



联合国

FCCC/CP/2026/3



气候变化框架公约

Distr.: General
30 July 2026
Chinese
Original: English

缔约方会议

第三十一届会议

2026 年 11 月 9 日至 20 日，安塔利亚

关于加强国家性别与气候变化协调人的作用的 最佳做法和工具的会期研讨会

秘书处的报告

概要

关于加强国家性别与气候变化协调人的作用的最佳做法和工具的会期研讨会在附属机构第六十四届会议期间、于 2026 年 6 月 12 日至 13 日举行。本报告概述了研讨会的议事情况，总结了研讨会上的发言、互动会议的内容、同行交流和讨论以及与会者的思考，包括对国家性别与气候变化协调人的作用和活动以及良好做法的思考。



简称和缩略语

COP	缔约方会议
GAP	性别问题行动计划
GESI	性别平等和社会包容
NDC	国家自主贡献
NGCCFP	国家性别与气候变化协调人
SB	附属机构届会

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议邀请并随后鼓励缔约方为气候谈判、实施和监测工作任命国家性别与气候变化协调人(NGCCFP)，并为其提供支持。¹ 截至 2026 年 7 月 1 日，已有 126 个缔约方指定了 NGCCFP。²
2. COP 30 通过的《2026-2034 年贝伦性别问题行动计划》³ 强化了为 NGCCFP 提供支持的任務，明确呼吁加强协调人的作用和工作，提供相关的能力建设、工具和资源以及同行学习和指导机会，由缔约方、相关组织和秘书处牵头或参与，以实现交付成果(A.1.1、A.2.1 和 A.2.4)。
3. 根据旨在加强 NGCCFP 的作用和工作的《贝伦性别问题行动计划》活动 A.2，秘书处应在 NGCCFP、有关组织和缔约方的支持下，分别在附属机构第六十四届和第七十四届会议期间举办会期研讨会，讨论加强 NGCCFP 的作用的良好做法和工具，包括对 NGCCFP 的作用和活动进行思考和说明(交付成果 A.2.1)；并编写每次研讨会的报告，供随后的缔约方会议届会审议(交付成果 A.2.2)。

B. 背景

4. 针对 NGCCFP 的研讨会和培训以及 NGCCFP 之间的非正式交流，例如秘书处在《贝伦性别问题行动计划》通过之前推动举办的大量线下和线上非正式联席会议，对 NGCCFP 的作用以及发挥这些作用所需的技能和能力进行了思考，这类活动包括：

(a) 2018-2019 年、包括在缔约方会议第二十四届会议上为 NGCCFP 提供了培训和能力建设活动；⁴

(b) 2020 年 6 月至 10 月期间举办了一系列关于 NGCCFP 的作用的在线研讨会；⁵

¹ 第 21/CP.22 号决定第 22 段、第 3/CP.25 号决定第 11 段和第 7/CP.29 号决定第 17 段。

² 见 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>。

³ 第 7/CP.30 号决定，第 6 段。《性别问题行动计划》载于该决定附件。

⁴ 见 <https://unfccc.int/topics/capacity-building/workstreams/capacity-building-hub/capacity-building-at-sb-50/pccb-at-cop-24/pccb-capacity-building-hub-programme/wedo-unfccc-and-un-women>, <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc#Resources> 和 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/gender-and-climate-change-webinars>。

⁵ 由于 2019 冠状病毒病大流行，原定在 SB 52 上举行的会期研讨会不得不推迟，该研讨会旨在讨论和澄清第 3/CP.25 号决定附件所载《性别问题行动计划》中活动 A.2 项下 NGCCFP 的作用和工作。为了保持势头并确保实现预期的交付成果，秘书处组织了一系列虚拟研讨会；见 <https://unfccc.int/topics/gender/events-meetings/workshops-dialogues/virtual-workshops-role-of-the-national-gender-and-climate-change-focal-points-0>。

