



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Семнадцатая сессия

Шарм-эш-Шейх, 6–18 ноября 2022 года

**Ежегодный доклад Комитета по соблюдению
для Конференции Сторон, действующей в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Резюме

Настоящий семнадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, охватывает деятельность за период с 10 сентября 2021 года по 7 июля 2022 года. В докладе приводятся краткие итоги рассмотрения подразделением по обеспечению соблюдения вопросов, касающихся осуществления, в отношении соблюдения Казахстаном, продолжающегося рассмотрения подразделением по стимулированию его роли по оказанию консультативной помощи и содействия Сторонам в осуществлении Киотского протокола, а также обсуждений пленума Комитета по соблюдению.



I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III процедур и механизмов, связанных с соблюдением Киотского протокола¹, пленум Комитета по соблюдению представляет доклад о деятельности Комитета на каждой очередной сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС).

B. Сфера охвата доклада

2. Настоящий семнадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению охватывает период с 10 сентября 2021 года по 7 июля 2022 года, включая его совещания в 2022 году. В него включены резюме работы Комитета и вопросов, рассмотренных им в течение отчетного периода.

C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

3. Настоящий доклад будет официально рассмотрен² на КС/СС 17.

4. Комитет по соблюдению предлагает КС/СС 17 рассмотреть и принять содержащиеся в приложении I одобренные поправки к правилам процедуры Комитета по соблюдению Киотского протокола³, которые по-прежнему будут временно применяться Комитетом до их принятия.

5. КС/СС, возможно, пожелает:

а) предложить Сторонам при рассмотрении бюджета Отдела по правовым вопросам секретариата на двухгодичный период 2024–2025 годов обеспечить выделение адекватных ресурсов для работы Комитета и его функций;

б) предложить Председателю КС/СС 17 провести консультации по вопросу о выдвижении кандидатур членов и заместителей членов Комитета для заполнения вакантных мест.

II. Организационные вопросы

6. Комитет по соблюдению провел следующие совещания, проходившие в смешанном формате:

а) тридцать седьмое совещание подразделения по обеспечению соблюдения, 5 июля 2022 года;

б) двадцать пятое совещание подразделения по стимулированию, 6 июля 2022 года;

с) двадцать четвертое совещание пленума, 7 июля 2022 года.

7. Повестка дня и аннотации, документация в поддержку пунктов повестки дня и доклад по каждому совещанию размещены на веб-сайте РКИКООН⁴.

¹ Решение 27/СМР.1, приложение.

² Решение 27/СМР.1, приложение, глава XII.

³ Решение 4/СМР.2, приложение, с поправками, внесенными решениями 4/СМР.4 и 8/СМР.9. Последний вариант, URL:

https://unfccc.int/files/kyoto_protocol/compliance/background/application/pdf/rules_of_procedure_of_the_compliance_committee_of_the_kp.pdf.

⁴ URL: <https://unfccc.int/Compliance-Committee-CC>.

A. Членский состав Комитета по соблюдению

8. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 правил процедуры Комитета по соблюдению срок полномочий каждого члена и заместителя члена Комитета начинается 1 января календарного года, непосредственно следующего за их избранием, и заканчивается 31 декабря через два или четыре года, в зависимости от обстоятельств. На КС/СС 1 десять членов и десять заместителей членов Комитета были избраны на первоначальный двухгодичный срок и десять членов и десять заместителей членов — на четырехгодичный срок. В дальнейшем по истечении предыдущего срока полномочий КС/СС избирала на своих соответствующих очередных сессиях десять членов и десять заместителей членов на четырехгодичный срок.

9. Комитет хотел бы обратить внимание КС/СС на:

а) две вакансии в подразделении по стимулированию, которые остаются незаполненными с 2019 года по причине отсутствия кандидатур заместителя члена от Сторон, включенных в приложение I⁵, и заместителя члена от Сторон, не включенных в приложение I, а также на важность выдвижения кандидатур и избрания двух заместителей членов для заполнения этих вакансий и выполнения обязанностей в течение оставшегося срока полномочий до 31 декабря 2023 года;

б) две вакансии в подразделении по обеспечению соблюдения, которые остаются незаполненными с 2019 года по причине отсутствия кандидатур члена от Сторон, не включенных в приложение I, и заместителя члена от государств Восточной Европы, а также на важность выдвижения кандидатур и избрания члена и заместителя члена для заполнения этих вакансий и выполнения обязанностей в течение оставшегося срока полномочий до 31 декабря 2023 года;

в) одну вакансию в подразделении по обеспечению соблюдения, которая остается незаполненной с 2021 года по причине отсутствия кандидатуры заместителя члена от государств Латинской Америки и Карибского бассейна, а также на важность выдвижения кандидатуры и избрания заместителя члена для заполнения этой вакансии и выполнения обязанностей на оставшийся срок полномочий до 31 декабря 2025 года.

