



Конференция Сторон

Двадцать восьмая сессия

Объединенные Арабские Эмираты,

30 ноября — 12 декабря 2023 года

Пятый двухгодичный министерский диалог высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата

Записка Председателя

Резюме

В настоящем докладе содержится резюме пятого двухгодичного министерского диалога высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата в рамках Конференции Сторон, который был организован в ходе ее двадцать седьмой сессии. Он подготовлен Председателем этой сессии при поддержке секретариата. Информационной основой для диалога послужили пятая двухгодичная оценка и подготовленные Постоянным комитетом по финансам обзор потоков финансирования для борьбы с изменением климата, а также доклад о прогрессе в достижении цели по мобилизации на совместной основе 100 млрд долл. США в год.



Аббревиатуры и сокращения

КС	Конференция Сторон
МБР	многосторонний банк развития
МОСТРАГ	малые островные развивающиеся государства
НС	наименее развитые страны-члены
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
ПКФ	Постоянный комитет по финансам

I. Введение

A. Мандат

1. КС постановила организовать проведение на двухгодичной основе диалога министров на высоком уровне по вопросам финансирования деятельности в области климата, начиная с 2014 года и до 2020 года, и просила Председателя КС обобщать итоги обсуждения в рамках этого диалога¹. Первый диалог состоялся в ходе КС 20, второй — в ходе КС 22, третий — КС 24 и четвертый — КС 26².

2. КС 26 постановила завершить продолжающиеся обсуждения по вопросу о долгосрочном финансировании для борьбы с изменением климата в 2027 году. КС также постановила организовать в 2022, 2024 и 2026 годах проводимые на двухгодичной основе министерские диалоги высокого уровня по вопросу о финансировании для борьбы с изменением климата и предложила Председателю КС 27 организовать в 2022 году министерский диалог высокого уровня по вопросу о финансировании для борьбы с изменением климата, посвятив его прогрессу в достижении и выполнению цели по мобилизации на совместной основе к 2020 году 100 млрд долл. США в год³.

3. КС 27 приветствовала обсуждение в ходе пятого двухгодичного диалога министров высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата и заявила, что она с нетерпением ожидает появления резюме, которое должно быть подготовлено Председателем КС 28⁴.

B. Сфера охвата записки

4. Ключевые тезисы пятого министерского диалога изложены в главе II ниже, а информация о ходе диалога — в главе III ниже. В главе IV ниже приводится краткое изложение выступлений и обсуждений, состоявшихся в ходе диалога.

C. Возможные меры для принятия Конференцией Сторон

5. КС 28, возможно, пожелает рассмотреть данное резюме в качестве вклада в свое обсуждение вопросов по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата.

II. Ключевые тезисы

6. Несмотря на усилия Сторон, являющихся развитыми странами, на пути к достижению цели по совместной мобилизации 100 млрд долл. США в год к 2020 году в финансировании сохраняется значительный разрыв, и для достижения поставленной цели к 2025 году имеющийся значительный разрыв по-прежнему необходимо устранить. Финансирование борьбы с изменением климата имеет решающее значение для повышения уровня климатических амбиций и действий в развивающихся странах, а также для укрепления доверия между развитыми и развивающимися странами. Поэтому ускорение предоставления и мобилизации климатического финансирования в интересах развивающихся стран с целью скорейшего достижения цели по мобилизации 100 млрд долл. США имеет крайне важное значение.

7. Развивающиеся страны как и прежде сталкиваются с проблемами доступа к финансированию борьбы с изменением климата, мобилизация и предоставление которого остается недостаточным, непредсказуемым и несбалансированным между

¹ Решение 3/CP.19, п. 13.

² См. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/long-term-climate-finance-ltf>.

³ Решение 4/CP.26, пп. 18, 20 и 21.

⁴ Решение 13/CP.27, п. 19.

поддержкой мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему. Приоритетное значение должны получить гармонизация и упрощение процедур доступа, в том числе путем облегчения прямого доступа, и тем самым они должны способствовать эффективному выделению и использованию климатического финансирования.

