



**Вспомогательный орган по осуществлению**

Пятьдесят вторая сессия

Бонн, 4–12 октября 2020 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся наименее развитых стран**

**Совещание по подведению итогов Группы экспертов  
по наименее развитым странам**

**Доклад секретариата**

*Резюме*

Настоящий доклад касается совещания по подведению итогов работы Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН), которое состоялось в Антананариву 10–12 февраля 2020 года. В нем кратко изложены достигнутые результаты, передовая практика и уроки, извлеченные из опыта работы ГЭН в 2016–2020 годах, как это было определено на совещании. В нем также кратко перечислены возможности, проблемы, упущения и потребности, связанные с работой ГЭН и поддержкой, оказываемой наименее развитым странам. В нем далее содержится информация о ключевых областях работы ГЭН, направленной на решение проблем, текущих и будущих потребностях наименее развитых стран, а также ключевых методах оказания эффективной поддержки.



## Сокращения и аббревиатуры

КА	Комитет по адаптации
КСС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
КС	Конференция Сторон
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГАМС	Германское агентство по международному сотрудничеству
НРС	наименее развитая страна
ФНРС	Фонд для наименее развитых стран
ГЭН	Группа экспертов по наименее развитым странам
НПА	национальный план в области адаптации
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
УСРБ ООН	Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

## I. Введение

### A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) постановила на КС 26 рассмотреть достигнутый прогресс, необходимость продолжения работы и круг ведения Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) с целью принятия решения по этим вопросам с учетом, в соответствующих случаях, новых процессов и потребностей, которые могут возникнуть до начала этой сессии<sup>1</sup>.

2. Она также приняла решение в отношении комплекса мер по инициированию этого рассмотрения, включая обращение к ГЭН с просьбой созвать до июня 2020 года при содействии секретариата совещание с участием представителей Сторон и соответствующих организаций для подведения итогов ее работы в 2016–2020 годах, а также обращение к секретариату с просьбой подготовить доклад о совещании по подведению итогов для рассмотрения на 52-й сессии Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) в качестве вклада в проведение этого рассмотрения<sup>2</sup>.

### B. Ход работы

3. Совещание по подведению итогов было проведено с 10 по 12 февраля 2020 года в Антананариву<sup>3</sup> непосредственно после 37-го совещания ГЭН, которое состоялось с 6 по 8 февраля 2020 года. Оба совещания были организованы правительством Мадагаскара.

4. ГЭН направила ЗКФ, ГЭФ и его учреждениям, а также другим соответствующим организациям, региональным центрам и сетям приглашения принять участие в совещании. В совещании приняли участие представители ЗКФ, ГАМС, ФКРООН, Программы развития Организации Объединенных Наций, УСРБ ООН, ВОЗ и Всемирной метеорологической организации.

5. Совещание открыла министр окружающей среды и устойчивого развития Мадагаскара Вайнала Рааринина.

6. В совещании приняли участие 66 человек (17 женщин и 49 мужчин), которые представляли Стороны, организации и учреждения Организации Объединенных Наций, другие соответствующие организации, региональные центры и сети.

7. ГЭН подготовила для этого совещания справочный документ, в котором содержится краткое изложение полномочий, деятельности, достижений, передовой практики и извлеченных уроков, связанных с работой ГЭН в 2016–2020 годах<sup>4</sup>.

8. Совещание проходило в интерактивном формате, с использованием секционных групп для стимулирования обсуждения и обмена мнениями. Участникам было рекомендовано принять к сведению ключевые тезисы в ходе всего совещания.

### C. Цель

9. Общая цель совещания состояла в подведении итогов работы ГЭН в 2016–2020 годах. Этого удалось достичь благодаря следующим конкретным мероприятиям, которые были отражены в повестке дня совещания:

а) выявление опыта, передовой практики и извлеченных уроков, связанных с работой ГЭН;

<sup>1</sup> Решение 19/СР.21, пункт 13.

<sup>2</sup> Решение 19/СР.21, пункт 14.

<sup>3</sup> См. <http://napexpo.org/legstocktaking>.

<sup>4</sup> Имеется по адресу <http://napexpo.org/legstocktaking/documents>.

- b) обсуждение возможностей, проблем и упущений, связанных с работой ГЭН;
- c) выявление передовой практики в области оказания поддержки со стороны ГЭН.

## D. Представления Сторон

10. КС 21 призвала<sup>5</sup> Стороны представить свои мнения о работе ГЭН, используя портал<sup>6</sup> для подачи материалов, до 1 февраля 2020 года для рассмотрения на ВОО 52 в качестве одного из необходимых шагов, для того чтобы ВОО начал свое рассмотрение достигнутого прогресса, необходимости продолжения работы и круга ведения ГЭН. По состоянию на 10 февраля 2020 года были представлены материалы от двух источников: от Бутана от имени НРС и от Хорватии и Европейской комиссии от имени Европейского союза и его государств-членов. Представителям Сторон, направивших представленные материалы, было предложено на совещании по подведению итогов представить содержащиеся в них основные моменты с целью информационного обеспечения обсуждений, о которых говорится в главах II.B–C, ниже.

