

# Foro Regional de Implementación de las **NDC**

Intercambio entre Pares (PEW)

**24 a 27 de agosto de 2026**

Santiago, Chile · Sede de la CEPAL





United Nations  
Climate Change

Foro Regional de  
Implementación de las

**NDC**

Intercambio entre Pares  
(PEW)



## SESIÓN 1

# *La acción climática como motor de la transformación económica*

24 de agosto del 2026



United Nations  
Climate Change

# Presentación de Contexto



Carlos De Miguel  
CEPAL

# La acción climática como motor de la transformación económica: una mirada desde América Latina y el Caribe

**Carlos De Miguel**

Director

División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL



NACIONES UNIDAS

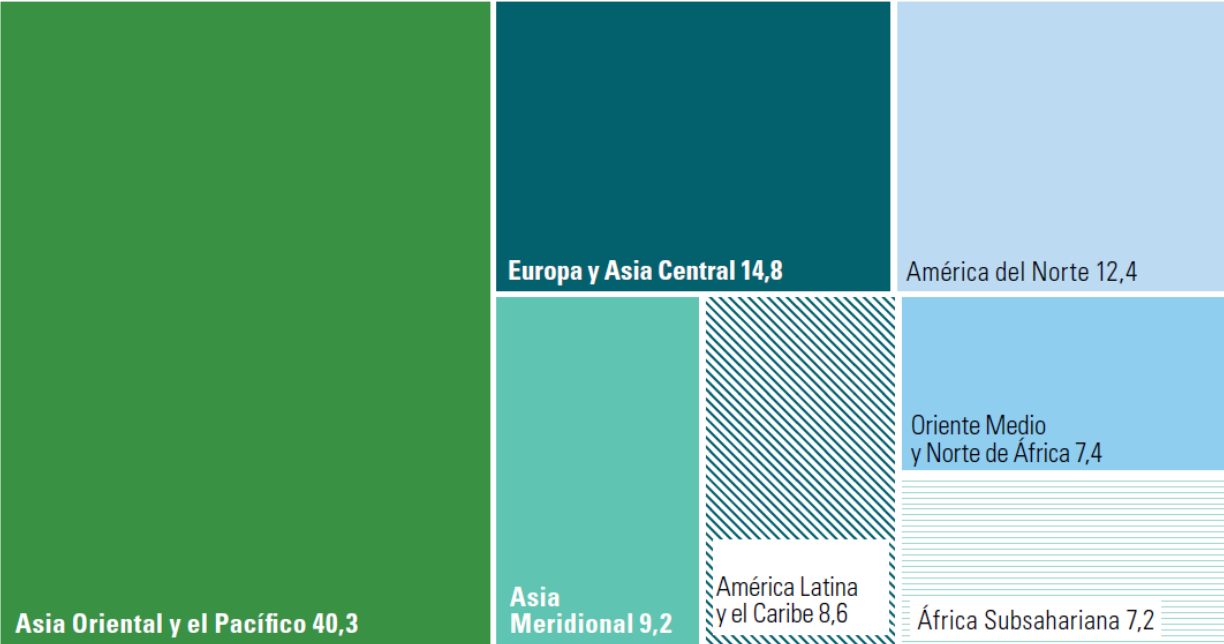
CEPAL

# Contenido

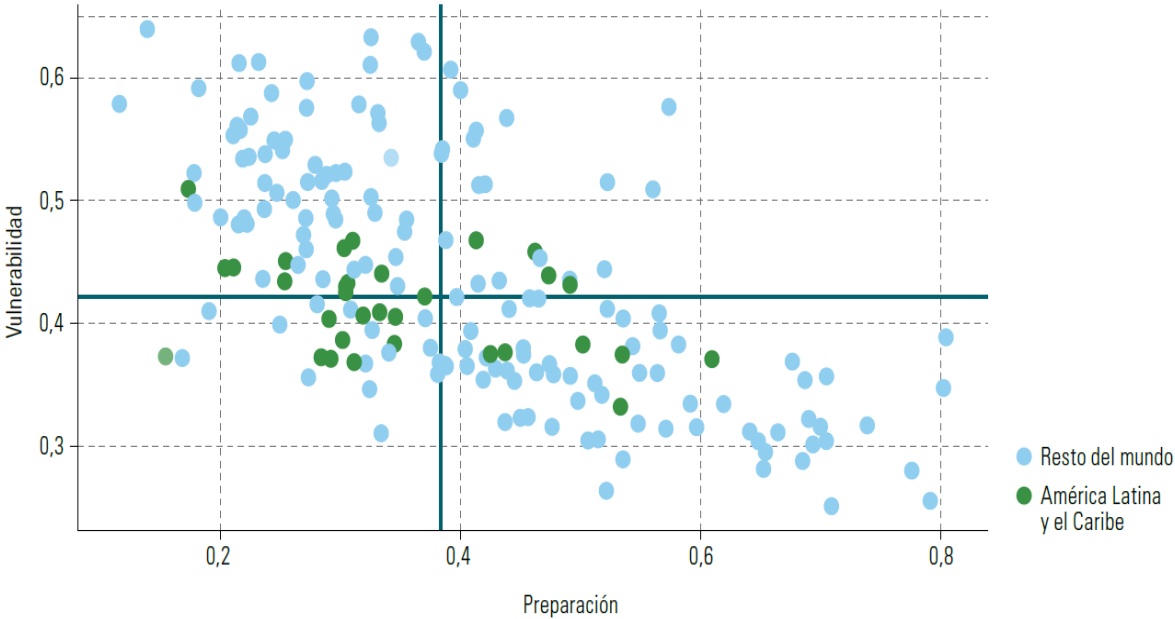
1. Rasgos del cambio climático en ALC
2. Las trampas del desarrollo: complejidades estructurales para la transición
3. Transformaciones necesarias y sectores dinamizadores
4. Las NDC 3.0 y el desarrollo

# América Latina y el Caribe: Bajas emisiones, alta exposición a impactos

Participación en las emisiones mundiales totales, 2023  
(En porcentajes)



ALC y Mundo: Vulnerabilidad y preparación frente al cambio climático, 2023  
(Índices)



Fuente: CEPAL (2026). *La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe, 2025: la acción climática para superar las trampas del desarrollo* (LC/TS.2025/86/Rev.1).