8. Существует насущная необходимость в существенном наращивании объема финансирования адаптации в форме грантов, особенно из государственных источников, с целью достижения баланса между финансированием адаптации и предотвращения изменения климата для эффективного противодействия его последствиям. Кроме того, в неотложном порядке необходимо создать механизмы финансирования для решения проблемы потерь и ущерба, с тем чтобы развивающиеся страны получали соответствующую поддержку и необходимые ресурсы.

9. МБР призваны сыграть решающую роль в расширении наличия и доступности льготного финансирования, особенно для целей адаптации, а также в достижении целей по мобилизации 100 млрд долл. США и удвоении объема финансирования адаптации к 2025 году по сравнению с уровнем 2019 года. МБР должны в срочном порядке реформировать свои бизнес-модели для осуществления более масштабного финансирования и облегчить доступ к инструментам финансирования и льготному финансированию.

10. Частный сектор также играет крайне важную роль в мобилизации климатических инвестиций в тех масштабах, которые необходимы для ускорения перехода к низкоуглеродной и стойкой к изменению климата экономике. Однако важно признать, что в этой области существуют определенные трудности и что ожидания относительно масштабов инвестиций по линии частного сектора пока не оправдываются.

11. Для обеспечения подотчетности, прозрачности и принятия обоснованных решений важное значение имеет решение проблем, связанных с отслеживанием и представлением информации о финансировании борьбы с изменением климата. Всеобъемлющая отчетность по финансированию борьбы с изменением климата в рамках системы повышения прозрачности будет иметь решающее значение для обеспечения подотчетности Сторон и проведения эффективного мониторинга. Повышению прозрачности также будут способствовать критерии распределения бремени. Кроме того, для точной оценки потоков климатического финансирования необходимы ясность и консенсус в отношении общего определения финансирования борьбы с изменением климата.

12. Среди заинтересованных кругов существует общее ощущение неотложной необходимости повышения амбициозности и активизации усилий, а также достижения ощутимого прогресса в реализации мер по борьбе с изменением климата. Уроки, извлеченные в связи с достижением цели по мобилизации 100 млрд долл. США, должны быть использованы в текущей работе по установлению новой коллективной количественной цели в области климатического финансирования.

13. Несмотря на положительные тенденции, выражающиеся в повышении амбициозности, обновлении ОНУВ и улучшении совокупных уровней выбросов по сравнению с теми, которые были указаны в первоначальных ОНУВ, финансовые потоки по-прежнему не соответствуют потребностям развивающихся стран.

14. Серьезную обеспокоенность вызывают как долговое бремя развивающихся стран в результате финансирования климатических программ, так и необходимость соблюдения баланса между поддержкой усилий по предотвращению изменения климата и адаптации к нему, а также устранения потерь и ущерба.

15. Кроме того, важно, чтобы заинтересованные круги, как являющиеся, так и не являющиеся Сторонами, включая женщин, молодежь и маргинализованные сообщества, принимали активное участие в формулировании новой коллективной количественной цели по финансированию борьбы с изменением климата.

III. Ход работы

16. Пятый министерский диалог высокого уровня был созван 14 ноября 2022 года в ходе КС 27 Председателем КС 27 Самехом Шукри, который при поддержке секретариата подготовил программу диалога и пригласил к участию в нем министров и представителей национальных и региональных правительств, должностных лиц Организации Объединенных Наций, представителей операционных структур финансового механизма, старших представителей МБР и экспертов по финансированию борьбы с изменением климата, представляющих гражданское общество, научные круги и частный сектор. С программой, веб-трансляцией и другой информацией, относящейся к диалогу, можно ознакомиться на веб-сайте РКИКООН⁵.

17. Посредниками в диалоге совместно выступили министр по вопросам окружающей среды, изменения климата и технологий Мальдивских Островов Аминат Шауна и Мария Охисало, являвшаяся на то время министром по вопросам окружающей среды и изменения климата Финляндии.