(c) 在 COP 26 期间、于 2021 年 11 月 1 日至 2 日举行了关于 NGCCFP 的作用的会期研讨会。⁶

5. 在筹备上文第 3 段所述 SB 64 期间的研讨会时，秘书处：

(a) 对 NGCCFP 进行了两次调查，以了解他们各自的作用、责任、观点和需求，以及确定相关的良好做法；

(b) 进行了一项调查，从各组织收集信息，了解其当前和计划向 NGCCFP 提供的支持；

(c) 于 2026 年 4 月 30 日与 NGCCFP 举行了一次在线筹备会议，向 NGCCFP 介绍了上文第 5(a-b)段所述调查的初步结果，并邀请他们就调查结果和研讨会议程提供投入；

(d) 通过上文第 5(b)段所述的调查以及其他磋商机制，联系那些表示有兴趣为 NGCCFP 提供支持的组织，邀请它们参加研讨会。

6. SB 64 期间举行的研讨会的设计借鉴了上文第 4 段所述先前的活动，以及上文第 5 段所述筹备活动和相关投入。

C. 范围

7. 本报告概述了上文第 3 段所述在 SB 64 期间举办的研讨会的议事情况，总结了研讨会上的发言、互动会议的内容、同行交流和讨论以及与会者的思考，包括对 NGCCFP 的作用和活动以及良好做法的思考。

D. 缔约方会议可采取的行动

8. 缔约方会议不妨考虑本报告所载信息，并邀请缔约方，包括通过缔约方的《气候公约》国家联络人，加强为 NGCCFP 提供的支持。

二. 议事情况

9. SB 64 期间关于加强 NGCCFP 的作用的最佳做法和工具的研讨会于 2026 年 6 月 12 日至 13 日举行。研讨会采用混合形式，以英语进行，提供法语和西班牙语耳语传译。第一天的会议向 NGCCFP、缔约方代表和观察员开放，第二天则仅限 NGCCFP 和指定的缔约方代表参加。

10. 研讨会第一天的会议由附属科学技术咨询机构副主席宣布开幕，随后由研讨会主持人、纳米比亚 NGCCFP 介绍研讨会的安排、目标和预期成果。之后进行了背景介绍，包括秘书处的一名代表发言，以及由四名 NGCCFP(分别来自伯利兹、纳米比亚、巴拿马和卢旺达)参加的全体会议专题小组讨论，其中一人兼任主持人。

⁶ 见第 3/CP.25 号决定，附件，活动 A.2。非正式概要报告可查阅 <https://unfccc.int/documents/470342>。

11. 在随后进行的“共创实验室”环节中，研讨会与会者分为一个线上和三个线下小组，围绕 NGCCFP 的主要活动以及认为对履行职责至关重要的体制要素进行讨论，并确定其优先级。每个小组需指定一名 NGCCFP 担任主持人，并指定一名观察员担任协助报告员，小组在该报告员的协助下，使用在线模板记录讨论情况。随后，各小组在全体会议上汇报了讨论结果。

12. 随后的“技能实验室”以召集与协调为主题，由妇女环境与发展组织的代表共同主持，以互动方式进行。

13. 第二天首先举行了另一场“技能实验室”活动，主题为参与和影响力，由“南南北”组织的代表共同主持。随后举行了关于 NGCCFP 良好做法和区域层面协调工作的同行交流会。与会者按所属区域分为四个线上线下相结合形式的混合小组，每个小组均指定一名成员担任主持人、一名成员担任协助报告员，小组在该报告员的协助下，使用在线模板记录讨论情况。随后，各小组在全体会议上汇报了讨论结果。

14. 举行同行交流会的同时举行了一次会议，邀请此前表示有意支持 NGCCFP 的各组织参加，以促进各方就拟向 NGCCFP 提供支持的协调问题开展交流。

15. 研讨会的所有材料，包括议程、网播、发言以及分组讨论说明、模板和成果，均可在《气候公约》网站上查阅。⁷

三. 概要

A. 介绍背景

16. 在背景介绍环节，秘书处的一名代表简要介绍了与 NGCCFP 有关的授权和背景，包括以往授权事项的落实情况，以及上文第 5(a-b)段所述调查的汇总结果。

17. 第一项对 NGCCFP 的匿名调查收到了 42 名 NGCCFP 的回复，内容涉及他们当前承担的任务和职责；他们认为自己应承担的其他任务和职责；他们的职责正规化的程度；NGCCFP 参与国家和国际层面重要气候进程的深度；能力差距和需求，以及对能力建设和培训方式的偏好。