**La asimetría de emisiones vs vulnerabilidad en ALC:** La región emite una fracción menor del total mundial; sin embargo, su población, economía, biodiversidad y agricultura sufren de manera desproporcionada los impactos climáticos.

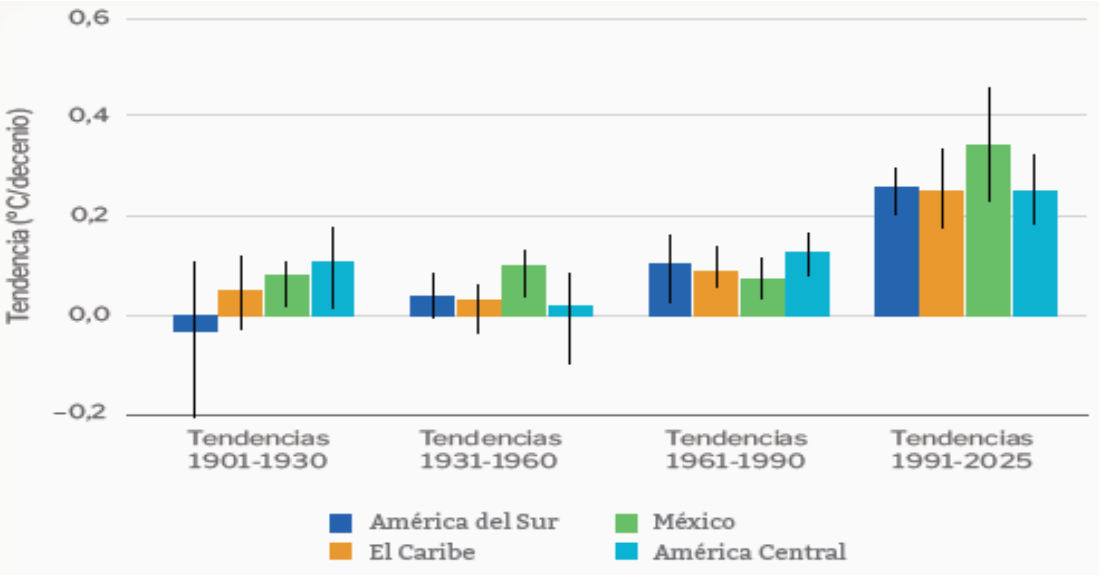
# El clima cambiante de la región

- Entre 1991 y 2025 se observa la tendencia al calentamiento más intensa desde que en 1900 empezaron a compilarse datos.
- En 2025, el promedio de la temperatura media anual en superficie en ALC se situó entre el quinto y el octavo más elevado jamás registrado.
- En 2025, las pautas de precipitación en ALC presentaron marcados contrastes espaciales.
- Varios países de ALC sufrieron fuertes precipitaciones que provocaron crecidas, deslizamientos de tierra.

Clasificación de la temperatura observada en 2025 en ALC y sus subregiones y anomalías  
(Expresada en °C)

| Subregión/<br>región       | Clasificación  | Anomalías (°C) con respecto a |                     |
|----------------------------|----------------|-------------------------------|---------------------|
|                            |                | 1991-2020                     | 1961-1990           |
| México                     | Entre 2ª y 4ª  | +0,84 (0,78 a 0,94)           | +1,51 (1,24 a 1,66) |
| América Central            | Entre 3ª y 7ª  | +0,57 (0,45 a 0,70)           | +1,06 (1,01 a 1,22) |
| El Caribe                  | Entre 6ª y 11ª | +0,37 (0,18 a 0,50)           | +0,93 (0,73 a 1,13) |
| América del Sur            | Entre 5ª y 9ª  | +0,34 (0,20 a 0,46)           | +0,92 (0,69 a 1,06) |
| América Latina y el Caribe | Entre 5ª y 8ª  | +0,40 (0,28 a 0,50)           | +0,98 (0,79 a 1,10) |

Tendencias de la temperatura promediada por zona por decenio respecto de cuatro subperíodos  
(Expresada en °C)

