



作为《京都议定书》缔约方会议的
《公约》缔约方会议
第十六届会议
2021年10月31日至11月12日，格拉斯哥
临时议程项目2(a)
组织事项
通过议程

临时议程和说明[†]

执行秘书的说明¹

一. 临时议程

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
 - (a) 通过议程；
 - (b) 增选主席团成员；
 - (c) 安排工作，包括附属机构届会的工作；
 - (d) 批准全权证书报告；
 - (e) 《〈京都议定书〉多哈修正案》的批准情况。
3. 附属机构的报告：
 - (a) 附属科学技术咨询机构的报告；
 - (b) 附属履行机构的报告。

[†] 因提交方无法控制的情况，本文件订于标准发布日期之后发布。

¹ 简称和缩略语表见本文件末尾。



4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评：²
 - (a) 国家信息通报；
 - (b) 《京都议定书》附件 B 缔约方第二个承诺期的年度汇编和核算报告(2019、2020 和 2021 年)；
 - (c) 完成针对第二个承诺期的《京都议定书》第八条之下专家审评进程的日期。
5. 与清洁发展机制有关的事项。
6. 与联合执行有关的事项。
7. 与适应基金有关的事项：
 - (a) 适应基金董事会的报告(2020 和 2021 年)；
 - (b) 对适应基金的第四次审查。
8. 《京都议定书》之下的能力建设。
9. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
10. 履约委员会的报告(2020 和 2021 年)。
11. 增强《京都议定书》承诺力度的高级别部长级圆桌会议的报告。
12. 《京都议定书》第三条第 9 款规定的附件 B 缔约方的第三个承诺期以及《京都议定书》第二个承诺期的生效和完成。
13. 行政、财务和体制事项：
 - (a) 2019 和 2020 年审计报告和财务报表；
 - (b) 2018-2019 和 2020-2021 两年期预算执行情况；
 - (c) 2022-2023 两年期方案预算。
14. 高级别会议：
 - (a) 缔约方的发言；
 - (b) 观察员组织的发言。
15. 其他事项。
16. 会议结束：
 - (a) 通过作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十六届会议的报告草稿；
 - (b) 会议闭幕。

² “附件一所列缔约方”的定义见《京都议定书》第一条第 7 款。

二. 理事机构主席团的指导

1. 主席团针对 2019 年冠状病毒病大流行提供的指导见《公约》缔约方会议第二十六届会议临时议程的说明。³

三. 拟议的会议安排：概述

2. 关于会议安排的信息见《公约》缔约方会议第二十六届会议临时议程的说明。⁴

四. 临时议程的说明

1. 会议开幕

3. 《议定书》/《公约》缔约方会议第十六届会议将由《公约》缔约方会议第二十六届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十六届会议、《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议主席阿洛克·夏尔马(大不列颠及北爱尔兰联合王国)主持开幕。

2. 组织事项

(a) 通过议程

4. 背景：秘书处经《议定书》/《公约》缔约方会议第十五届会议主席卡罗琳娜·施密特(智利)同意，在与理事机构主席团磋商之后，起草了《议定书》/《公约》缔约方会议第十六届会议的临时议程。

5. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议通过议程。

FCCC/KP/CMP/2021/1 临时议程和说明。执行秘书的说明

(b) 增选主席团成员

6. 背景：如果主席团有任何成员所代表的国家不是《京都议定书》缔约方，则需进行磋商，以根据《京都议定书》第十三条第 3 款，提名代表《京都议定书》缔约方的人选来替换该成员。

7. 请缔约方注意第 3/CP.23 号决定，积极考虑提名女性担任《公约》或其《京都议定书》之下设立机构的选任职位。

8. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议视需要为《公约》缔约方会议第二十六届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十六届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议增选主席团成员，以替换所代表的国家不是《京都议定书》缔约方的成员。

³ FCCC/CP/2021/1, 第 1-4 段。

⁴ FCCC/CP/2021/1, 第 5-11 段和第 15 段。

更多信息

<https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership>

(c) 安排工作，包括附属机构届会的工作

9. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议商定届会工作安排以及按照有关议程项目所示酌情向附属机构转交项目事宜。

10. 将请《议定书》/《公约》缔约方会议以公开、透明和包容原则为指导，在安排工作时确保届会的任务得到处理，同时又能充分地灵活应对谈判中的情况变化和新动态。

FCCC/KP/CMP/2021/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/CP/2021/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/PA/CMA/2021/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/SBSTA/2021/2	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/SBI/2021/9	临时议程和说明。执行秘书的说明

(d) 批准全权证书报告

11. 背景：主席团将审查《京都议定书》缔约方提交的全权证书，并将全权证书报告提交《议定书》/《公约》缔约方会议核可。⁵

12. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议核可出席其第十六届会议的缔约方代表的全权证书报告。在采取这一行动前，代表们可暂时参加会议。