18. 第二项对 NGCCFP 开展的非匿名调查收到了 46 名 NGCCFP 的回复，内容涉及其所属机构、他们的履职经历及对自身职责的看法，以及他们获得的支持的类型和来源。

19. 针对各组织开展的调查收到了 22 个组织的回复，共提出了 37 项支持举措，涵盖不同专题领域和目标受众。受访者表明了为支持 NGCCFP 履行职责、他们最希望开展的合作类型，并分享了对 NGCCFP 当前履职过程中面临的最主要的能力差距的评估。研讨会期间还启动了针对各组织的另一项调查，以进一步确

⁷ <https://unfccc.int/event/in-session-workshop-on-best-practices-and-tools-for-strengthening-the-role-of-national-gender-and>.

定各组织可通过哪些进一步举措，支持 NGCCFP 发挥作用。调查结果已作为数据库，在研讨会的网页⁸ 上发布。

B. 良好做法实例

20. 在上文第 5 段所述在筹备工作中总结的 NGCCFP 良好做法实例的基础上，由 NGCCFP 组成的专题小组围绕其工作中的良好做法实例进行了讨论。他们重点介绍了自身职责的关键方面，并说明了他们如何结合自己参与的主要活动和进程，对自身作用进行界定和应对面临的挑战。他们在交流中强调，如果 NGCCFP 能够拥有充足的时间和资源，专注于自身职责，并优先明确每名 NGCCFP 的作用，则性别与气候变化行动的成效可得到显著提升。这些交流成果为随后的小组讨论工作提供了参考，小组讨论进一步探讨了与 NGCCFP 的作用有关的良好做法(见下文第 33 至 36 段)。

C. 共创实验室：对国家性别与气候变化协调人的作用的思考

21. 在上文第 5 段所述筹备工作的基础上，本分组讨论旨在对此前关于 NGCCFP 职责所涉及的活动以及对履行职责至关重要的体制要素所形成的结论进行验证。参与者应邀探讨了意见一致之处和分歧所在，同时增进了对 NGCCFP 的不同背景、经验和观点的理解。

22. 讨论围绕两个问题展开。第一个问题涉及经关于作用的调查确定的 NGCCFP 的活动的性质，各小组需根据一份活动清单，按照 1 分(可选)至 5 分(核心)的等级，评定各项关键活动的优先程度；第二个问题涉及履行 NGCCFP 职责所需但目前可能缺失的体制要素，各小组需根据一份清单评定各项关键体制要素的优先程度。

23. 各小组普遍认为，将性别平等主流化纳入气候政策、战略和行动计划，是 NGCCFP 的一项核心活动，但有一个小组也指出，这在一定程度上取决于具体 NGCCFP 的专业能力。参与《气候公约》进程以及其他与性别和气候变化相关的论坛，也普遍被视为 NGCCFP 的一项核心活动。关于跨部门或跨部委协调或合作的重要性，各小组意见不一，主要原因在于，其优先程度取决于具体 NGCCFP 的工作和任务范围，及其所在机构的定位。

24. 对于清单中的其他活动，包括向各部委、民间社会和地方社区提供能力建设并开展知识交流；推动对性别敏感的气候项目，就性别响应型行动和计划开展交流；为国家性别与气候变化倡议调集资源；以及对性别与气候变化相关行动的监测和报告，各小组对其优先程度的看法不尽一致。与会者指出，由于 NGCCFP 职责的范围和任务各不相同，加之开展这些活动的能力和资源有限，因此难以系统地开展上述活动。

25. 各小组反复提到一个主题，即尽管许多活动被认为对于加强性别响应型气候行动以及推动将性别平等融入各项进程和各个部门至关重要，但不能仅仅依赖

⁸ 同上文脚注 7。

NGCCFP, 只有在更广泛的部委团队参与并提供支持的情况下, 这些活动才能得到有效实施。

26. 各小组普遍认为并强调, 下列体制要素对于 NGCCFP 履行职责至关重要: 正式的国家层面的授权、明确界定的协调职能、能够接触政府及其他机构的相关高级决策人员(在这些机构中, NGCCFP 本身并非决策者)、最低限度的业务资源, 以及参与跨部门协作机制。一些与会者还强调, NGCCFP 的作用不宜作统一规定, 必须充分考虑具体情况。