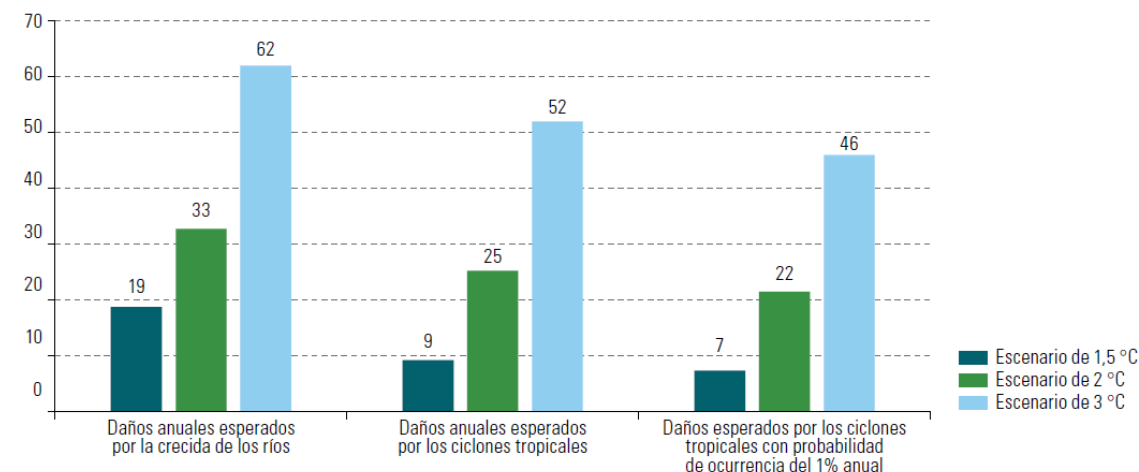


Fuente: Organización Meteorológica Mundial, 2026

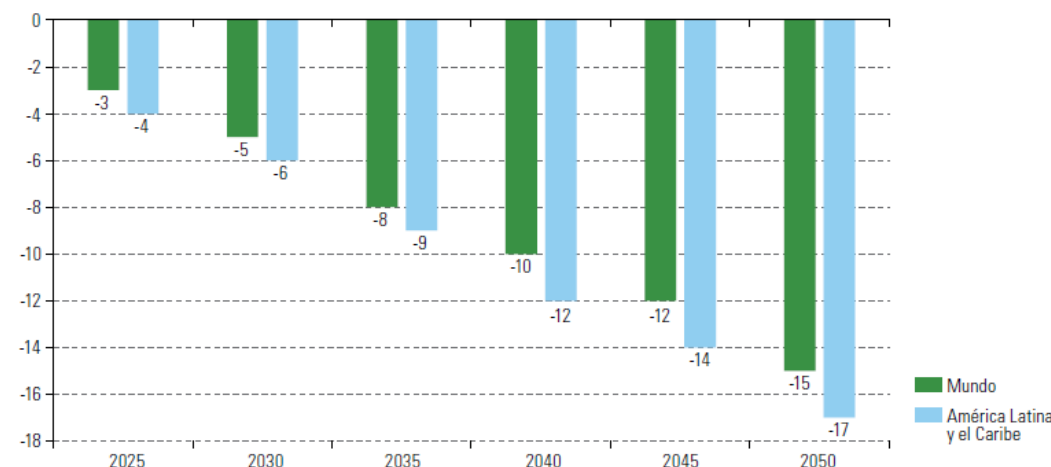
# Los impactos económicos: fenómenos extremos y efectos crónicos

- Sequías, inundaciones, olas de calor, ciclones tropicales que causan víctimas mortales y pérdidas económicas considerables.
- Se estima que los impactos relacionados con las inundaciones provocadas por la crecida de los ríos aumenten un 19% con respecto al promedio de los daños experimentados durante el período 1985-2006, cifra que se triplicaría en un escenario de 3°C.
- De manera similar, los daños anuales por ciclones tropicales aumentarían un 9% en un escenario de 1,5 °C y casi se sextuplicarían en un escenario de 3 °C.
- Con un calentamiento de 1,5 °C, la pérdida anual en el PIB regional por riesgos físicos sería del 6%, que, de mantenerse el ritmo actual de las emisiones, se materializaría durante la próxima década. A mediados de siglo, cuando la temperatura supere los 2 °C, la pérdida anual en el PIB se triplicaría hasta alcanzar el 17%.

**América Latina y el Caribe: daños anuales por fenómenos extremos,**  
(En porcentajes, en relación con el promedio del período 1986-2006)



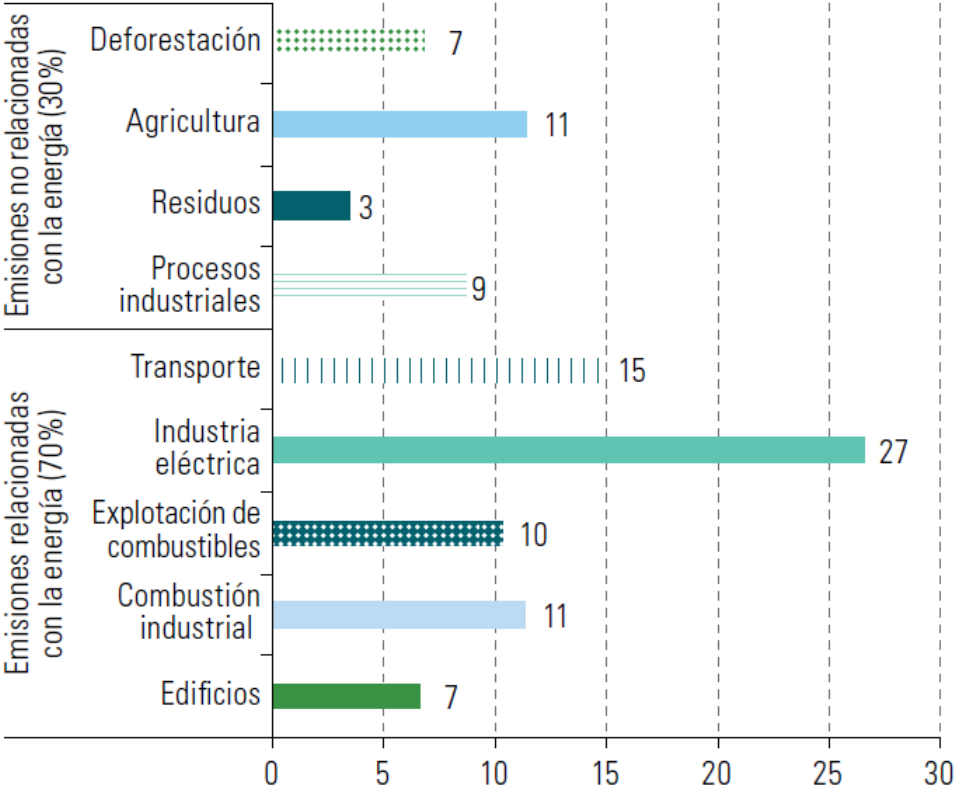
**ALC y mundo: pérdidas en el PIB por impactos físicos crónicos, 2025-2050**  
(En porcentajes de pérdida según el escenario de políticas actuales con respecto a un escenario base sin cambio climático)



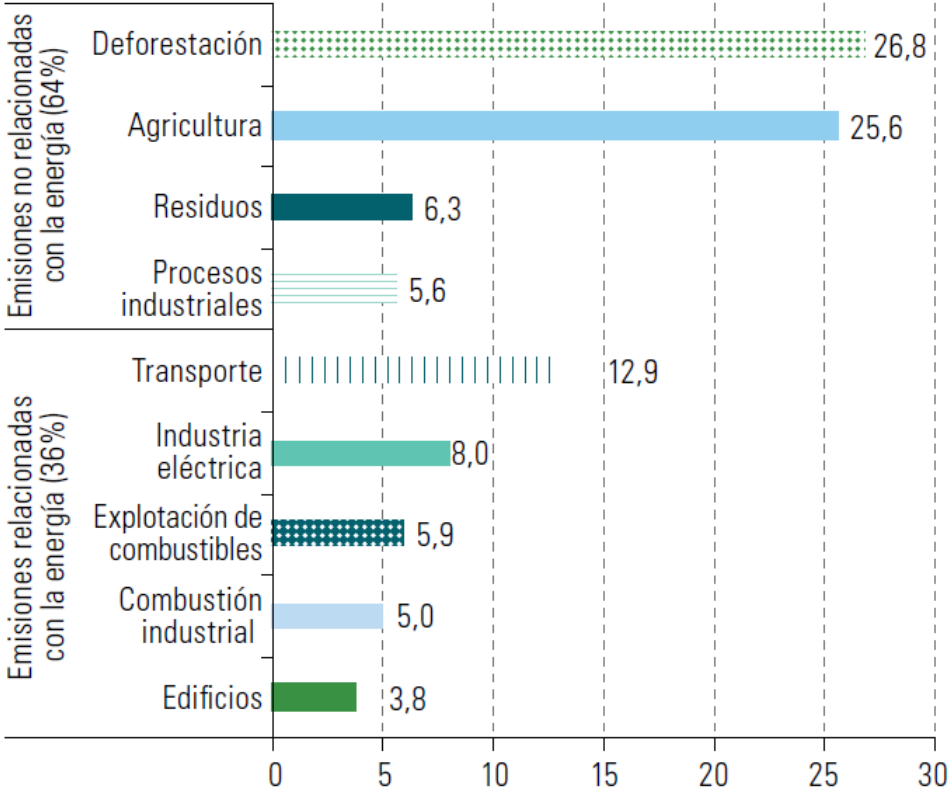
Fuente: CEPAL (2026). *La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe, 2025: la acción climática para superar las trampas del desarrollo* (LC/TS.2025/86/Rev.1).