(e) 《〈京都议定书〉多哈修正案》的批准情况

13. 背景：《〈京都议定书〉多哈修正案》于 2020 年 12 月 31 日生效。秘书处将口头通报保存人收到的《多哈修正案》批准书、接受书或核准书。⁶

14. 行动：《议定书》/《公约》缔约方会议不妨注意就《多哈修正案》的批准情况提供的信息，并请有意交存《多哈修正案》接受书的缔约方尽快这样做。

3. 附属机构的报告

(a) 附属科学技术咨询机构的报告

15. 背景：科技咨询机构主席将就以下事项提出报告：科技咨询机构第五十二至五十五届会议开展的工作，包括由此产生的供《议定书》/《公约》缔约方会议第十六届会议审议和通过的任何决定草案或结论草案建议，以及授权科技咨询机构审议的其他任何问题。

⁵ 见第 36/CMP.1 号决定。关于提交全权证书方面的进一步信息，见 FCCC/CP/2021/1 号文件，第 33-34 段。

⁶ 见 https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XXVII-7-c&chapter=27&clang=en。

16. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议注意科技咨询机构的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的决定草案和结论草案。

(b) 附属履行机构的报告

17. 背景：履行机构主席将就以下事项提出报告：履行机构第五十二至五十五届会议开展的工作，包括由此产生的供《议定书》/《公约》缔约方会议第十六届会议审议和通过的任何决定草案或结论草案建议，以及授权履行机构审议的其他任何问题。

18. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议注意履行机构的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的决定草案和结论草案。

4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评

(a) 国家信息通报

19. 背景：国家信息通报由履行机构审议。⁷

20. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议根据履行机构的建议采取其认为适当的任何行动。

(b) 《京都议定书》附件 B 缔约方第二个承诺期的年度汇编和核算报告(2019、2020 和 2021 年)

21. 背景：《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议请秘书处公布年度汇编和核算报告，并转交《议定书》/《公约》缔约方会议、履约委员会和每个相关缔约方。⁸

22. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议注意 2019、2020 和 2021 年报告所载的信息。

FCCC/KP/CMP/2019/6 和 Add.1	《京都议定书》附件 B 缔约方 2019 年年度汇编和核算报告。秘书处的说明
FCCC/KP/CMP/2020/5 和 Add.1	《京都议定书》附件 B 缔约方 2020 年年度汇编和核算报告。秘书处的说明
FCCC/KP/CMP/2021/3 和 Add.1	《京都议定书》附件 B 缔约方 2021 年年度汇编和核算报告。秘书处的说明
更多信息	https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/reporting-and-review-under-the-kyoto-protocol/second-commitment-period/compilation-and-accounting-ca-reports

⁷ 见 FCCC/SBI/2021/9 号文件，第 18-20 段。

⁸ 第 13/CMP.1 号决定，第 4 段。

(c) 完成针对第二个承诺期的《京都议定书》第八条之下专家审评进程的日期

23. 背景：为履行《京都议定书》第三条第 1 款下的承诺，缔约方可在《议定书》/《公约》缔约方会议确定的完成针对第二个承诺期最后一年的《京都议定书》第八条之下专家审评进程的日期后的 100 天内(调整期)，继续获得或由其他缔约方向其转让《京都议定书》第六条、第十二条和第十七条规定的上一个承诺期的减排单位，前提是该缔约方的资格未被中止。⁹，¹⁰《京都议定书》的第二个承诺期于 2020 年 12 月 31 日结束，提交承诺期最后一年(2020 年)温室气体清单的截止日期为 2022 年 4 月 15 日。清单提交后开展《京都议定书》第八条规定的专家审评进程，完成时发布第二个承诺期最后一年的清单审评报告(最迟在 2023 年中)。

24. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议将这一分项目提交履行机构审议，并根据履行机构关于专家审评进程完成日期的建议，采取其认为适当的任何行动。

5. 与清洁发展机制有关的事项

25. 背景：清洁发展机制执行理事会向《议定书》/《公约》缔约方会议提交年度活动报告。¹¹

26. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议审议执行理事会的年度报告，并提出与清洁发展机制有关的指导意见。还将请《议定书》/《公约》缔约方会议根据履行机构的建议采取其认为适当的任何行动。¹² 另外，将请《议定书》/《公约》缔约方会议选举执行理事会成员和候补成员。

FCCC/KP/CMP/2020/1	清洁发展机制执行理事会提交作为《京都议定书》 缔约方会议的《公约》缔约方会议的年度报告
FCCC/KP/CMP/2021/4	清洁发展机制执行理事会提交作为《京都议定书》 缔约方会议的《公约》缔约方会议的年度报告
更多信息	https://cdm.unfccc.int/ 和 https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership

⁹ 根据第 27/CMP.1 号决定，附件，第十五章，第 4 段。

¹⁰ 第 27/CMP.1 号决定，附件，第十三章。

¹¹ 第 3/CMP.1 号决定附件第 2 至 5 段指出，清洁发展机制执行理事会应向《议定书》/《公约》缔约方会议每届会议报告其活动情况，《议定书》/《公约》缔约方会议应审评年度报告，提供指导意见，并酌情作出决定。根据第 1/CMP.2 号决定第 11 段和第 2/CMP.3 号决定第 7 段，理事会向《议定书》/《公约》缔约方会议提交的年度报告应涵盖从《议定书》/《公约》缔约方会议上届会议到与《议定书》/《公约》缔约方会议本届会议结合举行的理事会会议之前那次理事会会议的时期。

¹² 见 FCCC/SBI/2021/9 号文件，第 43-46 段。

6. 与联合执行有关的事项

27. 背景：监委会向《议定书》/《公约》缔约方会议提交年度活动报告。¹³

28. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议审议监委会的年度报告，并提出与联合执行有关的指导意见。还将请《议定书》/《公约》缔约方会议选举监委会成员和候补成员。

FCCC/KP/CMP/2020/4 联合执行监督委员会提交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的年度报告

FCCC/KP/CMP/2021/6 联合执行监督委员会提交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的年度报告

更多信息

https://ji.unfccc.int/Sup_Committee/index.html 和
<https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership>

7. 与适应基金有关的事项

(a) 适应基金董事会的报告(2020 和 2021 年)

29. 背景：适应基金董事会向《议定书》/《公约》缔约方会议提交年度活动报告。¹⁴

30. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议审议适应基金董事会的报告，向董事会提供指导意见，并采取其认为适当的任何行动。还将请《议定书》/《公约》缔约方会议选举适应基金董事会成员和候补成员。

FCCC/KP/CMP/2020/2– 适应基金董事会的报告。适应基金董事会主席的说明
FCCC/PA/CMA/2020/2

FCCC/KP/CMP/2021/2– 适应基金董事会的报告。适应基金董事会主席的说明
FCCC/PA/CMA/2021/4

和 Add.1

更多信息

<https://unfccc.int/Adaptation-Fund> 和
<https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership>

(b) 对适应基金的第四次审查

31. 背景：《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议请履行机构依据第 1/CMP.12 号决定附件所载或经修订的职权范围，于 2020 年 6 月启动对适应基金的第四次审查，并于 2021 年向其理事机构提交报告。¹⁵

¹³ 根据第 9/CMP.1 号决定附件，监委会应向《议定书》/《公约》缔约方会议每届会议报告其活动情况。《议定书》/《公约》缔约方会议在行使对监委会的权力时应审查年度报告，提供指导意见，并酌情作出决定。

¹⁴ 第 1/CMP.3 号决定，第 5(1)段。

¹⁵ 第 2/CMP.13 号决定，第 9 段。

32. 与本议程分项目有关的事项由履行机构审议。¹⁶

33. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议根据履行机构的建议采取其认为适当的任何行动。

8. 《京都议定书》之下的能力建设

34. 背景：《议定书》/《公约》缔约方会议第十二届会议请履行机构第五十二届会议启动对《京都议定书》之下发展中国家能力建设框架执行情况的第四次全面审评，以期在 2021 年完成审评。¹⁷

35. 《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议请履行机构第五十二届会议也启动对《京都议定书》之下经济转型国家能力建设框架执行情况的第五次审评，以期在《议定书》/《公约》缔约方会议第十六届会议上完成审评。¹⁸

36. 与本议程项目有关的事项由履行机构审议。¹⁹

37. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议根据履行机构的建议采取其认为适当的任何行动。

9. 实施应对措施的影响问题论坛的报告

38. 背景：《公约》缔约方会议第二十四届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十四届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议确认，由一个单一的实施应对措施的影响问题论坛涵盖《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议就与实施应对措施的影响有关的所有事项开展的工作，并确认该论坛应向这三个缔约方会议报告。²⁰

39. 《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议决定该论坛应将建议提交附属机构审议，以便附属机构提出行动建议，供《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议审议并通过。²¹

40. 与本议程项目有关的事项由科技咨询机构和履行机构审议。²²

41. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议根据科技咨询机构和履行机构的建议采取其认为适当的任何行动。