10. Пленум выражает надежду на то, что при выдвижении кандидатур для избрания Стороны будут учитывать цель обеспечения гендерного баланса.

B. Транспарентность, коммуникация и информация

11. В соответствии с пунктом 1 правила 9 правил процедуры совещания пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения были открытыми, записывались и транслировались через Интернет, за исключением любых частей этих совещаний, которые согласно тому же правилу были закрытыми.

12. В соответствии с пунктом 2 правила 12 правил процедуры все документы пленума и подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию были опубликованы на веб-сайте РКИКООН⁶.

C. Использование электронных средств для принятия решений

13. В соответствии с пунктом 2 правила 11 правил процедуры Комитет по соблюдению может разрабатывать и принимать решения с использованием электронных средств. Комитет избрал с помощью электронных средств Кунихико

⁵ Как определено в статье 1, п. 7, Киотского протокола.

⁶ Документы пленума, подразделения по обеспечению соблюдения и подразделения по стимулированию, URL: <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/compliance-committee-cc/compliance-committee-plenary>, <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/compliance-committee-cc/facilitative-branch> и <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/compliance-committee-cc/enforcement-branch> соответственно.

Шимаду и Лизу Бенджамин соответственно председателем и заместителем председателя подразделения по стимулированию и Полетт Байноэ и Каролину Анттонен соответственно председателем и заместителем председателя подразделения по обеспечению соблюдения.

III. Работа, проделанная за отчетный период

A. Деятельность пленума

1. Рассмотрение докладов групп экспертов по рассмотрению согласно статье 8 Киотского протокола

14. В соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов и пунктом 49 «Руководящих принципов для рассмотрения согласно статье 8 Киотского протокола»⁷ члены и заместители членов подразделения по стимулированию получили на рассмотрение ежегодные доклады о рассмотрении в рамках цикла рассмотрения 2021 года в отношении Австралии, Беларуси, Венгрии, Греции, Испании, Италии, Казахстана, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Украины, Чехии и Швейцарии.

15. Пленум отметил, что после вступления в силу Дохинской поправки⁸ 31 декабря 2020 года он продолжит свою работу в соответствии с мандатами, предусмотренными в решениях 27/СМР.1 и 8/СМР.8, а также в соответствии со статьями 7 и 8 Киотского протокола в отношении осуществления Киотского протокола в рамках второго периода действия обязательств и рассмотрит вопросы осуществления, возникающие в связи с рассмотрением докладов по истечении дополнительного периода действия обязательств ко второму периоду действия обязательств (корректировочный период) в соответствии с параметрами корректировочного периода, установленными КС/СС.

2. Поправки к правилам процедуры Комитета по соблюдению

16. На своем двадцать третьем совещании 9 сентября 2021 года пленум одобрил предложенные поправки к правилам процедуры Комитета по соблюдению, позволяющие членам и заместителям членов Комитета оставаться на своих должностях до избрания их преемников и допускающие межсессионную замену членов и заместителей членов. Пленум вновь обратился с предложением к КС/СС рассмотреть и принять содержащиеся в приложении I одобренные поправки к правилам процедуры, которые уже временно применяются Комитетом.

B. Деятельность подразделения по обеспечению соблюдения

17. Подразделение по обеспечению соблюдения не получило никаких новых вопросов, касающихся осуществления, и продолжило рассмотрение текущих вопросов, касающихся осуществления, в отношении Казахстана⁹ с предыдущего отчетного периода.

18. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III процедур и механизмов, доклады о ходе работы, представленные Казахстаном за отчетный период, перечислены в приложении II.

⁷ Решение 22/СМР.1, приложение.

⁸ Решение 1/СМР.8.

⁹ Все документы, касающиеся вопросов осуществления в 2019 года в отношении Казахстана, URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-kyoto-protocol/compliance-under-the-kyoto-protocol/questions-of-implementation-kazakhstan>, а документы, касающиеся вопросов осуществления в 2020 году, URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-kyoto-protocol/compliance-under-the-kyoto-protocol/questions-of-implementation-kazakhstan-2020>.