# Las fuentes de emisión de América Latina y el Caribe divergen de las tendencias mundiales

Mundo, 2023  
(En porcentajes)



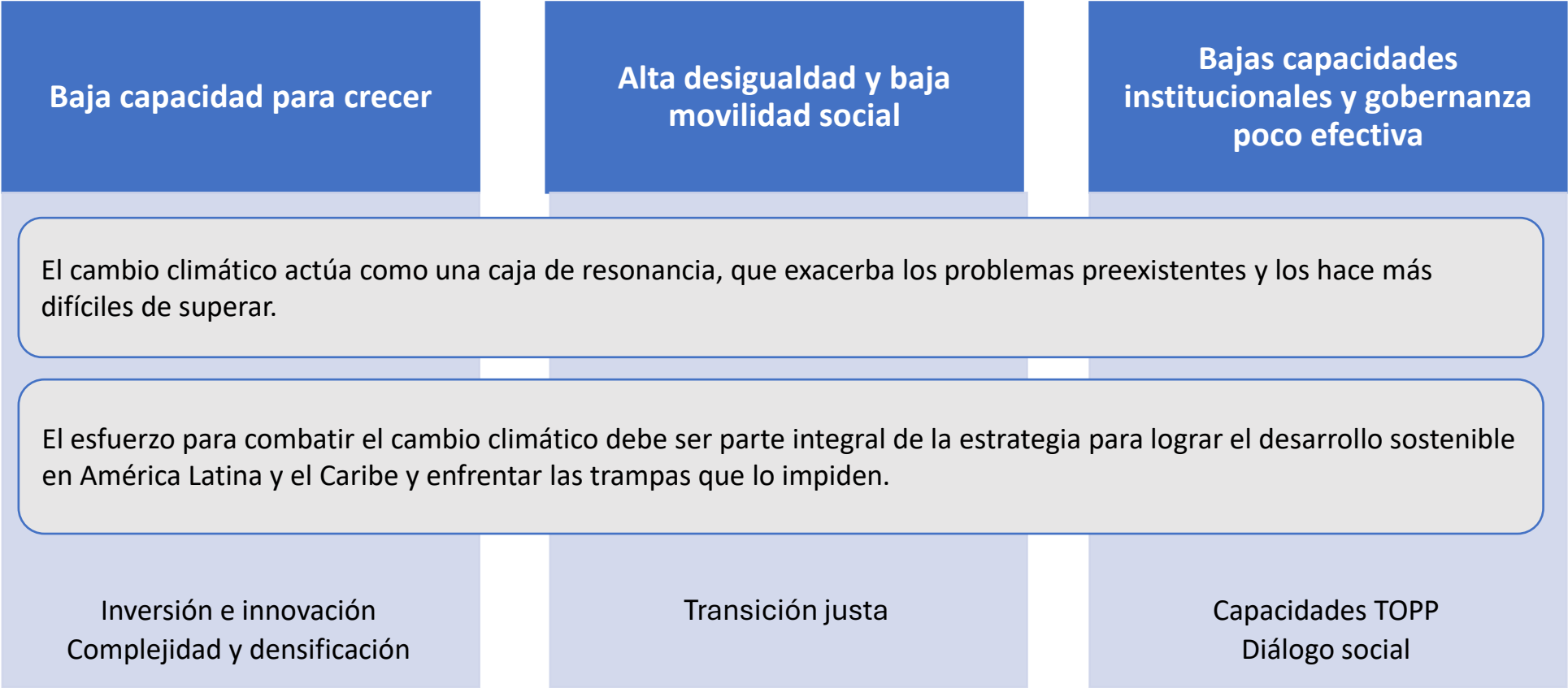
América Latina y el Caribe (33 países), 2023  
(En porcentajes)