18. Со вступительным словом выступили Исполнительный секретарь РКИКООН Саймон Стиэлл и Специальный представитель Председателя КС 27 Ваэль Абулмагд.

19. Два установочных доклада были сделаны членами ПКФ: Дианна Блэк-Лэйн вынесла на рассмотрение выводы пятой двухгодичной оценки и обзора финансовых потоков⁶, а Габриэла Блаттер и Ричард Муянги — выводы доклада о прогрессе в достижении цели по совместной мобилизации 100 млрд долл. США в год для удовлетворения потребностей развивающихся стран в контексте значимых действий по предотвращению изменения климата и прозрачности реализации⁷.

20. Затем выступили следующие участники высокого уровня:

- a) министр окружающей среды и энергетики Коста-Рики Франц Таттенбах Капра;
- b) министр по делам окружающей среды и изменения климата Канады Стивен Гильбо;
- c) министр по вопросам охраны окружающей среды, лесного хозяйства и изменения климата Бангладеш Сабер Хоссейн Чоудхури;
- d) государственный секретарь и специальный посланник по международным климатическим действиям Германии Дженнифер Ли Морган;
- e) руководитель отдела климатической политики организации «Оксфам интернэшнл» Нафкоте Даби;
- f) вице-президент Европейского инвестиционного банка Г-н Крис Петерс.

21. В заключение, между министрами, старшими должностными лицами и руководителями организаций, включая представителей правительств, многосторонних организаций и организаций-наблюдателей состоялась открытая дискуссия, в ходе которой были рассмотрены следующие ориентирующие вопросы:

- a) учитывая, что цель по мобилизации 100 млрд долл. США еще не достигнута, в каких основных областях удалось добиться прогресса, с чем связаны проблемы и извлеченные уроки, особенно в области адаптационного и льготного финансирования?

⁵ <https://unfccc.int/event/5th-high-level-ministerial-dialogue-on-climate-finance>.

⁶ См. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-and-overview-of-climate-finance-flows> и документ FCCC/CP/2022/8/Add.1-FCCC/PA/CMA/2022/7/Add.1.

⁷ SCF. 2022. *Report on progress towards achieving the goal of mobilizing jointly USD 100 billion per year to address the needs of developing countries in the context of meaningful mitigation actions and transparency on implementation*. Bonn: UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/standing-committee-on-finance-scf/progress-report>.

b) Каким образом, несмотря на существующие проблемы, можно обеспечить достижение цели не позднее 2023 года?

c) Какие конкретные действия могли бы быть предприняты для расширения и упрощения доступа к финансированию борьбы с изменением климата из льготных источников и международных инвестиционных потоков?

d) Каким образом можно повысить прозрачность в достижении поставленной цели? Какие шаги необходимо предпринять для повышения прозрачности информации о предоставленном, мобилизованном и полученном финансировании для борьбы с изменением климата с целью формирования общего понимания проблемы?

e) Какие уроки можно извлечь из процесса реализации поставленной цели и следует рассмотреть в контексте обсуждения новой коллективной количественной цели по финансированию борьбы с изменением климата?

IV. Резюме выступлений и обсуждений

A. Пятая двухгодичная оценка и обзор потоков финансирования борьбы с изменением климата

22. По итогам пятой двухгодичной оценки был сделан вывод о том, что в 2019–2020 годах глобальные потоки финансовых средств, выделенных для борьбы с изменением климата, оказались на 12 % выше, чем в 2017–2018 годах, достигнув среднегодового уровня, равного 803 млрд долл. США. Такой прирост обусловлен главным образом инвестициями в предотвращение изменения климата, особенно в здания и инфраструктуру; устойчивый транспорт; и адаптацию.