Вопросы, касающиеся осуществления, в отношении Казахстана

19. На своем тридцать пятом совещании 10 ноября 2020 года подразделение по обеспечению соблюдения приняло консенсусом предварительный вывод¹⁰ о том, что Казахстан не соблюдает «Руководящие принципы подготовки информации, требуемой согласно статье 7 Киотского протокола»¹¹, «Руководящие принципы для национальных систем оценки антропогенных выбросов парниковых газов из источников и абсорбции поглотителями согласно пункту 1 статьи 5 Киотского протокола»¹², методологические требования и требования к представлению информации, содержащиеся в решениях 15/CMP.1, 2/CMP.8 и 3/CMP.11, а также требования к национальному реестру, содержащиеся в главе II приложения к решению 13/CMP.1 в сочетании с решением 3/CMP.11. Подразделение по обеспечению соблюдения не получило от Казахстана никаких дополнительных материалов.

20. 13 января 2021 года подразделение по обеспечению соблюдения приняло с помощью электронных средств окончательное решение¹³ в отношении Казахстана, которое подтвердило предварительный вывод.

21. В соответствии с пунктами 24 и 29 предварительного вывода и пунктом 6 окончательного решения первый доклад о ходе работы должен был быть представлен Казахстаном в соответствии с пунктом 3 раздела XV процедур и механизмов и решением о рассмотрении и оценке плана по обеспечению соблюдения¹⁴, не позднее 31 января 2021 года, а последующие доклады о ходе работы должны представляться периодически, не реже одного раза в шесть месяцев, для рассмотрения вопросов осуществления, поднятых в ежегодном докладе о рассмотрении 2017 года, докладе об углубленном рассмотрении 2017 года и ежегодном докладе о рассмотрении 2019 года в отношении данной Стороны, и рекомендаций подразделения по обеспечению соблюдения, содержащихся в рассмотрении и оценке плана по обеспечению соблюдения.

22. Казахстан представил свой первый доклад о ходе работы¹⁵ 22 февраля 2021 года, второй — 12 августа 2021 года¹⁶, третий — 4 февраля 2022 года¹⁷ и предварительный вариант четвертого — 30 июня 2022 года¹⁸.

23. На своем тридцать седьмом совещании подразделение по обеспечению соблюдения рассмотрело предварительный вариант четвертого доклада о ходе работы, представленный Казахстаном в соответствии с пунктом 29 предварительного вывода и пунктом 6 окончательного решения. Представители Казахстана, участвовавшие в совещании, представили подробную презентацию четвертого доклада о ходе работы и ответили на вопросы подразделения.

24. Подразделение по обеспечению соблюдения с удовлетворением отметило прогресс Казахстана, представленный в его четвертом отчете о ходе работы, и всеобъемлющую презентацию, сделанную его представителями на совещании. Подразделение отметило, что с нетерпением ожидает получения дополнительной информации от Казахстана, которая будет представлена в последующих докладах о ходе работы для рассмотрения на тридцать восьмом совещании подразделения.

25. Подразделение по обеспечению соблюдения просило своего председателя написать письмо Казахстану с предложением предоставить разъяснения и дополнительную информацию, включая информацию по вопросам осуществления,

¹⁰ Документ Комитета по соблюдению CC-2020-1-2/Kazakhstan/EB.

¹¹ Решение 15/CMP.1, приложение, в сочетании с решениями 2/CMP.8 и 3/CMP.11.

¹² Решение 19/CMP.1, приложение, в сочетании с решением 3/CMP.11.

¹³ Документ Комитета по соблюдению CC-2020-1-4/Kazakhstan/EB.

¹⁴ Документ Комитета по соблюдению CC-2019-1-12/Kazakhstan/EB.

¹⁵ Документ Комитета по соблюдению CC-2020-1-5/Kazakhstan/EB.

¹⁶ Документ Комитета по соблюдению CC-2020-1-6/Kazakhstan/EB.

¹⁷ Документ Комитета по соблюдению CC-2020-1-7/Kazakhstan/EB.

¹⁸ После того как Казахстан представит окончательный вариант четвертого доклада о ходе работы, он будет опубликован в качестве официального документа Комитета по соблюдению.

которые напрямую связаны с принятием и осуществлением Дохинской поправки, чтобы помочь подразделению в принятии решений по вопросам осуществления. Подразделение также просило секретариат предоставить консультации по вопросам осуществления в отношении Казахстана, которые не зависят от принятия им Дохинской поправки.

С. Деятельность подразделения по стимулированию

26. После обсуждений, проведенных на своем двадцать четвертом совещании, состоявшемся 8 сентября 2021 года, подразделение по стимулированию решило продолжить рассмотрение ежегодных докладов о рассмотрении в соответствии с принятыми на его двадцать третьем совещании, состоявшемся 11 ноября 2020 года, практическими рабочими процедурами, включающими усовершенствование методов работы рабочих групп, рассматривающих доклады, для повышения их эффективности и координации, включая усовершенствование руководящего инструмента для общего анализа и обзора, разработанного в 2019 году для рассмотрения докладов.