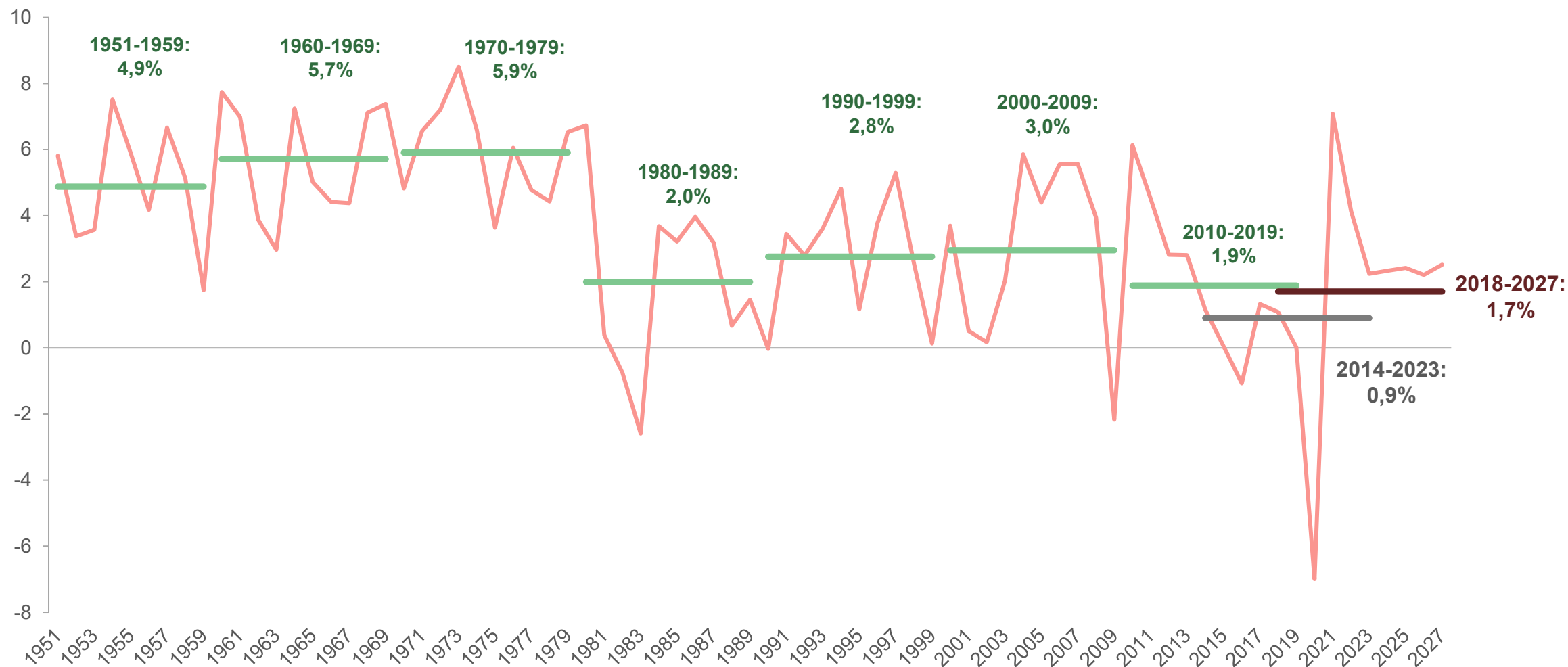
En ALC el 52 % de las emisiones están relacionadas con la deforestación, la agricultura y la ganadería.

Fuente: CEPAL (2026). La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe, 2025: la acción climática para superar las trampas del desarrollo (LC/TS.2025/86/Rev.1).

# Las trampas del desarrollo y el cambio climático



# Hay que romper las trayectorias observadas



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sobre la base de cifras oficiales.

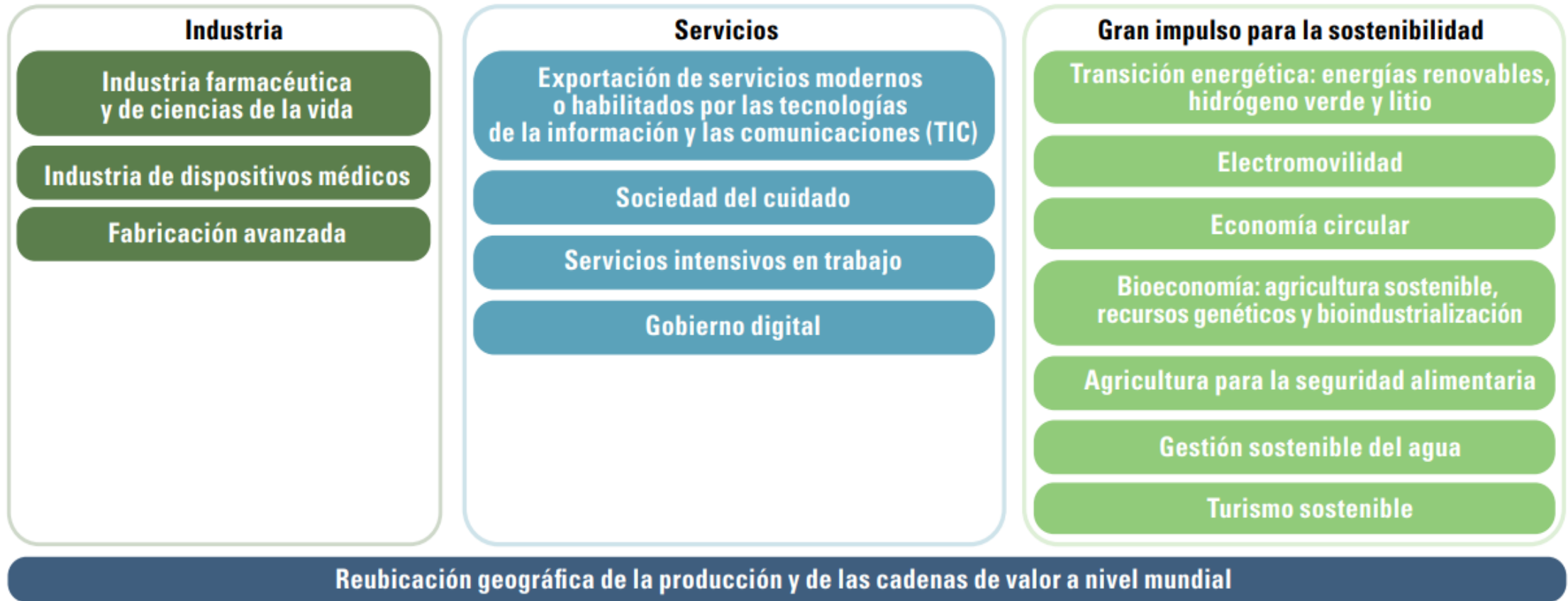
# Transformaciones necesarias en el modelo de desarrollo para superar las trampas

- 11 grandes transformaciones indispensables para avanzar hacia un futuro más productivo, inclusivo y sostenible.
- Estas transformaciones buscan evitar una tercera década perdida, dinamizar el crecimiento económico y orientarlo hacia uno más sostenido y bajo en carbono.