23. В 2019–2020 годах потоки климатического финансирования из развитых стран в развивающиеся также были выше, чем в 2017–2018 годах, превысив их в зависимости от источника на 6–21 %. Этот прирост был обеспечен за счет увеличения на 6 % климатического финансирования, предоставленного Сторонами, включенными в приложение II к Конвенции, увеличения на 17 % средств, выделенных МБР, и прироста финансирования из многосторонних климатических фондов на 21 %. Однако сочетание климатического финансирования, поступающего по двусторонним и многосторонним каналам, и частного финансирования, мобилизованного в рамках мер государств, оказалось недостаточным для достижения цели по мобилизации 100 млрд долл. к 2020 году.

24. Как и в предыдущие годы, в 2019–2020 годах на предотвращение изменения климата было выделено больше государственных средств, чем на адаптацию. Однако можно отметить положительную тенденцию: в 2019–2020 годах по сравнению с 2017–2018 годами объем финансирования адаптации увеличился на 39 % по двусторонним каналам и на 48 % по каналам МБР. Финансирование деятельности по адаптации предоставляется развивающимся странам преимущественно в виде грантов, на которые в 2019–2020 годах приходилось 57 % двусторонних потоков и 99 % средств многосторонних климатических фондов, в то время как финансирование мер по предотвращению изменения климата осуществляется в основном в виде займов.

25. На региональном уровне наибольшие объемы государственного климатического финансирования в 2019–2020 годах пришлось на страны Азии и Африки. Доля общего государственного финансирования борьбы с изменением климата, поступающего в НРС, остается относительно стабильной и составляет 20–25 %, в то время как МОСТРАГ получают от 2 до 7 %.

26. Глобальные потоки климатического финансирования в 2019–2020 годах составили 31–32 % от годового объема инвестиций, необходимых для ограничения роста глобальной температуры на уровне значительно ниже 2 °C или 1,5 °C.

В. Доклад о прогрессе в достижении цели по мобилизации 100 млрд долл. США

27. В первом техническом докладе ПКФ о прогрессе в достижении цели по мобилизации 100 млрд долл. США достигнутый прогресс рассмотрен с точки зрения финансовых потоков, удовлетворения потребностей развивающихся стран, а также реализации мер по предотвращению изменения климата и повышению прозрачности в этой области.

28. В докладе указано, что согласно данным за предыдущие году эта цель не была достигнута к 2020 году, но что по перспективным оценкам она может быть достигнута к 2023 году в диапазоне от 101 до 106 млрд долл. США. В нем отмечается несоответствие между временными рамками общих потоков климатического финансирования, относящихся к 2019–2020 годам, и более длительными временными рамками потребностей, приходящихся в основном в период 2020–2030 годов, о которых говорится в первом докладе ПКФ по определению потребностей Сторон, являющихся развивающимися странами, в связи с осуществлением Конвенции и Парижского соглашения⁸.

29. В 2016–2020 годах 46 % финансирования борьбы с изменением климата было направлено на удовлетворение потребностей энергетического и транспортного секторов, несмотря на то, что развивающиеся страны указывали на более значительные потребности в финансировании таких секторов, как сельское и лесное хозяйство и водные ресурсы. Если говорить о процентном распределении финансовых потоков и выявленных потребностей по регионам, то в Азии (42 % против 39 %) и Латинской Америке (17 % против 18 %) они совпадают, а в Африке потребность в финансировании значительно превышает объем полученных средств (36 % против 26 %).

30. Позитивные тенденции можно наблюдать в плане повышения амбициозности: о своих амбициях по предотвращению изменения климата в ОНУВ на 2021 год сообщили 194 Стороны по сравнению с 88 Сторонами, сообщившими о них в первоначальных ОНУВ на 2010 год.

31. Проблемы, связанные с достижением цели по мобилизации 100 млрд долл. США, в частности обусловлены тем, что в 2020 году объем частного климатического финансирования развивающихся стран из внешних внутренних источников оказался на 60 % меньше, чем это было предусмотрено в «дорожной карте» 2016 года, *относящейся к достижению цели по мобилизации 100 млрд долл. США*⁹. Недостаточное участие частного сектора, а также экономические потрясения и долговое бремя, с которыми столкнулись развивающиеся страны, создают необходимость государственного климатического финансирования на более льготных условиях. Кроме того, для расширения доступа к капиталу необходимы упрощенные условия доступа и инновационные финансовые инструменты.

