



联合国

FCCC/CP/2023/L.14–FCCC/KP/CMP/2023/L.6–

FCCC/PA/CMA/2023/L.19



气候变化框架公约

Distr.: Limited
13 December 2023
Chinese
Original: English

缔约方会议

第二十八届会议

2023 年 11 月 30 日至 12 月 12 日，阿拉伯联合酋长国

议程项目 12

实施应对措施的影响问题论坛的报告

作为《京都议定书》缔约方会议的
《公约》缔约方会议

第十八届会议

2023 年 11 月 30 日至 12 月 12 日，阿拉伯联合酋长国

议程项目 9

实施应对措施的影响问题论坛的报告

作为《巴黎协定》缔约方会议的
《公约》缔约方会议

第五届会议

2023 年 11 月 30 日至 12 月 12 日，阿拉伯联合酋长国

议程项目 13

实施应对措施的影响问题论坛的报告

实施应对措施的影响问题论坛的报告

主席的提案

决定草案 -/CP.28 -/CMP.18 -/CMA.5

对实施应对措施的影响问题论坛的职能、工作方案和模式的 审评、工作计划的中期审评和论坛报告

《公约》缔约方会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议，

回顾《公约》第四条，

又回顾《京都议定书》第二条和第三条第 14 款，

重申《巴黎协定》第四条第十五款，

回顾第 1/CP.21、7/CP.24、4/CP.25、19/CP.26、20/CP.27、3/CMP.14、4/CMP.15、7/CMP.16、7/CMP.17、7/CMA.1、4/CMA.2、23/CMA.3 和 23/CMA.4 号决定，



1. 回顾实施应对措施的影响问题论坛的职能、工作方案和模式的通过¹，是为了通过加强缔约方之间在理解减缓行动的影响方面的合作以及通过缔约方之间交流信息、经验和最佳做法以提高它们对这些影响的抵御力，处理实施应对措施的影响；²
2. 又回顾实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会应支持论坛实施其工作方案；³
3. 赞赏地注意到论坛及其实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会在支持论坛工作方面取得的进展；
4. 注意到缔约方在对论坛的职能、工作方案和模式进行审评期间以及在对论坛及其影响问题卡托维兹委员会工作计划中期审评⁴期间发表的意见；
5. 通过附件一所载论坛及其影响问题卡托维兹委员会的最新职能、工作方案和模式；
6. 请附属机构从第六十九届会议(2028 年)开始，每五年对论坛及其影响问题卡托维兹委员会的职能、工作方案和模式进行一次审评，以期提高论坛及其影响问题卡托维兹委员会的有效性，并提出建议供缔约方会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议审议；
7. 决定论坛应按照论坛的职能、工作方案和模式制定并作为建议提出一项五年期工作计划，同时考虑到缔约方关注的相关政策问题，供附属机构第六十一届会议(2024 年 11 月)审议和通过；
8. 请影响问题卡托维兹委员会提出议事规则的更新建议，供论坛审议并向附属机构提出建议，以期附属机构提出建议，供缔约方会议第二十九届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十九届会议(2024 年 11 月)和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第六届会议(2024 年 11 月)审议和通过；
9. 注意到论坛完成了对论坛及其影响问题卡托维兹委员会工作计划的中期审评，并请论坛及其影响问题卡托维兹委员会开展附件二所载审评结果所产生的活动；
10. 欢迎影响问题卡托维兹委员会 2023 年年度报告；⁵

¹ 第 7/CMA.1 号决定。

² 见第 1/CP.21 号决定，第 34 段。

³ 见第 7/CMA.1 号决定，附件，第 4 段。

⁴ 载于第 4/CP.25、第 4/CMP.15 和第 4/CMA.2 号决定附件二。

⁵ FCCC/SB/2023/6.