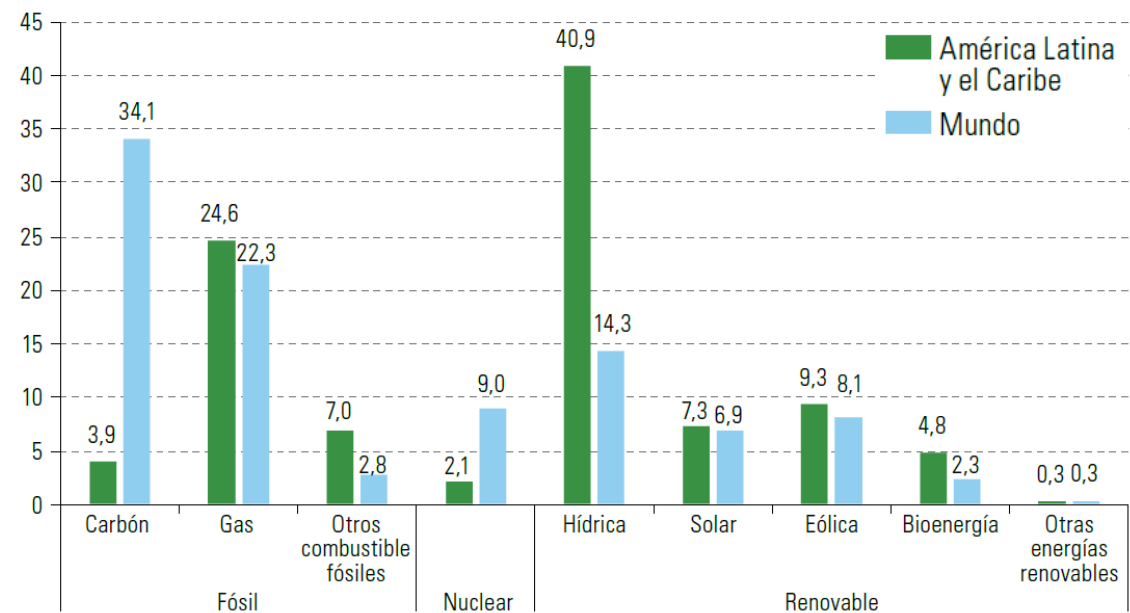
Fuente: J. M. Salazar-Xirinachs, "Repensar, reimaginar, transformar: los "qué" y los "cómo" para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible", Revista CEPAL, N° 141 (LC/PUB.2023/29-P/-\*), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023.

# 15 sectores o áreas dinamizadoras del crecimiento para promover la gran transformación que requiere la región

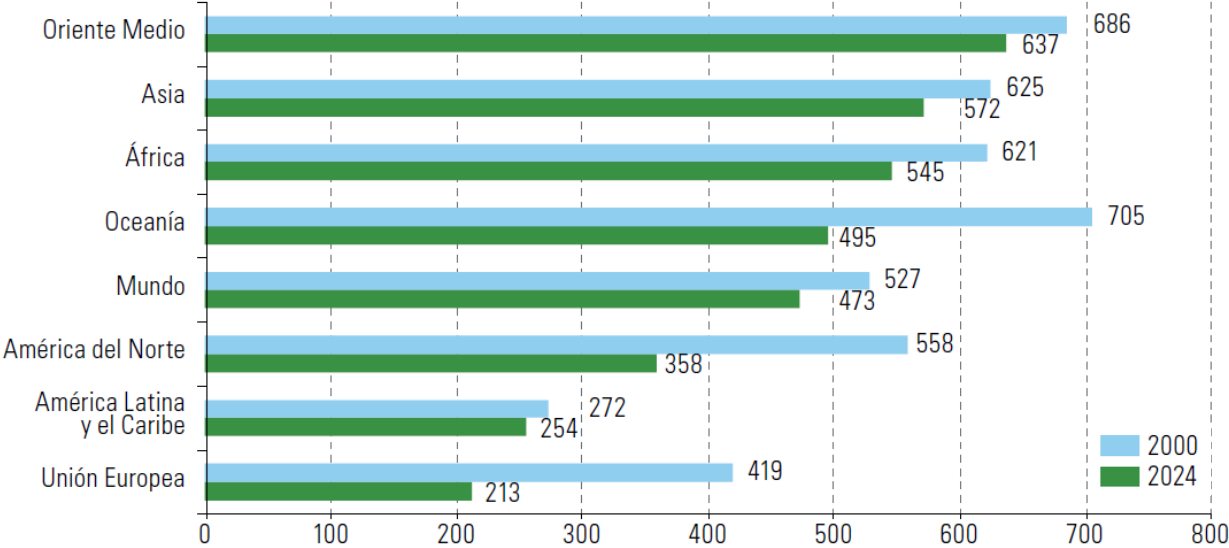


# Energía limpia y movilidad eléctrica: Una prioridad estratégica

ALC y mundo: generación de electricidad, por fuente, 2024  
(En porcentajes)



Regiones del mundo: emisiones de CO2 por unidad de energía eléctrica, 2000 y 2024