27. В соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов и пунктом 49 «Руководящих принципов для рассмотрения согласно статье 8 Киотского протокола» секретариат распространил среди членов и заместителей членов подразделения по стимулированию 12 из 22 полученных в 2021 году ежегодных докладов о рассмотрении для их рассмотрения.

28. На своем двадцать пятом совещании подразделение по стимулированию рассмотрело результаты рассмотрения десяти ежегодных докладов о рассмотрении (по Беларуси, Чехии, Греции, Венгрии, Италии, Испании, Швейцарии, Нидерландам, Украине и Соединенному Королевству) в рамках цикла рассмотрения 2021 года, которые были представлены членами и заместителями членов.

29. Подразделение обсудило пути повышения эффективности своей работы и просило секретариат организовать в сотрудничестве с председателем и заместителем председателя подразделения подготовку по работе с инструментом для общего анализа и обзора и разработать шаблон в Microsoft PowerPoint, который будет использоваться членами и заместителями членов подразделения для последовательного представления своих анализов и выводов. Подразделение также просило секретариат изучить пути улучшения координации и рабочих отношений с группами экспертов по рассмотрению, проводящих рассмотрение индивидуальных кадастров в рамках ежегодных представлений согласно статье 8 Киотского протокола.

30. В рамках подготовки к своему двадцать шестому совещанию подразделение проанализировало порядок работы по рассмотрению оставшихся 12 ежегодных докладов о рассмотрении в рамках цикла рассмотрения 2021 года и решило создать для этой цели три группы, в состав которых войдут опытные и новые члены, а также заместители членов.

31. Подразделение рассмотрело презентацию секретариата о возможном подходе к разработке сборника передовой практики и извлеченных уроков при предоставлении консультаций и оказании содействия Сторонам в осуществлении Киотского протокола в качестве обновления документа о накопленном опыте подразделения, подготовленного в 2017 году¹⁹. Подразделение подтвердило, что в этом документе должны быть обобщены уроки, извлеченные из рассмотрения подразделением ежегодных докладов о рассмотрении, в интересах подразделения и официальных органов РККООН. В частности, ему следует обобщить выводы подразделения о способах выявления вопросов, которые носят постоянный характер или являются существенными и которые могут выиграть от содействия и консультаций со стороны подразделения, а также обобщить опыт, накопленный при выполнении своего мандата по предоставлению консультаций и содействию Сторонам в более широком смысле.

¹⁹ Документ Комитета по соблюдению CC/FB/20/2017/2.

Подразделение просило секретариат представить согласованное обновление документа для рассмотрения на двадцать шестом совещании подразделения.

D. Бюджет для работы Комитета по соблюдению

32. Комитет по соблюдению отмечает, что на двухгодичный период 2022–2023 годов в рамках общего бюджета Отдела по правовым вопросам предусмотрены средства на проведение трех очных совещаний Комитета из основного бюджета и одного совещания за счет дополнительных средств²⁰.

33. Пленум принял к сведению представленную секретариатом информацию о финансировании и кадровом обеспечении на двухгодичный период.

²⁰ См. решение 22/CP.26, таблица 1, и документ FCCC/SBI/2021/4/Add.1, таблица 19.

Приложение I

Утвержденные поправки к правилам процедуры Комитета по соблюдению Киотского протокола

Пленум предлагает¹ следующие поправки к правилу 3 правил процедуры Комитета по соблюдению для рассмотрения и принятия на КС/СС 17:

- a) В конце пункта 1 правила 3 включить текст следующего содержания:
 12. «Каждый член и заместитель члена остается в должности до избрания его или ее преемника».
- a) Заменить текст пункта 5 правила 3 следующим текстом:

«Если член или заместитель члена уходит в отставку или иным образом не может завершить срок своих полномочий или выполнять свои функции на этом посту, Комитет может решить, принимая во внимание сроки следующей сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, назначить другого члена или заместителя члена из той же группы или избирательного округа для замены указанного члена или заместителя члена на оставшийся срок полномочий этого члена или заместителя члена, и в этом случае это назначение засчитывается в качестве одного срока».

¹ В соответствии с решением 27/СМР.1, приложение, гл. III, п. 2 d).

Приложение II

Документы подразделения по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению за отчетный период

Казахстан

<i>Заголовок</i>	<i>Номер документа Комитета по соблюдению</i>	<i>Дата получения</i>
Третий доклад о ходе работы	СС-2020-1-7/Kazakhstan/ЕВ	4 февраля 2022 года
Четвертый доклад о ходе работы (предварительный вариант)	–	30 июня 2022 года