## II. Краткое изложение хода совещания

### A. Ключевые достижения Группы экспертов по наименее развитым странам

11. ГЭН предложила секретариату сделать от ее имени сообщение о полномочиях, деятельности и достижениях ГЭН в 2016–2020 годах. В таблице 1 кратко изложены ключевые представленные достижения, а более подробная информация содержится в справочном документе, упомянутом в пункте 7, выше.

Таблица 1

#### Ключевые достижения Группы экспертов по наименее развитым странам в 2016–2020 годах по состоянию на 16 марта 2020 года

<i>Метод/область работы</i>	<i>Ключевые достижения</i>
Техническое руководство и поддержка процесса разработки и осуществления НПА	<p>Разработка и применение комплексных рамок для национальных планов в области адаптации и целей в области устойчивого развития</p> <p>Техническая документация по гендерной тематике; уязвимым группам, общинам и экосистемам; и региональному взаимодействию</p> <p>Обеспечение руководящих указаний в деле разработки дополнений к техническим руководящим принципам для формулирования и осуществления НПА</p> <p>Организация выставок «Экспо-НПА» в 2016, 2018 и 2019 годах, а также региональных выставок «Экспо-НПА» в 2017 году (одной) и 2018 году (трех)</p> <p>Региональные учебные семинары по НПА в 2017 году</p> <p>Дальнейшее развитие Центральной службы НПА</p>

<sup>5</sup> Решение 19/CP.21, пункт 14 b).

<sup>6</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

<i>Метод/область работы</i>	<i>Ключевые достижения</i>
Прямая поддержка стран в рамках открытой инициативы в разработке НПА и подготовки кадров	<p>Конкретные страновые исследования в области открытой разработки НПА для шести стран</p> <p>Открытая инициатива в разработке НПА для 18 НРС на ранних этапах процесса подготовки НПА, включая рабочее совещание по вопросам открытой разработки НПА, состоявшееся в сентябре 2019 года</p>
Взаимодействие и обмен информацией с секретариатами ЗКФ и ГЭФ и другими соответствующими органами по вопросам доступа к финансированию	<p>Участие секретариатов ЗКФ и ГЭФ во всех совещаниях ГЭН</p> <p>Заседания на выставках «Экспо-НПА» по вопросам поддержки ЗКФ, проводимые секретариатом ЗКФ, и по вопросам поддержки ФНРС, проводимые секретариатом ГЭФ</p>
Техническое руководство и поддержка программы работы для НРС и национальных программ действий в области адаптации	<p>Постоянный обмен информацией об опыте, передовой практике, препятствиях и проблемах в связи с доступом НРС к финансированию</p> <p>Мобилизация соответствующих учреждений для оказания поддержки всем НРС</p> <p>Мониторинг прогресса</p>
Гендерная тематика, уязвимые группы, общины и экосистемы; и региональные подходы в области планирования и осуществления мер по адаптации	<p>Регулярная информационно-пропагандистская работа с организациями на совещаниях, мероприятиях и переговорах сессиях ГЭН</p> <p>Вынесение рекомендаций ВОО 48 в отношении обновления программы работы для НРС</p>
Мониторинг и оценка прогресса, эффективности, упущений и надлежащего осуществления процесса формулирования и выполнения НПА	<p>Технические заседания по вопросам учета гендерной проблематики в НПА на всех выставках «Экспо-НПА»</p> <p>Программы подготовки кадров как часть проводившихся в 2017 году рабочих совещаний по НПА</p> <p>Опубликование набора инструментальных средств, позволяющих осуществлять процесс формулирования и выполнения НПА с учетом гендерной проблематики<sup>d</sup></p>
Выявление и устранение нестыковок, и удовлетворение потребностей НРС	<p>Разработка и тестирование инструмента мониторинга и оценки прогресса, эффективности и упущений</p> <p>Введение в действие инструмента сетевого отслеживания НПА</p>
Сотрудничество с другими органами в рамках Конвенции	<p>Текущая компиляция, анализ и устранение нестыковок, и удовлетворение потребностей НРС в области адаптации (последнюю компиляцию нестыковок и потребностей см. в документе FCCC/SBI/2020/6, приложение II).</p>
	<p>Работа с КА по вопросам НПА, доступа к финансированию из ЗКФ для НПА, мониторинга и оценки, а также исполнение мандатов, полученных от КС 21, КС 24 и КСС 1.</p> <p>Взаимодействие с партнерами по Найробийской программе работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации в работе, связанной с гендерной проблематикой; уязвимыми группами, общинами и</p>