更多信息

<https://unfccc.int/topics/mitigation/workstreams/responsive-measures>

¹⁶ 见 FCCC/SBI/2021/9 号文件，第 88-91 段。

¹⁷ 第 6/CMP.12 号决定，第 6 段。

¹⁸ 第 4/CMP.13 号决定，第 4 段。

¹⁹ 见 FCCC/SBI/2021/9 号文件，第 97-102 段。

²⁰ 分别见第 7/CP.24 号、第 3/CMP.14 号和第 7/CMA.1 号决定。

²¹ 第 7/CMA.1 号决定，第 12 段。

²² 见 FCCC/SBSTA/2021/2 号文件，第 56-60 段，以及 FCCC/SBI/2021/9 号文件，第 105-109 段。

10. 履约委员会的报告(2020 和 2021 年)

42. 背景：履约委员会向《议定书》/《公约》缔约方会议提交年度活动报告。²³

43. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议审议履约委员会的报告，并采取其认为适当的任何行动。还将请《议定书》/《公约》缔约方会议选举履约委员会成员和候补成员。

FCCC/KP/CMP/2020/3	履约委员会提交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的年度报告
FCCC/KP/CMP/2021/5	履约委员会提交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的年度报告
更多信息	https://unfccc.int/Compliance-Committee-CC 和 https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership

11. 增强《京都议定书》承诺力度的高级别部长级圆桌会议的报告

44. 背景：《议定书》/《公约》缔约方会议第八届会议通过了《〈京都议定书〉多哈修正案》，确定了《京都议定书》的第二个承诺期。²⁴ 2014年6月5日举行了一次高级别部长级圆桌会议，审议了关于附件一所列缔约方打算在第二个承诺期作出承诺提高减缓承诺力度的信息。编写了一份圆桌会议报告供《议定书》/《公约》缔约方会议第十届会议审议。²⁵

45. 《议定书》/《公约》缔约方会议第十届会议启动了对这一事项的审议，但未能结束审议。²⁶ 依照目前适用的议事规则草案第 10 条(c)款和第 16 条，这一事项被列入《议定书》/《公约》缔约方会议第十一至十五届会议议程。第十五届会议未就这一事项达成一致。依照目前适用的议事规则草案第 10 条(c)款和第 16 条，本项目被列入本届会议的临时议程。

46. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议结束对本项目的审议，并采取其认为适当的任何行动。

12. 《京都议定书》第三条第 9 款规定的附件 B 缔约方的第三个承诺期以及《京都议定书》第二个承诺期的生效和完成

47. 背景：2021 年 8 月 16 日收到加蓬代表非洲集团提出的关于将这一事项列入本届会议临时议程的一项提案。依照目前适用的议事规则草案第 10 条(d)款，本项目被列入临时议程。

²³ 第 27/CMP.1 号决定附件第三章第 2(a)段指出，履约委员会全体会议应向《议定书》/《公约》缔约方会议每届常会报告履约委员会的活动。

²⁴ 第 1/CMP.8 号决定，第 1 段。

²⁵ FCCC/KP/CMP/2014/3。

²⁶ FCCC/KP/CMP/2014/9, 第 66-72 段。

48. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议审议本项目，并采取其认为适当的任何行动。

更多信息

<https://unfccc.int/documents/302688>

13. 行政、财务和体制事项

- (a) 2019 和 2020 年审计报告和财务报表
- (b) 2018-2019 和 2020-2021 两年期预算执行情况
- (c) 2022-2023 两年期方案预算

49. 背景：与这些议程分项目有关的事项由履行机构审议。²⁷

50. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议根据履行机构的建议采取其认为适当的任何行动。

14. 高级别会议

- (a) 缔约方的发言
- (b) 观察员组织的发言

51. 关于高级别会议的信息见《公约》缔约方会议第二十六届会议临时议程的说明。²⁸

15. 其他事项

52. 将在本议程项目下审议提请《议定书》/《公约》缔约方会议注意的其他任何事项。

16. 会议结束

- (a) 通过作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十六届会议的报告草稿

53. 背景：将编写本届会议报告草稿，供《议定书》/《公约》缔约方会议在届会最后审议并通过。

54. 行动：将请《议定书》/《公约》缔约方会议审议并通过报告草稿，并授权报告员在届会结束后在主席的指导和秘书处的协助下完成报告。

- (b) 会议闭幕

55. 主席将宣布本届会议闭幕。

²⁷ 见 FCCC/SBI/2021/9 号文件，第 123-128 段。

²⁸ FCCC/CP/2021/1，第 10-11 和第 122-129 段。

简称和缩略语

Annex B Party	附件 B 缔约方	作出《〈京都议定书〉多哈修正案》附件 B 第三列所定承诺的附件一所列缔约方
CDM		清洁发展机制
CMA	《协定》/《公约》缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
CMP	《议定书》/《公约》缔约方会议	作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP		《公约》缔约方会议
JISC	监委会	联合执行监督委员会
SB		附属机构届会
SBI	履行机构	附属履行机构
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构