11. 通过下文第一至第三节所载论坛提出的建议，这些建议涉及工作计划活动 2⁶、活动 8⁷和活动 9⁸；
12. 邀请缔约方、观察员组织和利益相关方酌情落实下文第一至第三节所载的建议；
13. 请论坛及其影响问题卡托维兹委员会在秘书处的支持下，酌情落实下文第一至第三节所载的建议；
14. 又请影响问题卡托维兹委员会在其年度报告中酌情报告以下第一至第三节所载建议以及第 20/CP.27、7/CMP.17 和 23/CMA.4 号决定所载建议的实施进展情况；
15. 赞赏地注意到在附属机构第五十九届会议期间举行的关于实施工作计划活动 7⁹ 和活动 8 的技术会议，感谢为论坛及其影响问题卡托维兹委员会 2023 年工作作出贡献的专家和缔约方；
16. 请秘书处与相关组织和利益相关方合作并确认影响问题卡托维兹委员会所开展的工作，与 2024 年和 2025 年影响问题卡托维兹委员会闭会期间会议同期举办一次为期两天的关于实施应对措施的影响的全球对话，注意到这类对话将以混合形式进行，以便现场参与和虚拟参与，并注意到在附属机构第六十三届会议 (2025 年 11 月)上，论坛将酌情考虑进一步的对话；
17. 又请秘书处编写一份概要报告，记录以上第 16 段所指每次全球对话的讨论情况；
18. 邀请缔约方、观察员和非缔约方利益相关方在 2024 年和 2025 年的 7 月 15 日之前通过提交门户网站¹⁰ 提交关于这两年全球对话可能议题的意见；
19. 请附属机构主席考虑到以上第 18 段所指提交材料，在 2024 年和 2025 年全球对话举行前至少四周决定并通报该年举行的对话的讨论议题；
20. 感谢联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、国际劳工组织和联合国开发计划署提供实物、财政、行政和实质性支持，为 2023 年 9 月 12 日至 14 日在曼谷举行的关于工作计划活动 3¹¹ 的亚洲及太平洋区域讲习班的成功举办作出了贡献；¹²

⁶ 活动 2 是确定关于劳动力公正转型、创造体面工作和优质岗位以及经济多样化和转型的国家驱动战略和最佳做法，侧重于实施温室气体低排放政策和战略对实现可持续发展带来的挑战和机遇。

⁷ 活动 8 是在让私营部门，包括中小型企业 and 公私伙伴关系参与方面发现和交流经验和最佳做法，以促进在低温温室气体排放部门创造体面工作和高质量就业机会。

⁸ 活动 9 是查明和评估实施应对措施的影响，同时考虑到代际公平、性别因素以及当地社区、土著人民、青年和其他弱势群体的需要

⁹ 活动 7 是促进发展和交流以下方面的区域、具体国家和/或部门案例研究和方法：(1) 经济多样化和转型、劳动力的公正转型以及创造体面工作和高质量就业机会；(2) 评估和分析实施应对措施的影响，以期了解有利和不利影响。

¹⁰ <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

¹¹ 活动 3 是与技术专家、从业人员和其他利益相关方协商，促进开发、强化、定制和使用工具和方法，对实施应对措施的影响进行建模和评估，包括确定和审查数据匮乏环境中的现有工具和方法。

¹² 有关该活动的更多信息，包括议程和发言，可查阅 <https://unfccc.int/event/RM-AsiaPacificWorkshop-Bangkok-2023>.

21. 注意到以上第 9、第 11、第 13、第 16 和第 17 段所述有待秘书处开展的活动所涉估计预算问题；
22. 请秘书处在资金允许的情况下开展本决定所要求的行动；

一. 工作计划活动 2¹³

23. 鼓励缔约方：

(a) 在设计国家自主贡献和长期低排放发展战略时，考虑到公正转型计划或框架，为劳动力的公正转型以及创造体面工作和高质量就业机会设计进程，并促进政策一致性，考虑社会对话，同时考虑到国情和优先事项；

(b) 促进能力建设，以便在设计国家自主贡献和长期低排放发展战略时，考虑将劳动力的公正转型以及创造体面工作和高质量就业机会纳入国家自主贡献和长期低排放发展战略的计划、指南或框架；