32. Оценка прогресса в достижении цели по мобилизации 100 млрд долл. США затруднена существенными пробелами в знаниях, в частности отсутствием подробного руководства по измерению и отслеживанию прогресса в достижении этой цели, а также нехваткой данных, проблемами в согласованности и надежности соответствующих данных и информации о потоках финансирования борьбы с изменением климата. В докладе подчеркивается важность постановки серьезной цели с самого начала и определения четких показателей и методов, которые бы позволяли эффективно реализовать ее и отслеживать прогресс в ее достижении.

⁸ SCF. 2021. *First report on the determination of the needs of developing country Parties related to implementing the Convention and the Paris Agreement*. Bonn: UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/determination-of-the-needs-of-developing-country-parties-first-report-on-the-determination-of-the-needs-of-developing-country-parties-related-to-implementing>.

⁹ URL: <https://unfccc.int/documents/195853>.

С. Резюме обсуждений на основе ориентирующих вопросов

1. Прогресс, проблемы и уроки, извлеченные в связи с достижением цели по мобилизации 100 млрд долл. США, особенно в области финансирования адаптации и льготного финансирования

33. Участники признали усилия Сторон, являющихся развитыми странами, по активизации предоставления финансирования для борьбы с изменением климата и высоко оценили работу над *Планом предоставления финансирования для борьбы с изменением климата: достижение цели по мобилизации 100 млрд долл. США*¹⁰. Однако были высказаны серьезные опасения в том, что цель по мобилизации 100 млрд долл. США не будет достигнута к 2020 году, что побудило обратиться с призывами к срочному достижению этой цели с учетом потребностей развивающихся стран в повышении их климатической амбициозности. Была также выражена озабоченность по поводу финансового разрыва, который еще предстоит устранить для достижения поставленной цели, и проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в получении доступа к финансированию, а также увеличения их долгового бремени.

34. В то время как некоторые представители Сторон, являющихся развитыми странами, признали разочарование в связи с тем, что до сих пор не удалось достичь поставленной цели, была подтверждена приверженность Сторон, являющихся развитыми странами, выполнению своих финансовых обязательств в 2023 году, при этом некоторые из них выразили готовность внести свой вклад в достижение цели по мобилизации 100 млрд долл. США путем выделения средств на оказание помощи развивающимся странам, уделяя особое внимание НРС и МОСТРАГ. Некоторые из них особо отметили усилия по привлечению средств в размерах, превышающих цель по мобилизации 100 млрд долл. США, с уделением особого внимания диверсификации источников финансирования и активному привлечению к ее достижению как государственного, так и частного секторов.

35. Участники особо отметили необходимость увеличения финансирования деятельности по адаптации, особенно в форме грантов за счет государственных средств, сославшись на существенную потребность в увеличении такого финансирования, которая, по оценкам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, приведенным в ее *Докладе о пробелах в области адаптации за 2022 год*¹¹, в 5–10 раз превышает нынешний уровень и которая вызвана необходимостью надлежащего решения проблем, вызванных изменением климата. Наряду с необходимостью увеличить объем международного финансирования, необходимо уделить дополнительное внимание финансированию деятельности по адаптации, направленной на осуществление ключевых мер по устранению финансового разрыва и оказание эффективной поддержки развивающимся странам в их усилиях по адаптации. Кроме того, поступило предложение принять план по осуществлению в контексте принятого КС решения, содержащего настоятельный призыв к Сторонам, являющимся развитыми странами, по крайней мере удвоить объем климатического финансирования, предоставляемого ими коллективно для адаптации Сторонам, являющимся развивающимися странами, с уровнем 2019 года к 2025 году¹².