Метод/область работы	Ключевые достижения
	<p>экосистемами; выставками «Экспо-НПА»; и подготовкой кадров в рамках НПА</p> <p>Участие в работе Исполнительного комитета по технологиям над обеспечением увязки оценки технологических потребностей с НПА</p> <p>Взаимодействие с целевой группой по перемещению Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата</p> <p>Участие в работе Парижского комитета по укреплению потенциала, в том что касается потребностей НРС в области укрепления потенциала</p>
Взаимодействие с организациями, региональными центрами и сетями	Активное участие организаций, региональных центров и сетей посредством участия технической рабочей группы по НПА в оказании поддержки всем основным видам деятельности ГЭН
Поддержка осуществления Парижского соглашения	<p>Разработка методик и методологий адаптации согласно Парижскому соглашению в соответствии с пунктами 41 и 45 решения 1/СР.21 и решением 11/СМА.1</p> <p>Рассмотрение упущений и потребностей, связанных с НПА, и способов их урегулирования в соответствии с решением 8/СР.24</p>
Оказание поддержки ВОО в проведении оценки прогресса в процессе формулирования и осуществления НПА	<p>Оказание поддержки ВОО в проведении оценки в 2018 году</p> <p>Подготовка ежегодного доклада о ходе формулирования и осуществления НПА, а также регулярное представление информации о ходе работы в докладах ГЭН</p>

<sup>a</sup> NAP Global Network and UNFCCC. 2019. *Toolkit for a Gender-Responsive Process to Formulate and Implement National Adaptation Plans (NAPs): Supplement to the UNFCCC Technical Guidelines for the NAP Process*. A. Dazé and C. Church (eds.). Winnipeg, Canada: International Institute for Sustainable Development. Имеется по адресу <http://www.napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-gender-responsive-national-adaptation-plans/>.

## **В. Передовая практика в работе Группы экспертов по наименее развитым странам**

12. Секретариату было предложено сделать вступительное сообщение от имени ГЭН о передовой практике и извлеченных уроках в деле оказания поддержки НРС. Представителю технической рабочей группы по НПА<sup>7</sup> также было предложено представить соображения, исходя из опыта организаций, региональных центров и сетей, о работе с ГЭН в деле оказания поддержки НРС.

13. Чтобы скоординировать обсуждения, ГЭН предложила тогда участникам рассмотреть вопрос о том, как страны получили доступ к оказываемой ею поддержке, какой опыт был накоплен в этих странах и какие ими были извлечены основные уроки, которые можно было бы использовать для совершенствования оказания ею поддержки в будущем.

<sup>7</sup> Техническая рабочая группа по НПА была создана в 2015 году ГЭН в целях мобилизации организаций на работу над техническими аспектами, связанными с процессом формулирования и осуществления НПА, а также для координации деятельности по оказанию поддержки НРС. Она состоит из представителей различных организаций и отдельных экспертов, работающих над НПА.

14. В работе ГЭН были выявлены следующие виды передовой практики:

a) технические руководящие принципы для формулирования и осуществления НПА<sup>8</sup> помогают определить рамки и контрольные показатели в работе в области НПА, проводимой НРС и другими Сторонами и соответствующими субъектами;

b) открытая инициатива в разработке НПА оказалась полезной в плане оказания прямой поддержки странам и способствует продвижению вперед в работе над НПА в НРС;

c) выставки «Экспо-НПА» играют важную роль в облегчении непосредственного взаимодействия и обмена опытом, передовой практикой, извлеченными уроками и основными проблемами между НРС, теми, кто оказывает поддержку, и другими соответствующими субъектами;

d) региональные учебные семинары по НПА эффективно помогают странам лучше понять процесс формулирования и осуществления НПА, уделяя при этом особое внимание учету национальных приоритетов при рассмотрении ключевых региональных потребностей и условий;

e) организация проведения мероприятий ГЭН в НРС обеспечивает многочисленные преимущества для принимающих стран, например позволяет создать условия для прямого взаимодействия между ГЭН и страновыми группами для предоставления технических консультаций, содействуя этим политическому осознанию на высоком уровне проблем адаптации к изменению климата и участию в их решении, а также поощряя более эффективную координацию между различными субъектами;

f) осуществлялось эффективное взаимодействие между ГЭН и секретариатами ЗКФ и ГЭФ в деле содействия обмену информацией о прогрессе НРС и о конкретных проблемах в области доступа к финансированию для адаптации, в том числе для формулирования НПА, а также в деле изучения путей решения этих проблем;

g) эффективное сотрудничество между ГЭН и другими органами, учрежденными в соответствии с Конвенцией, позволило обеспечить эффективную координацию, связь, согласование и оказание поддержки НРС;

h) техническая рабочая группа по НПА доказала свою эффективность в деле мобилизации, координации и согласования технической поддержки, предоставляемой различными субъектами НРС для формулирования и осуществления их НПА;

i) ГЭН играет важную роль в выявлении упущений и потребностей НРС с точки зрения необходимой им поддержки и в информировании об этом соответствующих субъектов и заинтересованных сторон;

j) разработка ГЭН концепции, которой она будет руководствоваться в своей работе по оказанию поддержки НРС, помогла ей определить приоритеты и увязать свою деятельность с желаемыми результатами. Эта концепция также послужила руководством для других субъектов, оказывающих поддержку НРС, в деле согласования их деятельности с работой ГЭН.