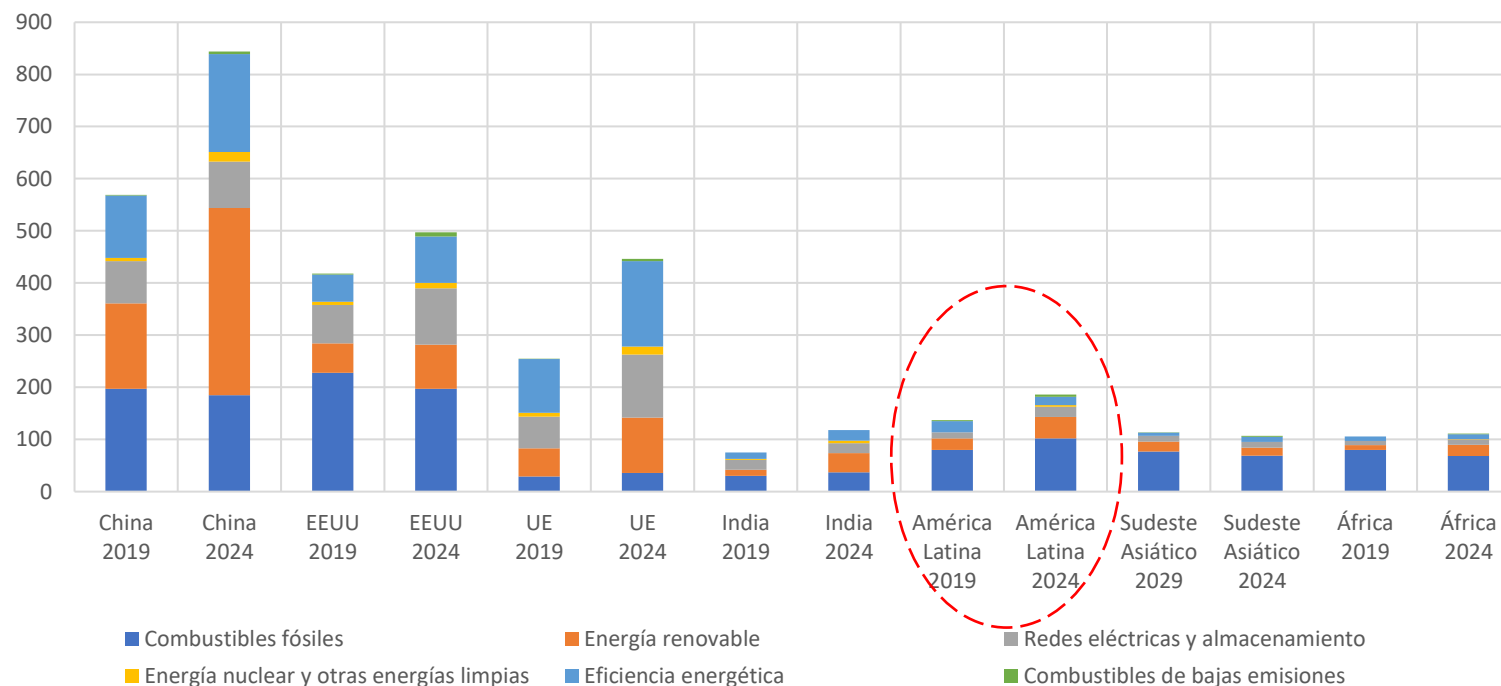
Fuente: CEPAL (2026). *La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe, 2025: la acción climática para superar las trampas del desarrollo* (LC/TS.2025/86/Rev.1).

En ALC más del 62% de la generación de electricidad procede de fuentes renovables, frente al promedio mundial del 32%.

# Inversión en innovación es oportunidad para acelerar la transición

- Solo para los países en desarrollo, las necesidades anuales de inversión en energía se estiman en 2,2 billones de dólares estadounidenses (UNCTAD, 2023).
- Si bien el mundo invierte casi el doble en energía limpia que en combustibles fósiles, estas inversiones son desiguales entre regiones.
- Las **economías emergentes y en desarrollo**, con la **excepción de China**, representan solo alrededor del **15% del gasto mundial en energía limpia** (IEA, 2024), como se refleja en el número de patentes por país y región.

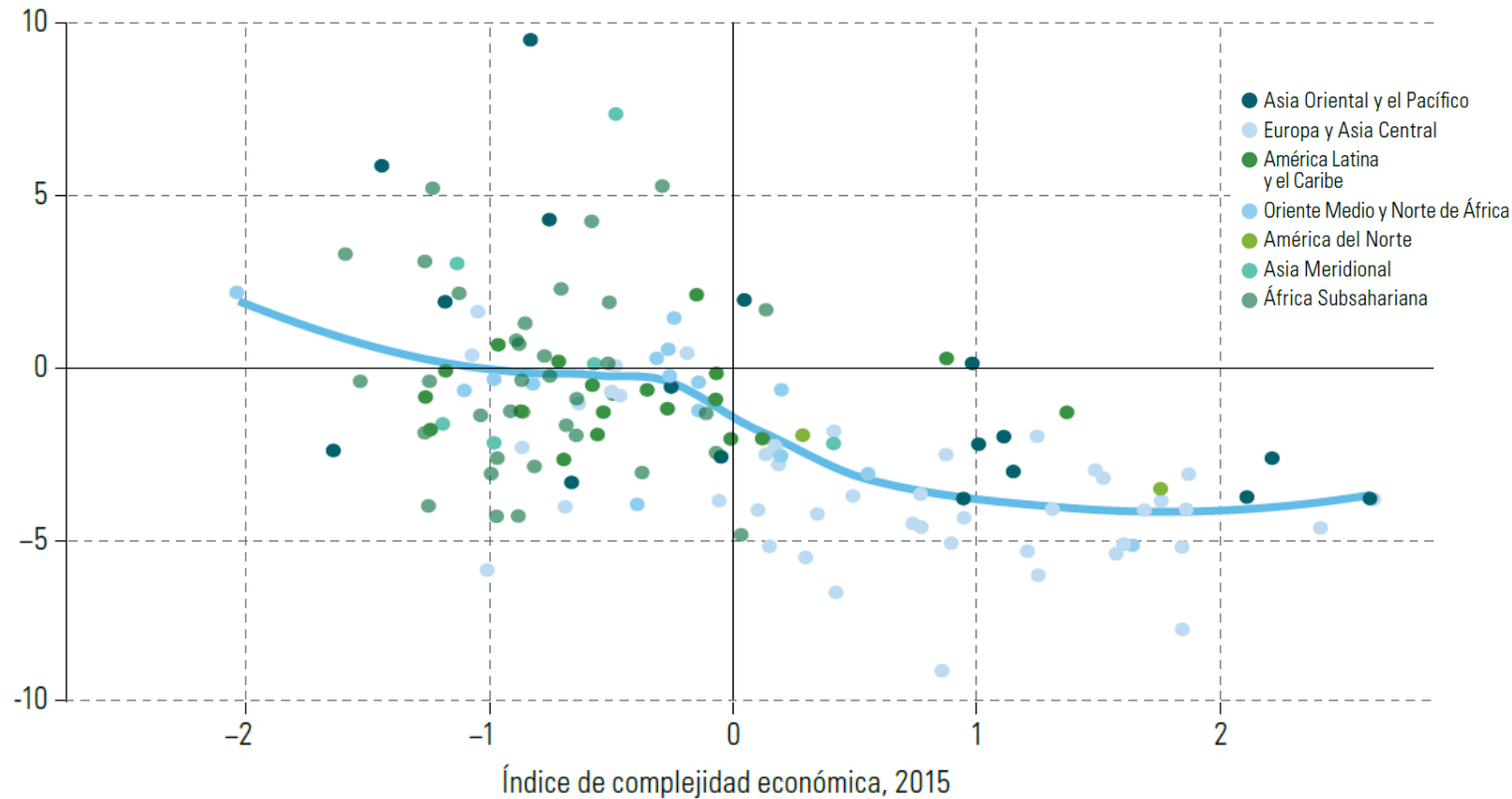
**Inversión anual en energía limpia, por países y regiones seleccionados, 2019 y 2024**  
(Miles de millones de dólares)



Fuente: CEPAL (2026). *La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe, 2025: la acción climática para superar las trampas del desarrollo* (LC/TS.2025/86/Rev.1).