36. Участники подчеркнули настоятельную необходимость ускорения прогресса в области предоставления климатического финансирования при сохранении баланса между финансированием мер по адаптации и предотвращению изменения климата и поощрению финансирования деятельности по адаптации в основном за счет грантов и государственных источников, с тем чтобы избежать увеличения долгового бремени развивающихся стран. Решающим фактором обеспечения эффективной адаптации было признано привлечение заинтересованных сторон на местном уровне, например местных органов власти и банков, к обсуждению вопросов климатического

¹⁰ URL: <https://ukcop26.org/wp-content/uploads/2021/10/Climate-Finance-Delivery-Plan-1.pdf>.

¹¹ United Nations Environment Programme. 2022. *Adaptation Gap Report 2022: Too Little, Too Slow – Climate adaptation failure puts world at risk*. Nairobi: United Nations Environment Programme. URL: <https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2022>.

¹² См. решение 1/CMA.3, п. 18.

финансирования и укрепление соответствующего потенциала местных общин. Кроме того, участники указали на важность долгосрочного предсказуемого финансирования и призвали к созданию финансовых систем, способных обеспечить постоянное финансирование в поддержку действий по борьбе с изменением климата. Они подчеркнули необходимость предсказуемых и опережающих финансовых потоков из государственных и частных источников на внутреннем и международном уровнях для эффективной реализации ОНУВ и национальных планов в области адаптации.

37. Участники поддержали включение в повестку дня КС 27 пункта о финансировании мер по устранению потерь и ущерба и подчеркнули важность решения этого вопроса, особенно для МОСТРАГ, которые особенно уязвимы к климатическим воздействиям. В своих выступлениях некоторые участники подчеркнули важность использования уроков, извлеченных из накопленного в прошлом опыта, при создании фонда для покрытия потерь и ущерба, а также настоятельную необходимость создания фонда, предназначенного для решения проблемы потерь и ущерба, вызванных изменением климата, и призвали к конкретным действиям и выделению нового дополнительного государственного финансирования в форме грантов для поддержки развивающихся стран.

2. Достижение цели по мобилизации 100 млрд долл. США не позднее 2023 года, несмотря на существующие проблемы

38. Участники признали решающую роль МБР в достижении цели по мобилизации 100 млрд долл. США и удвоению финансирования адаптации. Вместе с тем они подчеркнули необходимость увеличения доли МБР в климатическом финансировании и коренного реформирования их бизнес-моделей. В этой связи необходимо улучшить анализ экономических издержек, связанных с изменением климата, учесть результаты проведенного Группой 20 обзора системы обеспеченности МБР достаточным капиталом, увеличить размеры капитала, ориентированного на климат, стимулировать страны к привлечению заемных средств для осуществления действий в интересах климата и повысить долю средств, предоставляемых на льготных условиях в контексте глобального долгового бремени¹³. Было признано, что МБР и международные финансовые учреждения не могут в одиночку удовлетворить потребности в климатических инвестициях, что им следует наладить партнерские связи в целях поиска синергетического эффекта, устранения пробелов в знаниях и эффективного предоставления финансирования борьбы с изменением климата. В качестве потребностей были названы приведение климатического финансирования в соответствие с целями развития, расширение доступа к льготному финансированию, сокращение бюрократических процедур и гармонизация процедур утверждения между фондами РКИКООН и МБР. Представитель Европейского инвестиционного банка отметил важность создания фонда долгосрочных стратегий, финансируемого странами с высоким уровнем дохода, для удовлетворения растущего спроса на реализацию долгосрочных стратегий низкоуглеродного развития и развития, характеризуемого сопротивляемостью к изменению климата, а также для удовлетворения потребностей в финансировании деятельности по адаптации к его изменению и его предотвращению.