### **С. Уроки, извлеченные из опыта работы Группы экспертов по наименее развитым странам**

15. Участники особо отметили следующие уроки, извлеченные из опыта работы ГЭН:

<sup>8</sup> LEG, 2012. *National Adaptation Plans: Technical guidelines for the national adaptation plan process*. Bonn: UNFCCC. Имеется по адресу <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Guidelines/Pages/Technical-guidelines.aspx>.

a) ГЭН разработала разнообразный набор методов и инструментов оказания поддержки НРС в области адаптации. Необходимы дополнительные усилия в целях повышения осведомленности НРС об этих методах и инструментах;

b) имеется множество дополнительных руководящих принципов, технических документов и инструментов для целей поддержки формулирования и осуществления НПА на различных уровнях, в том числе включающих сквозные вопросы. Необходима дополнительная поддержка для повышения осведомленности о них и содействия НРС в деле их применения;

c) региональные учебные семинары по НПА способствовали углублению знаний и понимания процесса формулирования и осуществления НПА в НРС. Необходимо проделать дополнительную работу по дальнейшей адаптации этих семинаров к потребностям НРС, а также по оказанию странам поддержки в их работе на национальном уровне непосредственно после проведения семинаров в применении того, чему они научились;

d) технические руководящие принципы для формулирования и осуществления НПА были опубликованы в 2012 году, а предоставление финансирования по линии ФНРС и ЗКФ странам для осуществления деятельности, связанной с процессом формулирования и осуществления НПА, началось в 2016 году. Это затруднило для стран задачу увязывания своих НПА с необходимыми для осуществления ресурсами, поскольку на тот момент, когда ГЭН занималась подготовкой технических руководящих принципов, отсутствовали соответствующие подробности о том, какая информация требуется для получения доступа к финансированию;

e) необходимо, чтобы ГЭН продолжала оказывать поддержку в целях обеспечения более прочной увязки между планированием и осуществлением в области адаптации на национальном и субнациональном уровнях;

f) ГЭН сосредоточила свою деятельность на оказании поддержки НРС в деле формулирования НПА, поскольку первоначально именно в этой области поддержка была необходима. Поскольку все больше НРС завершают процесс подготовки и представляют свои первые НПА, возникает необходимость в том, чтобы ГЭН усилила свою поддержку в деле осуществления НПА, продолжая при этом оказание поддержки тем НРС, которые осуществляют процесс формулирования своих соответствующих НПА;

g) имеет место дублирование мандатов различных официальных органов в деле оказания поддержки развивающимся странам в деятельности, связанной с адаптацией. КА рассмотрел пути повышения согласованности в работе связанных с адаптацией институциональных механизмов<sup>9</sup>. На совещании, посвященном подведению итогов, было отмечено, что по-прежнему сохраняется дублирование мандатов ГЭН и КА в области поддержки НРС, особенно в том, что касается поддержки процесса формулирования и осуществления НПА, и что Стороны возможно вернуться к рассмотрению этого вопроса.

## **D. Возможности и проблемы в области расширения поддержки наименее развитых стран**

16. В целях содействия рассмотрению вопроса о возможностях и проблемах ГЭН особо отметила требования НРС по Конвенции и Парижскому соглашению в отношении адаптации, смягчения последствий изменения климата, средств осуществления, информационно-пропагандистской и просветительской деятельности, а также соответствующих обязательств по представлению отчетности. Она также обозначила будущие тенденции и важнейшие этапы, имеющие отношение к НРС, в том числе:

<sup>9</sup> См. решение 11/СМА.1, пункты 2–7.

a) перспективный образ, в соответствии с которым каждая НРС к концу 2020 года или вскоре после этого должна иметь четко структурированный процесс планирования в области адаптации; сформулированный НПА; определенные в НПА приоритетные потребности в области адаптации, удовлетворение которых производится путем финансирования из ЗКФ и других источников; и наглядные результаты в деле укрепления потенциала в области адаптации, повышения жизнестойкости и снижения уязвимости к изменению климата<sup>10</sup>;

b) представление всеми Сторонами их следующего объема ОНУВ (новых или обновленных) до 2020 года и через каждые пять лет после этого<sup>11</sup>;

c) подготовка и представление других соответствующих докладов, в том числе сообщений об адаптации, национальных сообщений, двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию (до 2024 года), и двухгодичных докладов о транспарентности (начиная с 2025 года);

d) обязательство развитых стран совместными усилиями мобилизовать 100 млрд долл. США в год к 2020 году в целях удовлетворения потребностей развивающихся стран<sup>12</sup>;

e) предоставление расширенных финансовых ресурсов для достижения сбалансированного распределения между адаптацией и смягчением последствий изменения климата с учетом приоритетов и потребностей таких особо уязвимых Сторон из числа развивающимися стран, как НРС и малые островные развивающиеся государства<sup>13</sup>;

f) начало деятельности, связанной с первым глобальным подведением итогов<sup>14</sup>;

g) обязательство выполнить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в течение следующих 10 лет<sup>15</sup>;

h) принятие глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, которое, как ожидается, состоится на пятнадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в октябре 2020 года<sup>16</sup>;

i) принятие новой программы действий для НРС на 2021–2030 годы, которое, как ожидается, состоится на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по НРС, которая будет проведена в марте 2021 года<sup>17</sup>.