D. 技能实验室: 召集与协调

27. “技能实验室”首先概述了《贝伦性别问题行动计划》中与性别和气候变化领域的一致性及其协调有关的交付成果, 包括 C.5.1、C.5.2、C.7.1 以及活动 C.6 项下的各项交付成果, 并介绍了这些成果如何与 NGCCFP 的工作相衔接, 以及如何促进性别响应型气候行动的有效实施。

28. 随后, 共同主持人介绍了被视为可支持 NGCCFP 开展性别和气候变化协调工作的四项核心技能: 好奇心, 即理解其他机构的优先事项、工作流程和工作方式的能力; 协作, 即不同行为体之间分担任务和共享成果的能力; 沟通, 即与相关网络、伙伴和部委开展互动的能力; 以及清晰和肯定的表达, 即能够有信心地阐明缔约方与《气候公约》的授权相关的义务的能力。在此背景下, 活动期间分享了支持 NGCCFP 在推动性别和气候变化工作中增强明确表达能力的工具: 一份参考文件⁹列出了《贝伦性别问题行动计划》全部 38 项交付成果, 以提供信息, 促进国家层面的一致性; 一个在线工具——性别响应型气候行动跟踪网站 (Gender Climate Tracker),¹⁰ 该工具汇总了《气候公约》所有与性别问题有关的授权, 使用户能够跟踪各缔约方代表团的性别构成趋势, 了解国家自主贡献和不同谈判轨道及专题领域中对性别问题的响应情况。

29. 最后, 在引导式讨论和结对同行交流相结合的会议期间, 与会者介绍了协助 NGCCFP 开展协调工作的四种实际备选方案——绘制利益攸关方图谱、建立协调机制、促进包容性参与, 以及建立合作关系。

30. “技能实验室”最后请 NGCCFP 将自身定位为促进集体行动的协调工作的领导者, 并将协调重新视为一项领导职能。

E. 技能实验室: 参与和影响力

31. 技能实验室围绕以下三个依次开展的环节进行:

(a) 确立共同优先事项和建立联系: 与会者使用名为“全员参与(All hands on deck)”的卡片式思考工具,¹¹ 识别和讨论他们在倡导将性别平等和社会包容纳入气候政策和实践过程中面临的主要挑战;

⁹ 可查阅 <https://genderclimatetracker.org/resource/28060>。

¹⁰ <https://genderclimatetracker.org/>。

¹¹ 见 <https://cdkn.org/resource/all-hands-deck-knowledge-brokering-card-game>。

(b) 论坛剧场演练：旨在增强与会者的信心，帮助他们应对将性别平等和社会包容纳入工作过程中遇到的阻力，以及制定有效的影响策略。现场与会者在演练中模拟一个贴近实际的场景：一名 NGCCFP 在推动将性别平等和社会包容纳入相关工作时，遇到多个利益攸关方的阻力，而各方的动机和关切各不相同。随后举行的总结探讨了哪些做法取得了良好效果及其原因，以及可从与会者本国实际情况汲取哪些教益；

(c) 行动承诺。技能实验室结束时，与会者进行了个人反思，并承诺在随后三个月内采取一项具体行动，以推动本国将性别平等和社会包容进一步纳入气候变化政策和实践。

F. 同行交流：分享良好做法和讨论国家性别与气候变化协调人在区域一级的协调工作

32. 与会者按区域分组，汇总了 NGCCFP 在履行职责过程中取得的成功经验和良好做法实例，具体情况如下。

33. 在拓展气候融资渠道方面，NGCCFP 成功参与¹² 并形成良好做法包括：

(a) 在国家规划进程中推出气候变化支出标识制度，纳入并确保遵守性别响应型预算编制的最低要求，包括规定最低支出目标；

(b) 制定国家适应计划，将性别问题行动计划和专门的筹资战略纳入其中；

(c) 将性别考量因素作为批准适应基金供资提案的必要条件，并规定 NGCCFP 必须参与其中；

(d) 在卢旺达，通过将性别评估纳入财政程序，确保与性别有关的行动获得适当预算安排；

(e) 纳米比亚 NGCCFP 所在机构是经绿色气候基金认证的实体，也是适应基金的国家执行实体，因此能够更密切地跟进相关工作，可直接就纳入性别平等问题的工作提供指导；