39. Участники призвали страны к налаживанию подотчетности в деятельности по содействию переходу к устойчивому финансированию и подчеркнули важность того, чтобы финансирование борьбы с изменением климата не выделялось на какие-либо проекты, связанные с ископаемым топливом, а также приоритетность эффективного финансирования мер в области адаптации. Была отмечена успешная реализация мер по налоговому регулированию добычи ископаемого топлива в Коста-Рике, а также по использованию «зеленых» субсидий для финансирования инициатив по сокращению выбросов в агропромышленном, земельном и лесном секторах. Представитель Тимора-Лешти также выразил готовность страны снизить зависимость от ископаемого топлива и совершить переход от экономики, зависящей от него, при условии наличия реальных финансовых возможностей для поддержки такого перехода.

¹³ URL: <https://cdn.github.org/umbraco/media/5094/caf-review-report.pdf>.

40. В ходе дискуссий подчеркивалась необходимость справедливого перехода при распределении климатического финансирования, приоритетность обеспечения благосостояния всех людей, равенства и инклюзивности в процессах принятия решений. Переход к низкоуглеродной экономике, характеризующейся сопротивляемостью к изменению климата, должен быть также ориентирован на обеспечение справедливости и учитывать обеспечения здоровья и благополучия всех людей. Некоторые участники сделали особый акцент на важности выделения климатического финансирования в пользу приоритетных направлений, особенно на усилия по адаптации в уязвимых странах; некоторые из них отметили важность внесения справедливых взносов с учетом выбросов Сторон в прошлом и общей, но дифференцированной ответственности.

41. Было признано, что для достижения значимых результатов в борьбе с изменением климата мобилизация финансирования из частного сектора имеет важное значение и что не менее важную роль играет государственное финансирование. Хотя уже приняты некоторые меры по привлечению частных инвестиций с помощью эффективных стратегий и институциональных механизмов и условий, способствующих вовлечению частного сектора в коллективные усилия, соответствующие целям Парижского соглашения, была высказана обеспокоенность по поводу перекладывания ответственности на частный сектор и развивающиеся страны, поскольку такой подход не соответствует обязательствам, принятым на себя развитыми странами. Подчеркивалось, что частные инвестиции не должны заменять государственное финансирование, поскольку оба источника имеют крайне важное значение. Кроме того, особо отмечалась необходимость в контексте международного развития проводить различие между средствами государственного сектора, частным финансированием из стран-доноров и внутренним финансированием, мобилизуемым в странах-получателях. Несмотря на то, что частный сектор играет важнейшую роль в мобилизации финансирования в масштабах страны, в связи с вопросом о его участии отмечались проблемы и неудовлетворенные ожидания. Использование инновационных инструментов и сотрудничество с частным сектором наряду с использованием государственных финансовых ресурсов было признано важнейшим условием для удовлетворения потребностей в финансировании борьбы с изменением климата.

3. Расширение и упрощение доступа к финансированию борьбы с изменением климата из источников, предоставляющих его на льготных условиях, и с привлечением международных инвестиционных потоков

42. Отмечалось, что доступ к климатическому финансированию по-прежнему представляет собой серьезную проблему, обусловленную ограниченными возможностями развивающихся стран в этой области, а также сложностью и затянутостью процедур доступа к нему. В качестве особых трудностей назвались возможность выбора оптимальных условий доступа, требования к аккредитации и процесс предоставления средств, причем эти проблемы дополнительно усугубляет сложность архитектуры многостороннего финансирования. В ряду дополнительных препятствий для доступа к климатическому финансированию были названы высокие транзакционные издержки, медленное выделение средств, недостаточная гибкость поставщиков финансирования в плане адаптации к изменениям требований и сложность процедур согласования. В числе приоритетных направлений для ускорения доступа к средствам указывалось на упрощение процессов и снижение требований к доступу, а также создание разных каналов для предоставления средств, включая национальные банки развития и климатические фонды, и обеспечение прозрачности за счет принятия четких критериев доступа и временных ограничений на выделение средств с целью предоставления всем равных возможностей для доступа, особенно странам с ограниченными возможностями и уязвимым странам.