(c) 在努力实现经济多样化时，酌情采取任何有关政策，以促进可持续发展；

24. 鼓励非缔约方利益关系方参与，与缔约方和有关利益相关方合作，考虑或设计劳动力公正转型以及创造体面工作和高质量就业机会；

25. 请影响问题卡托维兹委员会加强缔约方对公正转型政策及其对实现《巴黎协定》目标过程中各部门影响的理解；

二. 工作计划活动 8¹⁴

26. 鼓励缔约方：

(a) 为非缔约方利益相关方之间的协作学习提供平台，以促进经济和社会共同效益；

(b) 查明和采用最佳做法，以提高非缔约方利益相关方参与的效果、效率和可持续性；

27. 鼓励缔约方和非缔约方利益相关方：

(a) 促进气候行动的公私伙伴关系方法，以推动符合《巴黎协定》的温度目标¹⁵的可扩展和有利可图的可持续发展解决方案；

(b) 增强新兴产业劳动力的能力，包括通过教育和劳动力培训以及低排放部门工作技能培训；

¹³ 同上文脚注 6。

¹⁴ 同上文注脚 7。

¹⁵ 回顾第 1/CMA.3 号决定，第 20-21 段。

三. 工作计划活动 9¹⁶

28. 鼓励缔约方让利益相关方包括国家一级的利益相关方参与气候政策的整个设计和执行过程，以便更好地了解应对措施对弱势群体的影响；

29. 请影响问题卡托维兹委员会进一步研究如何衡量应对措施对弱势群体的潜在和实际影响，并鼓励缔约方在设计应对措施和政策时酌情考虑这类研究的结果，以最大限度地减少应对措施对弱势群体的不利影响和最大限度地利用对他们的有利影响；

30. 又鼓励缔约方和非缔约方利益相关方通过气候行动，在可持续发展和消除贫困的背景下，考虑到国情，促进体面工作和高质量就业，关注弱势群体。

¹⁶ 同上文脚注 8。

附件一

实施应对措施的影响问题论坛及其实施《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》下应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会的职能、工作方案和模式

一. 职能

1. 实施应对措施的影响问题论坛及其实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会应具有下列职能：

(a) 提供一个论坛，使缔约方能以互动方式分享信息、经验、案例研究、最佳做法和观点，并便利就实施应对措施的影响进行评估和分析，包括使用和开发建模工具和方法学，以期作为建议提出具体行动；

(b) 将上文第 1(a)段所述行动作为建议提交附属机构审议，以期附属机构酌情作为建议将这些行动提交《公约》缔约方会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议；

(c) 通过以下第 6(b)段所载模式加强缔约方特别是发展中国家缔约方处理实施应对措施所产生的影响的能力；

(d) 通过加强缔约方、利益相关方、外部组织、专家和机构之间的合作、通过加强受减缓行动影响的缔约方的能力和了解，以及通过扶持缔约方之间交流信息、经验和最佳做法提高它们对这些影响的抗御力，处理实施《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》之下的应对措施的影响；

(e) 响应并考虑到《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》下设各不同进程的相关成果；

(f) 促进旨在最大限度地减少实施应对措施的不利影响和最大限度地利用此种措施的有利影响的行动；

(g) 按照第 23/CMA.3 号决定第 11-12 段所述程序，为全球盘点中与实施应对措施的影响有关的技术评估部分准备信息(第 19/CMA.1 号决定第 8 和 24 段)；

(h) 视需要酌情定期更新适用于评估实施应对措施的影响的现有工具和方法数据库；

(i) 交流第 18/CMA.1 号决定附件第 90 段规定的尽可能提供详细信息说明如何评估应对措施的经济及社会影响方面的经验和最佳做法。

二. 工作方案

2. 工作方案包含下列工作领域，以便处理所有缔约方、特别是发展中国家缔约方的关切：

(a) 经济多样化和转型；

- (b) 劳动力的公正转型以及创造体面工作和高质量就业机会；
- (c) 评估和分析实施应对措施的影响；
- (d) 促进和建设确定、开发、定制和使用评估实施应对措施影响的工具和方法的能力。