17. Исходя из тенденций и важнейших этапов, упомянутых в пункте 16 выше, а также соответствующих итогов всех предыдущих обсуждений на совещании (см. главы П.А–С выше), ГЭН предложила участникам рассмотреть вопрос о том, каким образом она могла бы работать более эффективно и действенно, имеются ли какие-нибудь возможности для расширения ее деятельности по оказанию поддержки, какие текущие и будущие проблемы могут повлиять на ее эффективность и каким образом эти проблемы могут быть решены.

18. В отношении активизации работы ГЭН и расширения оказания ею поддержки НРС были выявлены следующие возможности:

a) перспектива применения ГЭН существующих методов работы выглядит позитивно в области оказания поддержки НРС в формулировании и осуществлении

<sup>10</sup> См. документ FCCC/SBI/2016/7, пункты 15–18.

<sup>11</sup> См. решение 1/CP.21, пункты 23 и 24.

<sup>12</sup> См. решение 1/CP.16, пункт 98.

<sup>13</sup> См. пункт 4 статьи 9 Парижского соглашения.

<sup>14</sup> Включая обобщающие доклады по темам, связанным с адаптацией, которые должны подготавливаться на двухгодичной основе, начиная с 2020 года, под руководством КА и ГЭН в соответствии с пунктом 13 решения 11/СМА.1.

<sup>15</sup> См. <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

<sup>16</sup> См. <https://www.cbd.int/conferences/post2020>.

<sup>17</sup> См. <http://unohrlls.org/unldc-v>.

НПА, таких как выставки «Экспо-НПА», открытая разработка НПА, технические руководящие принципы для НПА, техническая рабочая группа по НПА и Центральная служба НПА. Будущие инициативы могли бы заимствовать эти методы и опираться на них;

b) объем оказываемой НРС технической поддержки в процессе формулирования и осуществления НПА возрастает. Техническую рабочую группу по НПА можно было бы еще больше укрепить в целях оказания НРС более сплоченной и скоординированной поддержки. Кроме того, в рамках открытой инициативы в разработке НПА предоставляются возможности для объединения имеющихся ресурсов и оказания прямой и согласованной поддержки каждой НРС в деле формулирования и осуществления НПА;

c) техническая рабочая группа по НПА могла бы в координации с ГЭН продолжить осуществление своих планов в деле разработки комплексного дополнения, которое помогло бы увязать все существующие и новые дополнения с техническими руководящими принципами для формулирования и осуществления НПА и помогло бы НРС ориентироваться в них;

d) в рамках ГЭН можно было бы создать дополнительные рабочие или целевые группы для более углубленного рассмотрения конкретных вопросов и тем, таких как подробный разбор упущений (о котором говорится в пункте 20, ниже) по странам в целях оказания более целенаправленной поддержки, разработки предложений о финансировании, доступа к технологиям адаптации, содействия взаимному обучению и сопоставления стран по конкретным проблемам, с которыми сталкиваются НРС, гендерной проблематике и участию частного сектора;

e) выставки «Экспо-НПА» предоставляют возможности собрать вместе различных субъектов и представителей заинтересованных кругов, чтобы продвинуть вперед процесс формулирования и осуществления НПА, обмен опытом, передовой практикой и извлеченными уроками, а также обеспечить подготовку кадров и руководящих указаний в отношении доступа к финансированию для адаптации;

f) участие политиков и директивных органов имеет решающее значение для укрепления национального лидерства и координации усилий по адаптации на всех уровнях, и создания областей взаимодействия с региональными и международными механизмами. Можно было бы приложить дополнительные усилия для повышения осведомленности политиков и директивных органов об НРС и поощрения их участия;

g) страны, выходящие из категории НРС, продолжают сталкиваться с проблемами и нуждаются в постоянной поддержке, при этом ожидается, что некоторые страны выйдут из категории НРС в ближайшие несколько лет. В ответ на резолюцию 67/221 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, касающуюся поддержки стран, выходящих из категории НРС, ВОО 50 и КС 25 приняли положения<sup>18</sup>, которые создают для ГЭН и соответствующих органов возможности оказывать поддержку странам, выходящим из категории НРС, в течение трех лет с даты их выхода;

h) в своей будущей работе ГЭН могла бы учитывать и эффективно использовать возникающие инициативы и программы, такие как Концепция в отношении НРС на период до 2050 года, Инициатива в интересах эффективной адаптации и жизнестойкости НРС и Глобальная комиссия по адаптации, в дополнение к работе Организации Объединенных Наций и других многосторонних субъектов, осуществляемой за рамками процесса РКИКООН, которая содействует усилиям по адаптации в НРС.

19. В связи с оказанием ГЭН поддержки НРС были выявлены следующие проблемы:

a) опубликование дополнительных материалов и оказание поддержки только на английском языке либо перевод этих материалов на французский или

<sup>18</sup> См. документ FCCC/SBI/2019/9, пункты 73 и 75, и решение 13/CP.25, пункт 10.

