



**Вспомогательный орган для консультирования
по научным и техническим аспектам**

Сорок девятая сессия
Катовице, 2–8 декабря 2018 года

Пункт 4 повестки дня
Доклад Исполнительного комитета
Варшавского международного механизма
по потерям и ущербу в результате
воздействий изменения климата

**Вспомогательный орган
по осуществлению**

Сорок девятая сессия
Катовице, 2–8 декабря 2018 года

Пункт 10 повестки дня
Доклад Исполнительного комитета
Варшавского международного механизма
по потерям и ущербу в результате
воздействий изменения климата

**Доклад Исполнительного комитета Варшавского
международного механизма по потерям и ущербу
в результате воздействий изменения климата**

Проект выводов, предложенный Председателем

**Рекомендация Вспомогательного органа для консультирования
по научным и техническим аспектам и Вспомогательного органа
по осуществлению**

Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательный орган по осуществлению на своих сорок девятой сессии рекомендовали следующий проект решения для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон на ее двадцать четвертой сессии:

Проект решения -/СР.24

**Доклад Исполнительного комитета Варшавского
международного механизма по потерям и ущербу
в результате воздействий изменения климата**

Конференция Сторон,

ссылаясь на решения 3/СР.18, 2/СР.19 и 2/СР.20,

ссылаясь также на статью 8 Парижского соглашения,

ссылаясь далее на решение 4/СР.22, в котором было рекомендовано провести обзор Варшавского международного механизма для компенсации потерь и ущерба, связанных с воздействием изменения климата, в 2019 году и подготовить для него технический документ, а также чтобы вспомогательные органы завершили разработку круга ведения для обзора на своих пятидесяти сессиях (июнь 2019 года),



ссылаясь на решение 5/CP.23, в котором Сторонам, соответствующим организациям и другим заинтересованным субъектам было предложено представить до 1 февраля 2019 года свои мнения и предложения по возможным элементам, подлежащим включению в круг ведения для обзора, для рассмотрения вспомогательными органами на их сессиях, которые пройдут в июне 2019 года,

принимая к сведению подготовленный Межправительственной группой экспертов по изменению климата Специальный доклад по глобальному потеплению на 1,5 °C¹,

1. *приветствует:*

а) ежегодный доклад Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата²;

б) прогресс, достигнутый Исполнительным комитетом в осуществлении своего пятилетнего скользящего плана работы³;

в) доклад Целевой группы по перемещению⁴ и содержащуюся в нем всеобъемлющую оценку широких проблем перемещения, связанных с изменением климата, подготовленный в соответствии с пунктом 49 решения 1/CP.21;

г) доклад Сувского диалога экспертов⁵, отмечая роль Сувского диалога экспертов в создании информационной основы для подготовки технического документа, упомянутого в пункте 2 f) решения 4/CP.22;

2. *с удовлетворением отмечает* работу, проделанную организациями⁶, входящими в состав Целевой группы по перемещению, в соответствии с пунктом 49 решения 1/CP.21;

3. *предлагает* Сторонам, органам, учрежденным согласно Конвенции и Парижскому соглашению, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным субъектам учитывать рекомендации, содержащиеся в приложении, при проведении соответствующей работы в соответствующих случаях;

4. *приветствует* решение⁷ Исполнительного комитета продлить срок действия мандата Целевой группы по перемещению в соответствии с кругом ведения, который будет разработан Исполнительным комитетом на его следующей сессии;

5. *призывает* Исполнительный комитет:

а) вести поиск путей дальнейшего повышения его оперативности, эффективности и результативности при осуществлении деятельности, предусмотренной в его пятилетнем скользящем плане работы, в частности в рамках направления работы е)⁸;

¹ Intergovernmental Panel on Climate Change. 2018. *Global Warming of 1.5 °C: An IPCC Special Report on the Impacts of Global Warming of 1.5 °C above Pre-industrial Levels and Related Global Greenhouse Gas Emission Pathways in the Context of Strengthening the Global Response to the Threat of Climate Change, Sustainable Development, and Efforts to Eradicate Poverty*. Размещен по адресу <http://ipcc.ch/report/sr15/>.

