Partes y reforzando su colaboración con las entidades de las Naciones Unidas, las instituciones académicas, las organizaciones de investigación, las organizaciones no gubernamentales, las empresas y la sociedad civil.

30. Asimismo, la secretaría seguirá apoyando la transición al MTR, en particular contribuyendo a mejorar la capacidad de los expertos nacionales para llevar a cabo los exámenes técnicos correspondientes. La secretaría recuerda a las Partes que hay una mayor demanda de expertos cualificados y disponibles, especialmente de las Partes que son países desarrollados, para llevar a cabo los exámenes, por lo que las alienta a considerar la posibilidad de nombrar a expertos adicionales lo antes posible.

31. Por último, la secretaría trabaja estrechamente con las Presidencias de la CP 25 y la CP 26, las Presidencias de los órganos subsidiarios y la Mesa para garantizar el éxito de la CP 26 sobre la base de la colaboración, el cumplimiento de los compromisos y un alto nivel de ambición.

²⁹ <https://racetozero.unfccc.int/system/resilience/>.