三. 模式

3. 论坛将每年举行两次会议，与附属机构的届会同时举行，在附属机构的一个联合议程项目下召开，并按照适用于联络小组的程序运作。

4. 影响问题卡托维兹委员会应支持实施应对措施的影响问题论坛的工作。

5. 影响问题卡托维兹委员会应按照下列职权范围运作：

(a) 影响问题卡托维兹委员会应每年举行两次会议，第一次会议为期两天，与该年第一会期的附属机构届会同期举行，第二次会议在闭会期间举行，为期三天；

(b) 影响问题卡托维兹委员会成员组成如下：

- (一) 联合国五个区域集团各两名；
- (二) 最不发达国家和小岛屿发展中国家一名；
- (三) 小岛屿发展中国家一名；
- (四) 相关政府间组织两名；

(c) 成员应以专家身份任职，应在与工作方案各方面有关的技术和社会经济领域具备相关资历和专门知识；

(d) 上文第 5(b)段所述的成员应由各自的集团提名；应通知附属履行机构主席和附属科学技术咨询机构主席上述任命情况；

(e) 上文第 5(b)段所述的成员任期应为两年，并应有资格最多连任两届；

(f) 影响问题卡托维兹委员会应在协商一致的基础上从上文第 5(b)段所述的成员中选出两名成员担任联合主席，每人任期两年，并兼顾确保公平地域代表性的需要；

(g) 如果联合主席中的一人临时无法履行任务，影响问题卡托维兹委员会指定的任何其他成员应担任联合主席；

(h) 除非影响问题卡托维兹委员会另有决定，否则所有缔约方和经认证的观察员组织均应可作为观察员出席影响问题卡托维兹委员会的会议；

(i) 影响问题卡托维兹委员会应在其成员协商一致的基础上运作；

(j) 影响问题卡托维兹委员会成员应编写年度报告，供论坛审议，以期向《公约》缔约方会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议提出建议。

6. 论坛和影响问题卡托维兹委员会可酌情根据具体情况决定利用下列模式实施论坛的工作方案：

- (a) 通过交流和分享经验及最佳做法，培养认识和加强信息共享；
- (b) 编制技术文件、国家、区域和具体部门案例研究、具体示例和指南；
- (c) 接收专家、从业者和相关组织提供的信息并促进与其合作；
- (d) 举办研讨会。

附件二

实施应对措施的影响问题论坛及其实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会工作计划中期审评结果所产生的活动¹

以下是实施应对措施的影响问题论坛及其实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会(影响问题卡托维兹委员会)工作计划中期审评结果所产生的活动：

(a) 论坛按照工作计划中商定的模式，在附属机构第六十二届会议(2025 年 6 月)上，就与工作计划活动 7² 有关的国家案例研究组织交流和分享经验和最佳做法；

(b) 影响问题卡托维兹委员会按照工作计划活动 7，在附属机构第六十三届会议(2025 年 11 月)之前，就联合国五个区域中的每一个区域编写一份案例研究报告；

(c) 促进就有利于公正转型以及经济多样化和转型的国家和国家以下各级立法、行动计划、框架和其他结构性因素交流经验，由论坛在附属机构第六十二届会议上通过交流最佳做法实施；

(d) 提高对低排放和零排放运输技术相关的有利和不利影响的认识，由论坛在附属机构第六十届会议(2024 年 6 月)上通过交流和分享经验、最佳做法和主要结论实施；

(e) 促进、交流和分享在评估以现有最佳科学为依据的气候变化政策和行动的环境、社会和经济共同惠益方面，包括利用现有工具和方法方面的经验和最佳做法，在附属机构第六十二届会议由影响问题卡托维兹委员会通过具体实例及专家、从业人员和相关组织的投入实施，由论坛通过交流和分享经验、最佳做法和主要结论实施。

¹ 这些活动将作为实施论坛及其影响问题卡托维兹委员会工作计划(附属机构第五十二届至第六十三届会议)的一部分加以实施。

² 活动 7 是促进发展和交流以下方面的区域、具体国家和/或部门案例研究和方法：(1) 经济多样化和转型、劳动力的公正转型以及创造体面工作和高质量就业机会；(2) 评估和分析实施应对措施的影响，以期了解有利和不利影响。