² FCCC/SB/2018/1.

³ Содержится в приложении к документу FCCC/SB/2017/1/Add.1.

⁴ Размещен по адресу <http://unfccc.int/node/285>.

⁵ Размещен по адресу <https://unfccc.int/node/182364>.

⁶ Названия организаций, входящих в Целевую группу по перемещению, перечислены в приложении.

⁷ См. документ FCCC/SB/2018/1, пункт 36.

⁸ Стратегическое направление работы е): активизация сотрудничества и содействия в связи с осуществляемыми действиями и поддержкой, в том числе в области финансирования, технологий и укрепления потенциала, в целях решения проблемы потерь и ущерба в результате неблагоприятных последствий изменения климата.

b) продолжать свою работу по мобильности людей в рамках стратегического направления работы d) пятилетнего скользящего плана работы⁹, в том числе путем рассмотрения шагов, предусмотренных в пунктах 38 и 39 его доклада, о котором говорится в пункте 1 а) выше;

c) опираться на работу, информацию и экспертный потенциал органов, действующих в рамках Конвенции и Парижского соглашения, а также таких международных процессов, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайская программа работы по сокращению риска бедствий на 2015–2030 годы, в том числе при выполнении своей работы с использованием технической группы экспертов по вопросам комплексного управления рисками, созданной в рамках направления работы c) пятилетнего скользящего плана работы¹⁰;

d) продолжать изучение потребностей в научной информации и пробелов в знаниях совместно с Межправительственной группой экспертов по изменению климата и другими научными организациями;

e) уделять повышенное внимание группам, уязвимым к неблагоприятным воздействиям изменения климата, при осуществлении своего пятилетнего скользящего плана работы;

6. *призывает также* Стороны и *предлагает* соответствующим организациям выделить достаточные ресурсы для успешного и своевременного выполнения Исполнительным комитетом, включая в соответствующих случаях ассоциированные группы экспертов, подкомитеты, дискуссионные группы, тематические консультативные группы и целевые специальные рабочие группы, его пятилетнего скользящего плана работы;

7. *выражает* свою признательность организаторам и участникам Сувского диалога экспертов, состоявшегося в ходе первой части сорок восьмью сессий вспомогательных органов под руководством Исполнительного комитета и Председателя Вспомогательного органа по осуществлению;

8. *предлагает* соответствующим организациям и другим заинтересованным субъектам сотрудничать с Исполнительным комитетом, в том числе в форме партнерства, при разработке и распространении продуктов, призванных оказать поддержку национальным координационным центрам, координационным центрам по потерям и ущербу и другим соответствующим структурам в их деятельности по повышению осведомленности о предупреждении, минимизации и решении проблемы потерь и ущерба;

9. *принимает к сведению* помощь, которую Исполнительный комитет оказал секретариату в определении сферы охвата технического документа, упомянутого в пункте 2 f) решения 4/CP.22;

10. *предлагает* Сторонам:

a) рассмотреть вопрос о разработке соответствующих политики, планов и стратегий и содействовать в соответствующих случаях скоординированным действиям и мониторингу прогресса в усилиях, направленных на предотвращение, минимизацию и решение проблем, связанных с потерями и ущербом;

b) учитывать будущие климатические риски при разработке и осуществлении своих соответствующих национальных планов и стратегий, направленных на предупреждение, минимизацию и решение проблем потерь и ущерба и в соответствующих случаях на сокращение, на уменьшение рисков бедствий;

⁹ Стратегическое направление работы d): активизация сотрудничества и содействия в связи с мобильностью населения, в том числе миграцией, перемещением и запланированным переселением.

¹⁰ Стратегическое направление работы c): активизация сотрудничества и содействия в связи со всеобъемлющими подходами к управлению рисками.

11. *принимает к сведению* сметные бюджетные последствия деятельности, которая должна быть осуществлена секретариатом согласно настоящему решению;
12. *просит*, чтобы предусматриваемые настоящим решением действия секретариата осуществлялись при условии наличия финансовых ресурсов.