португальский язык, но с большими задержками, является препятствием для неанглоязычных субъектов в НРС в плане применения этих материалов и использования этой поддержки;

b) большинство НРС получают поддержку от региональных и международных организаций в своей работе по адаптации. Поэтому прогресс и качество работы, включая проектные предложения по получению доступа к финансированию из ЗКФ, в значительной степени зависят от полученной поддержки;

c) процесс получения доступа к финансированию из ЗКФ остается сложным, и требуется дополнительное внимание к оказанию странам помощи в своевременном получении финансирования. Помимо этого, в ряде стран использование внешних партнеров по оказанию помощи тормозит прогресс в обработке предложений по доступу к финансированию из ЗКФ, поскольку до того, как эти предложения будут представлены, их необходимо обработать в системах как этих стран, так и партнеров по оказанию помощи;

d) менее энергичная поддержка предоставляется в сфере осуществления определенных в НПА стратегий, проектов и программ, чем в сфере формулирования НПА;

e) наличие данных и отсутствие надлежащих инструментов для их интерпретации и анализа во многих НРС по-прежнему представляют собой сложную проблему;

f) измерение результатов в плане адаптации оказалось трудной задачей, особенно при измерении уровня воздействия;

g) ограниченная способность НРС управлять и без того слабыми системами мониторинга и оценки ограничивает их способность измерять результаты адаптации;

h) было установлено, что обязательства в виде НПА, ОНУВ и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, возлагают на НРС тяжелое бремя в плане отчетности. Они также в чем-то совпадают, что приводит к дублированию усилий. В сочетании с жесткими сроками представления отчетности это обстоятельство может подтолкнуть некоторые страны к тому, чтобы отчитываться лишь ради отчетности, упуская при этом из виду важность фактического осуществления деятельности по адаптации.

## **Е. Упущения и потребности, связанные с осуществлением Конвенции и Парижского соглашения в наименее развитых странах**

20. ГЭН предложила участникам обсудить упущения и потребности НРС, связанные с осуществлением Конвенции и Парижского соглашения, которые можно было бы устранить в рамках работы ГЭН. Были рассмотрены следующие аспекты:

a) программа работы для НРС;

b) потребности, связанные с адаптацией, вытекающие из осуществления Парижского соглашения;

c) упущения и потребности, связанные с процессом формулирования и осуществления НПА<sup>19</sup>;

d) информация, собранная до настоящего времени на заседании участвующими в нем докладчиками.

21. Участники отметили, что программа работы для НРС, обновленная в 2018 году<sup>20</sup>, предусматривает оказание всесторонней поддержки НРС в выполнении ими своих обязательств по Конвенции и Парижскому соглашению.

<sup>19</sup> Самая недавняя компиляция содержится в документе FCCC/SBI/2020/6, приложение II.

<sup>20</sup> См. <https://unfccc.int/node/202064>.

22. Что касается упущений и потребностей, связанных с процессом формулирования и осуществления НПА, то основное внимание в ходе обсуждений, исходя из компиляции упущений и потребностей, упомянутой в пункте 20 с), выше, было сосредоточено на следующих областях:

- a) оценка финансовой и иных видов поддержки;
- b) институциональные механизмы и координация;
- c) активное обучение на основе практики;
- d) увязка с национальными и международными повестками дня в области развития;
- e) мониторинг, оценка и извлечение уроков;
- f) доступ к технологиям и их использование;
- g) оценка рисков и уязвимости и управление рисками;
- h) климатические сценарии, наука и применение к местным условиям;
- i) руководящие принципы (такие, как учет гендерной проблематики, участие многих заинтересованных сторон и учет интересов уязвимых групп, общин и экосистем).

23. Участники рассмотрели выявленные упущения и потребности и попытались ранжировать и установить приоритетность потребностей с целью содействия информационному обеспечению работы ГЭН. В ходе этого мероприятия было выявлено, что главные упущения и потребности в НРС варьируются в зависимости от сложившихся в стране конкретных условий и положения в отношении процесса формулирования и осуществления НПА.

24. Участники отметили, что ГЭН призвана играть определенную роль в устранении некоторых упущений и удовлетворении потребностей, особенно тех, которые связаны с процессом формулирования и осуществления НПА, но при этом другие аналогичные вопросы должны решаться другими соответствующими органами и организациями как в соответствии с Конвенцией и Парижским соглашением, так и за рамками их действия.

## **Г. Методы оказания поддержки наименее развитым странам**

25. ГЭН в 2016–2020 годы вводила в действие свои методы оказания поддержки НРС, а именно: открытую разработку НПА и конкретные тематические исследования; выставки «Экспо-НПА»; учебные семинары; технические руководящие принципы и документацию; Центральную службу НПА и инструмент отслеживания НПА; а также сотрудничество с другими органами и организациями.

26. Каждый из этих методов затем обсуждался с целью сбора отзывов об их эффективности в деле оказания поддержки НРС (что работает успешно), о способах их улучшения (что нуждается в совершенствовании) и о возможных новых методах (чего не хватает). В таблице 2 обобщены материалы, представленные участниками. Было предложено провести оценку воздействия этих методов на продвижение процесса адаптации в НРС.