(f) 通过建立伙伴关系筹集资源，包括为在基层实施性别响应型气候行动筹集资源。

34. NGCCFP 与民间社会开展合作相关成功经验和良好做法包括：

(a) 举办研讨会，与社区分享性别与气候变化相关信息；

(b) 建立非政府组织网络，促进民间社会与政府之间就性别和气候变化问题更为顺畅地交流信息；

(c) 吸纳民间社会行为体参与部门工作组、协商和提交资料等程序；

¹² 关于 NGCCFP 参与情况的具体信息，即由 NGCCFP 牵头完成或参与完成某项交付成果，以及相关成果归属于具体缔约方的情况，本报告仅载列在线报告模板中有记录或向全体会议通报的有关信息。

(d) 建立协调和利益攸关方小组，例如设立一个关于性别、气候变化和减少灾害风险部门工作组；

(e) 在制定伯利兹国家自主贡献的过程中，连续多年广泛征求妇女组织和青年群体的意见，并为此类协商编制行动计划和培训手册；

(f) 加强残疾人获取气候变化信息的机会；

(g) 利用即时通信等多种有针对性的沟通工具，促进政府机构、民间社会和公众之间的信息交流，覆盖广泛地域。

35. 在与国家统计局开展数据合作方面，NGCCFP 参与和形成的良好做法包括：

(a) 与政府机构、民间社会组织、非政府组织和青年团体合作，收集关于性别与气候变化的数据，包括来自偏远社区的数据；

(b) 收集与气候影响相关的性别暴力数据；

(c) 根据北欧部长理事会的研究，为审查性别与气候变化承诺和计划作出贡献；

(d) 直接与国家统计局内负责性别统计的联络点联系，以确保知情决策；

(e) 在乌拉圭，加强国家统计专家在制定、收集、分析和报告性别与气候变化指标方面的能力，并将这些指标纳入气候报告；在危地马拉，与国家统计局开展协调，制定和使用性别与气候变化指标；

(f) 在巴西，为联邦政府和低于国家一级的政府联合制定妇女与气候紧急情况规程作出贡献。

36. NGCCFP 参与的其他良好做法实例还包括：

(a) 将性别考量因素纳入国家气候规划，包括国家自主贡献、实施和投资计划，并制定国家性别与气候变化行动计划和战略；

(b) 在卢旺达，制定部门指导方针，规定气候变化行动在性别响应方面的最低标准，包括成果层面的最低标准；

(c) 莫桑比克在更新后的国家性别政策中纳入了环境和气候变化优先事项；

(d) 加强部委内部及部委之间的协调；在纳米比亚，由于 NGCCFP 同时担任里约三公约的联络员，因此还加强了三公约之间的协调。

37. 各小组鼓励 NGCCFP 重点围绕如何加强区域一级的协调与合作开展讨论。各小组就前进方向提出了一系列具体建议，重点涉及知识共享、同行学习，以及加强机构间联系，包括：

(a) 利用区域平台，例如非洲谈判代表小组专家支持机制，在《气候公约》举行届会之前交流信息并加强区域协调；

(b) 与欧洲性别平等问题研究所等区域知识和研究机构合作，获取相关信息，并邀请该研究所参与信息交流；

(c) 在区域层面进行协调，定期开展关于性别与气候变化行动良好做法方面的同行交流，并定期与其他区域的代表团举行会议，确保就相关议题保持沟通；

(d) 为新任 NGCCFP 准备入职资料包，汇集现有良好做法和参考文件，在区域内分发；

(e) 拟订共同提案，探索在区域范围内获得资金或技术支持的机会；

(f) 探索建立区域 NGCCFP 协调平台的可能性，其划分方式可较联合国区域集团更为细化；

(g) 鼓励参与现有支持机制，包括共享知识倡议和各类调查。

G. 各组织会议

38. 有意为 NGCCFP 提供支持的各组织代表举行了讨论会，但他们无需对讨论情况进行记录。