Приложение

Рекомендации, сформулированные в докладе Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, в отношении комплексных подходов к предотвращению, минимизации и устранению проблемы перемещения, связанного с негативными последствиями изменения климата

1. Нижеследующие рекомендации Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата опираются на результаты работы Целевой группы по перемещению, учрежденной Исполнительным комитетом в соответствии с пунктом 49 решения 1/CP.21:

a) высоко оценить материалы и вклад участников консультативного рабочего совещания заинтересованных субъектов Целевой группы по перемещению, организованного Международной организацией по миграции и Платформой по вопросам вызванному бедствиями перемещения, а также материалы, представленные другими субъектами;

b) принять к сведению доклад о консультативном рабочем совещании заинтересованных субъектов Целевой группы по перемещению;

c) повысить координацию, согласованность и взаимодействие между соответствующими органами, созданными в рамках Конвенции и Парижского соглашения, и институциональными механизмами, программами и платформами с целью углубления понимания концепции мобильности людей (включая миграцию, перемещение и плановое переселение), как внутренней, так и трансграничной, в контексте изменения климата в процессе их работы и в сотрудничестве с Исполнительным комитетом;

d) предложить органам, учрежденным в рамках Конвенции и Парижского соглашения, в надлежащих случаях в соответствии со своими мандатами и планами содействовать усилиям стран, в частности по подготовке оценок риска, связанного с изменением климата, и выработке более совершенных стандартов сбора данных о внутренней и трансграничной мобильности населения и проведения их анализа в таком формате, который предусматривал бы участие общин, затрагиваемых риском перемещения в результате негативного воздействия изменения климата и сталкивающихся с таким риском;

e) предложить Комитету по адаптации и Группе экспертов по наименее развитым странам в соответствии с их мандатами и планами работы и в сотрудничестве с Исполнительным комитетом оказывать Сторонам, являющимся развивающимися странами, помощь в деле интеграции подходов к предупреждению, минимизации и решению проблемы перемещения в результате негативного воздействия изменения климата в соответствующие национальные процессы планирования, в том числе в процесс разработки и осуществления национальных планов в области адаптации, в соответствующих случаях;

f) предложить Сторонам в соответствующих случаях содействовать усилиям Сторон, являющимся развивающимися странами, в осуществлении положений пункта 2 g) ниже:

- g) предложить Сторонам:
- i) рассмотреть вопрос о разработке в соответствующих случаях законов, политики и стратегий, которые отражали бы важность интеграции подходов к предотвращению, минимизации и решению проблемы перемещения в результате негативных воздействий изменения климата и, в более широком контексте, мобильности людей, принимая во внимание их соответствующие обязательства в области прав человека и в надлежащих случаях другие соответствующие международные стандарты и правовые соображения;
 - ii) активизировать исследования, сбор данных, анализ рисков и обмен информацией в целях более точного картирования и улучшения понимания мобильности людей в результате негативных воздействий изменения климата и управления этой мобильностью таким образом, который предполагал бы участие общин, затрагиваемых риском перемещения в результате негативных воздействий изменения климата и сталкивающихся с таким риском;
 - iii) активизировать работу по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, в том числе по укреплению систем раннего предупреждения, планированию на случай чрезвычайных ситуаций, планированию эвакуации и разработке стратегий и планов обеспечения устойчивости, и разрабатывать инновационные подходы, например такие, как финансирование на основе прогнозных оценок¹, в целях предупреждения, минимизации и решения проблемы перемещения в результате негативных воздействий изменения климата;
 - iv) интегрировать надлежащим образом вызовы и возможности в области мобильности людей, связанной с изменением климата, в национальные процессы планирования путем использования соответствующих инструментов, руководств и передовой практики и рассмотреть вопрос об информировании в соответствующих случаях о предпринятых в этой области усилиях;
 - v) напомнить Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны и стремиться активизировать усилия, направленные на нахождение надежных способов решения проблемы внутренне перемещенных лиц, работая над внедрением комплексных подходов к предупреждению, минимизации и решению проблемы перемещения в результате негативных воздействий изменения климата, когда это целесообразно;
 - vi) способствовать надлежащим образом упорядоченным, безопасным, регулярным и ответственным процессам миграции и мобильности людей² в соответствии с национальными законами и политикой в контексте изменения климата путем учета потребностей мигрантов и перемещенных лиц, общин происхождения, транзита и назначения и путем расширения возможностей для создания регулярных каналов миграции, в том числе по линии трудовой мобильности, соответствующих международным трудовым стандартам, в соответствующих случаях;
 - h) предложить учреждениям Организации Объединенных Наций, соответствующим организациям и другим заинтересованным Сторонам надлежащим образом и в соответствии с их мандатами:

¹ Системы финансирования на основе прогнозных оценок обеспечивают увязку климатических и метеорологических данных с работой систем раннего предупреждения и раннего реагирования. Они могут играть вспомогательную роль в области предупреждения, минимизации и устранения последствий, включая перемещение, в контексте изменения климата.

² См. документ Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/70/1.

i) продолжать поддерживать усилия, в том числе в областях финансирования, технологий и укрепления потенциала, Сторон и других субъектов, включая общины и местных субъектов и действуя в их интересах, с целью предупреждения, минимизации и решения проблемы перемещения в результате негативных воздействий изменения климата на всех уровнях, включая общинный, национальный, региональный и международный уровни;

ii) поддерживать и укреплять региональное, субрегиональное и трансграничное сотрудничество в области предупреждения, минимизации и решения проблемы перемещения в результате негативных воздействий изменения климата, в том числе в областях оценок рисков и уязвимости, картирования, анализа данных, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и развития систем раннего предупреждения;

iii) продолжать развитие и разработку передовой практики, инструментов и руководств по вопросам предупреждения, минимизации и решения проблемы перемещения в результате негативных воздействий изменения климата и обмен информацией о них, в частности в следующих аспектах:

- a. понимания риска;
- b. обеспечения доступа к поддержке, включая финансы, технологию и укрепление потенциала;
- c. оказания помощи затрагиваемым лицам и общинам и обеспечения их защиты в рамках применимых существующих национальных законов и международных протоколов и конвенций;
- d. применения надлежащим образом международных правовых инструментов и нормативных основ;

i) предложить соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным субъектам предоставлять Исполнительному комитету информацию, полученную ими в результате их деятельности в области, упомянутой в пункте 1 h) выше, с целью создания информационной основы для работы и будущих действий Исполнительного комитета и его экспертных групп, Сторон и других заинтересованных субъектов;

j) предложить соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным субъектам взаимодействовать с органами, созданными в рамках Конвенции, особенно с Исполнительным комитетом, в целях оказания содействия усилиям государств по преодолению вызовов и расширению возможностей, связанных с мобильностью людей под воздействием изменения климата, включая Глобальный договор о миграции и работу международного форума по рассмотрению проблем миграции, Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции и другие соответствующие международные рамочные документы и программы действий, когда это необходимо, с целью избежания дублирования в работе над аспектами, касающимися изменения климата;

k) предложить Генеральному секретарю рассмотреть шаги, включая подготовку общесистемного стратегического обзора по обеспечению большей слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях рассмотрения проблемы мобильности людей в контексте изменения климата и содействовать включению интегрированных подходов к предупреждению, минимизации и решению проблем перемещения в результате негативных воздействий изменения климата в работу запланированной к созданию группы высокого уровня по внутренне перемещенным лицам в соответствующих случаях.

2. Техническими членами Целевой группы по перемещению являются представители Международной организации труда, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной организации по миграции, Платформы по вопросам вызванного бедствиями перемещения, Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также групп гражданского общества в лице Консультативной группы по изменению климата и мобильность людей, в которую входит Центр по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, Норвежский совет по делам беженцев, Обсерватория Уго, Арабская сеть по вопросам окружающей среды и развития и Международная организация помощи беженцам.