Таблица 2

### **Эффективность и возможность совершенствования методов оказания поддержки наименее развитым странам со стороны Группы экспертов по наименее развитым странам**

<i>Метод</i>	<i>Примеры эффективности</i>	<i>Возможности совершенствования</i>
Открытая разработка НПА	Помогла продвинуть оказание прямой поддержки НРС	Проводить дважды в год информационно-пропагандистские мероприятия, посвященные открытой разработке НПА

<i>Метод</i>	<i>Примеры эффективности</i>	<i>Возможности совершенствования</i>
	Помогла инициировать конкретную деятельность, связанную с НПА, на национальном уровне	Проводить мероприятия по открытой разработке НПА на нескольких языках соответствующих НРС Продолжать посредничество по оказанию экспертных услуг на региональном и международном уровнях в области разработки и осуществления деятельности по адаптации
Выставки «Экспо-НПА»	Содействовали обмену передовой практикой и извлеченными из опыта уроками, укреплению сотрудничества, облегчению взаимодействия с теми, кто оказывает поддержку, и налаживанию партнерских отношений	Активизировать усилия по мобилизации поддержки для участия большего числа экспертов из НРС, в количестве более одного человека на каждую НРС, финансируемом ГЭН
Учебные семинары	Интерактивные обсуждения в ходе подготовки были полезны для вовлечения участников в процесс обучения и обмена опытом Проведение региональных семинаров на различных языках расширило возможности организации подготовки кадров Техническое содержание и содействие проведению семинаров способствовало облегчению обучения	Обеспечивать подготовку семинаров с учетом потребностей НРС Обеспечивать наличие всех основных материалов на различных языках Разрабатывать проведение мероприятий после семинаров в целях содействия постоянному взаимодействию и обучению участников Оценивать эффективность и действенность учебных семинаров Изучать способы обеспечения подготовки более широкого круга национальных экспертов
Технические руководящие принципы и документация	Техническая документация была подготовлена с учетом условий и потребностей НРС и содержала полезную для них информацию Технические материалы помогли странам в проведении ими работы, связанной с процессом формулирования и осуществления НПА	Предоставлять техническую документацию на английском, французском и португальском языках Подготавливать техническую документацию для конкретных аудиторий, таких как ученые и обычные специалисты-практики из НРС Повышать наглядность технической документации для местных, национальных и региональных центров документации НРС В качестве вклада в другие процессы подготовить техническое руководство по вопросу о том, каким образом НРС могут получить наилучшую поддержку (например, для КА в отношении подготовки сообщений по вопросам адаптации; и для ГЭФ и Консультативной группы экспертов в отношении требований транспарентности в соответствии с Парижским соглашением) Разработать схему имеющихся инструментов и руководящих принципов для НРС, а также предложить учебные пособия

<i>Метод</i>	<i>Примеры эффективности</i>	<i>Возможности совершенствования</i>
Центральная служба НПА	Универсальный центр информации, связанной с НПА Хранит полезную информацию о НПА для НРС	Создать возможности для обмена данными Увеличить заметность роли Центральной службы НПА Расширить обмен мнениями и извлечение уроков из опыта передовой практики
Сотрудничество с другими органами и организациями	Улучшает координацию, согласование и оказание поддержки НРС Меры реагирования на исполнение связанных с Парижским соглашением мандатов, которые были поручены КА и ГЭН, были высокими по уровню качества и широкими по охвату	Синтезировать присущие конкретным странам упущения и потребности и поделиться этой информацией с соответствующими организациями Расширять сотрудничество с целью охватить молодежь, частный сектор и других субъектов, работающих в области адаптации в НРС Продолжать текущую координацию и сотрудничество между органами и организациями во избежание дублирования работы

27. Были предложены следующие новые методы:

- a) оказание поддержки НРС в разработке проектных предложений для получения доступа к финансированию из ЗКФ, ФНРС и других источников;
- b) руководства для НРС по ориентированию в области имеющихся данных и инструментов для ведения ими работы в области адаптации, а также по инструментам, руководящим принципам и другим продуктам ГЭН и других организаций.

## **Г. Опыт, передовая практика и извлеченные уроки в связи с поддержкой, оказываемой организациями наименее развитым странам**

28. Представителям организаций, принявшим участие в совещании (ЗКФ, ГАМС, ФКРООН, УСРБ ООН и ВОЗ), было предложено от имени своих организаций кратко представить информацию об опыте, передовой практике, извлеченных уроках и возможностях в области оказания поддержки НРС в контексте НПА и программы работы для НРС на 2016–2020 годы, в связи с чем было отмечено следующее:

- a) организациями осуществляются различные виды деятельности по оказанию НРС поддержки в различных областях адаптации, например в доступе к финансированию со стороны секретариата ЗКФ; в анализе уязвимости и рисков со стороны ГАМС в партнерстве с Потсдамским институтом климатических исследований; в создании механизмов финансирования деятельности по борьбе с изменением климата на субнациональном и местном уровнях на основе ориентированных на результат систем предоставления субсидий, устойчивых к изменению климата, и в соединении мер по адаптации с субнациональными планами развития со стороны ФКРООН; в интеграции мер по снижению риска бедствий в НПА со стороны УСРБ ООН; и в интеграции проблем здравоохранения в НПА со стороны ВОЗ;
- b) для оказания помощи НРС в формулировании и осуществлении их НПА имеются дополнительные материалы и сетевые ресурсы;
- c) обновленная информация о конкретных потребностях и проблемах НРС имеет важнейшее значение для оказания помощи организациям, оказывающим поддержку НРС, в разработке и целенаправленном оказании им поддержки. ГЭН могла бы продолжать собирать эту информацию и обмениваться ею с организациями;

d) техническая рабочая группа по НПА, выставки «Экспо-НПА» и другие организуемые ГЭН соответствующие виды деятельности обеспечивают организациям эффективную платформу, позволяющую увязать их мероприятия по оказанию поддержки с работой ГЭН;

e) за исключением тех случаев, когда речь идет о конкретных программах или проектах поддержки, оказываемая организациями поддержка в основном определяется спросом и основана на запросах из стран. Страны, заинтересованные в конкретной поддержке, должны инициировать эти запросы;

f) необходима дополнительная координация между организациями, с тем чтобы дополнить координационные усилия ГЭН и содействовать обмену информацией на национальном уровне;

g) различные организации также оказывают поддержку НРС в разработке отраслевых планов в области адаптации. Следует усилить координацию между различными субъектами в целях обеспечения согласованности между различными планами в области адаптации и их увязки с национальными планами.

### **III. Краткое изложение ключевых областей и методов оказания поддержки наименее развитым странам**

29. Участники определили следующие ключевые области потребностей, которые по-прежнему будут нуждаться в значительном вкладе со стороны ГЭН в плане технического руководства и оказания поддержки НРС на основе порученных ей мандатов и существующих областей работы:

a) осуществление программы работы для НРС;

b) формулирование и осуществление НПА;

c) учет гендерной проблематики, интересов уязвимых групп, общин и экосистем в планировании и осуществлении мер в области адаптации;

d) получение доступа к финансированию из ЗКФ, ФНРС и Адаптационного фонда на цели формулирования и осуществления НПА, а также осуществления других элементов программы работы для НРС;

e) получение доступа к финансированию и иной поддержке из других источников на цели осуществления НПА и других элементов программы работы для НРС;

f) выявление и устранение конкретных упущений и удовлетворение потребностей, связанных с осуществлением Конвенции и Парижского соглашения;

g) содействие согласованности и тесному взаимодействию в вопросах адаптации к изменению климата и смежных вопросах;

h) мобилизация и привлечение соответствующих органов и широкого круга организаций к оказанию поддержки в осуществлении ГЭН программы работы для НРС и в целом НРС.

30. Для того чтобы ГЭН могла эффективно и действенно исполнять свой мандат с учетом ключевых областей, определенных в пункте 29, выше, участники призвали к продолжению применения следующих методов, признавая при этом возможности для совершенствования:

a) техническое руководство и поддержка;

b) технические руководящие положения и дополнения;

c) техническая документация;

d) открытая разработка НПА и конкретные тематические исследования;

e) учебные семинары;

- f) выставки «Экспо-НПА»;
- g) центральная служба НПА и инструмент отслеживания НПА;
- h) семинары по навыкам написания и средства для разработки предложений в области финансирования;
- i) сотрудничество с другими органами и организациями.

#### **IV. Заключительные замечания**

31. Участники пришли к единому мнению о том, что ГЭН эффективно осуществляет свою работу и оказывает постоянную и целенаправленную поддержку НРС в соответствии со своим первоначальным мандатом и кругом ведения. В 2016–2020 годы ГЭН эффективно учитывает конкретные потребности и условия НРС при разработке и осуществлении своих мероприятий; расширяет сотрудничество с другими официальными органами и с другими организациями, занимающимися вопросами адаптации на различных уровнях в соответствии с конкретными мандатами; а также повысила осведомленность и улучшила общее понимание процесса формулирования и осуществления НПА.

32. Участники вновь подтвердили важную роль ГЭН в оказании поддержки НРС, а также то, что роль ГЭН будет и впредь существенной в оказании поддержки НРС. Они отметили, что нынешние полномочия в области оказания поддержки НРС, особенно в процессе формулирования и осуществления НПА, имеют главное значение для поддержки, оказываемой ГЭН НРС.

33. Участники отметили также, что, несмотря на значительные усилия, которые ГЭН прилагает в целях эффективного выполнения своих мандатов, степень, в которой она может оказывать поддержку НРС, зависит от ее полномочий, возможностей и ресурсов. Потребности НРС в области потенциала невозможно в полной мере удовлетворить с помощью существующих методов, например взаимодействия со странами через посредство их национальных координационных центров и групп НПА, организации учебных семинаров и подготовки руководящих принципов и технической документации. Поэтому дополнительные направления деятельности со стороны других органов и организаций имеют решающее значение в деле оказания всесторонней поддержки НРС в выполнении их обязательств по Конвенции и Парижскому соглашению.

---