43. Получили признание проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны при получении доступа к финансовым ресурсам, в том числе из Зеленого климатического фонда, что послужило поводом для призывов к упорядочению и гармонизации процедур доступа, в частности через механизм прямого доступа. Были отмечены усилия правительства Канады по поддержке наращивания потенциала через

Сеть доступа к климатическому финансированию, которая направляет финансовых консультантов в уязвимые МОСТРАГ и страны Латинской Америки.

44. Кроме того, было предложено усовершенствовать программы по укреплению потенциала и выйти за рамки проектных мероприятий, сосредоточившись на долгосрочном развитии потенциала, с тем чтобы поддержать страны в получении доступа к климатическому финансированию и его эффективном использовании. Отмечалось, что при предоставлении климатического финансирования приоритетное внимание должно уделяться правозащитному подходу и поощрению гендерного равенства в деятельности по борьбе с изменением климата в целях обеспечения значимого участия женщин, различных гендерных групп и маргинализированных сообществ в процессе принятия решений.

4. Повышение прозрачности в отношении цели по мобилизации 100 млрд долл. США

45. Участники подчеркнули крайне важную роль прозрачности в мобилизации климатического финансирования для укрепления доверия между развитыми и развивающимися странами и обеспечения подотчетности. Они признали наличие препятствий, мешающих усилиям по обеспечению прозрачности, в частности использования различных определений финансирования борьбы с изменением климата и сложностей в учете и отчетности по в рамках такого финансирования, и подчеркнули необходимость решения проблем, связанных с отслеживанием и отчетностью в области финансирования борьбы с изменением климата, включая разработку показателей и метрик для оценки прогресса в достижении цели по мобилизации 100 млрд долл. США. В этой связи они рекомендовали создать новую систему отчетности в рамках системы повышения прозрачности для повышения эффективности и результативности отчетности, относящейся к частному финансированию, мобилизованному в рамках государственных мер, при этом развитые страны могли бы отчитываться о предоставленной поддержке, а развивающиеся — о полученном климатическом финансировании. Несколько участников сделали особый акцент на необходимости повышения прозрачности и отчетности, в том числе путем выработки общего определения финансирования борьбы с изменением климата и предложили принять такие меры, как создание приложения в виде информационной панели для отслеживания обязательств и налаживания четких процессов доступа к климатическому финансированию. В целом прозрачность была признана решающим фактором для обеспечения эффективного финансирования климатических программ.

5. Уроки, извлеченные в процессе достижения цели по мобилизации 100 млрд долл. США, для рассмотрения в контексте установления новой коллективной количественной цели в области климатического финансирования

46. Существует настоятельная необходимость преодолеть барьеры, препятствующие доступу к климатическому финансированию как со стороны спроса, так и со стороны предложения, а также определить новую цель, которая бы соответствовала бы нынешним потребностям развивающихся стран и способствовала масштабной мобилизации ресурсов. Участники подчеркнули, что уроки, извлеченные из процесса достижения цели по мобилизации 100 млрд долл. США, свидетельствуют о важности установления новой коллективной количественной цели по финансированию борьбы с изменением климата на период после 2025 года путем переговоров, обеспечения масштабируемости и реагирования на растущие потребности с опорой в первую очередь на государственные источники. Особо отмечалось, что при установлении новой цели следует учитывать опасения по поводу долгового бремени, возникающего в результате финансирования климатических программ, и стремиться к достижению баланса между поддержкой мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему, а также к решению проблемы потерь и ущерба. В формулировании новой цели должны принимать активное участие как Стороны, так и заинтересованные круги, не являющиеся Сторонами, с привлечением, в частности, женщин, молодежи и маргинализированных сообществ. Кроме того, участники подчеркнули, что новая цель должна выходить за

рамки чисто количественного целевого показателя и что для обеспечения ее эффективной структуры необходимо политическое участие. В контексте постановки новой цели некоторые выступавшие подчеркнули, что для увеличения масштабов мобилизации и предоставления финансирования для борьбы с изменением климата необходимо расширить донорскую базу.