# Apostar por la complejidad para impulsar la transición climática

Regiones del mundo: complejidad económica y descarbonización, 2015-2023  
(En porcentajes e índice)



- Una mayor complejidad económica mejora la resiliencia y la capacidad de transición.
- La dependencia de las exportaciones a sectores en declive limita la diversificación hacia las industrias verdes.

Fuente: CEPAL (2026). *La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe, 2025: la acción climática para superar las trampas del desarrollo* (LC/TS.2025/86/Rev.1).

## ... en diferentes grados

Fuente: CEPAL (2026). *La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe, 2025: la acción climática para superar las trampas del desarrollo* (LC/TS.2025/86/Rev.1).

# La transición climática: gobernanza y articulación

- El desafío es **articular los instrumentos** de gestión del cambio climático y coordinarlos con el conjunto de políticas públicas existentes.
- Triple objetivo: Reducir emisiones, aumentar resiliencia y orientar la transformación estructural.
- Las decisiones de inversión hoy crean **trayectorias de desarrollo** y riesgos futuros.
- Se requiere conectar las decisiones de inversión con los compromisos climáticos.



Sincronizar la política fiscal, monetaria, los marcos regulatorios, la priorización de inversiones para proteger las finanzas públicas, el crecimiento económica y el bienestar de las personas.

## Mitigación

- Eficiencia energética
- Transporte limpio
- Gestión de residuos
- Infraestructura baja en carbono

## Adaptación

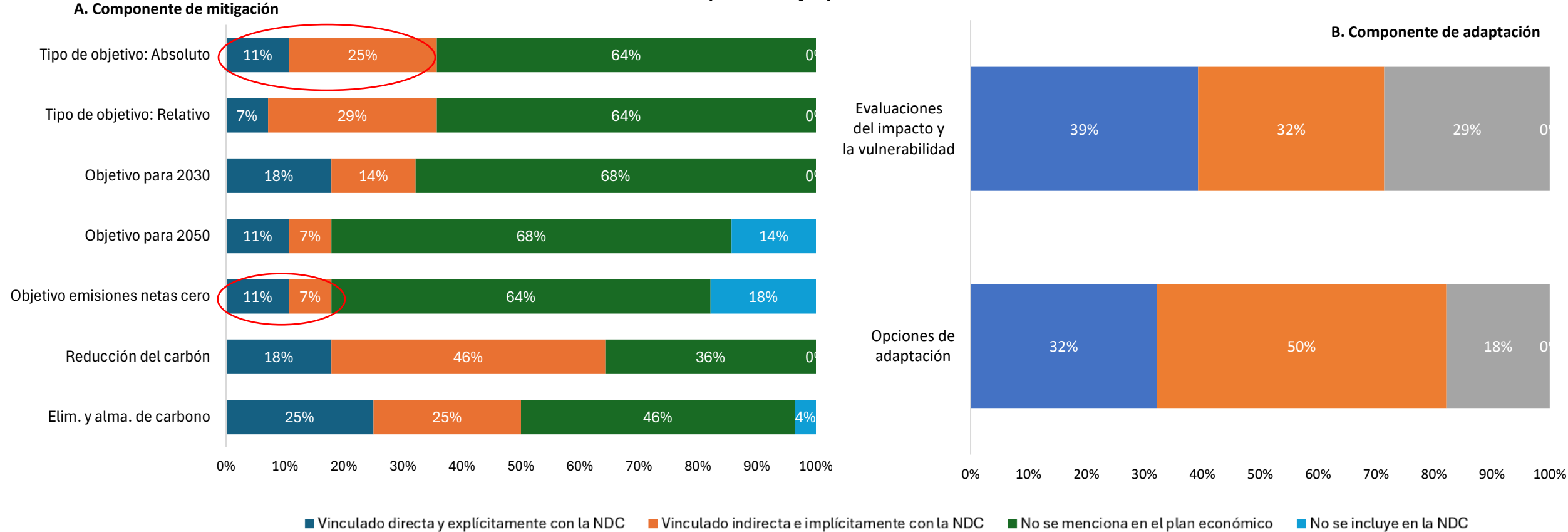
- Agua y Drenaje
- Salud
- Agricultura
- Infraestructura costera
- Protección de servicios críticos

## Resiliencia fiscal

- Menos reconstrucción
- Menor exposición fiscal
- Continuidad de servicios
- Mejor asignación de recursos

# Es necesario fortalecer los vínculos entre las políticas económicas y los compromisos de descarbonización

América Latina y el Caribe: componentes de mitigación y adaptación de las NDC incluidas en los planes económicos  
(Porcentajes)



Nota: sobre la base de 28 NDC 3.0 y los planes económicos de los respectivos países

# Las NDC: instrumentos para la acción

- La implementación de las NDC requiere traducir los objetivos nacionales en **sendas de transformación** sectorial que **orienten decisiones** concretas de política pública, inversión, regulación y financiamiento.
- Estas sendas permiten **conectar** la ambición climática con las prioridades económicas y sociales de cada país, identificando **medidas viables, financiables** y medibles en sectores clave.
- Para lograrlo, es indispensable fortalecer la **coordinación** entre Ministerios de Medio Ambiente, Ministerios de Hacienda, ministerios sectoriales, Sistema Financiero y otros **actores públicos y privados**.
- Se requiere un conjunto de **políticas e instrumentos**, tanto de precios, como regulatorios, de desarrollo productivo y de ajuste en las reglas del sistema financiero, que **acelere las inversiones** en actividades, sectores y tecnologías capaces de transformar las economías.

NDC como verdaderas hojas de ruta para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe.

# La acción climática como motor de la transformación económica: una mirada desde América Latina y el Caribe

**Muchas gracias**

**Carlos De Miguel**

Director

División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL



United Nations  
Climate Change

# Presentación de Contexto



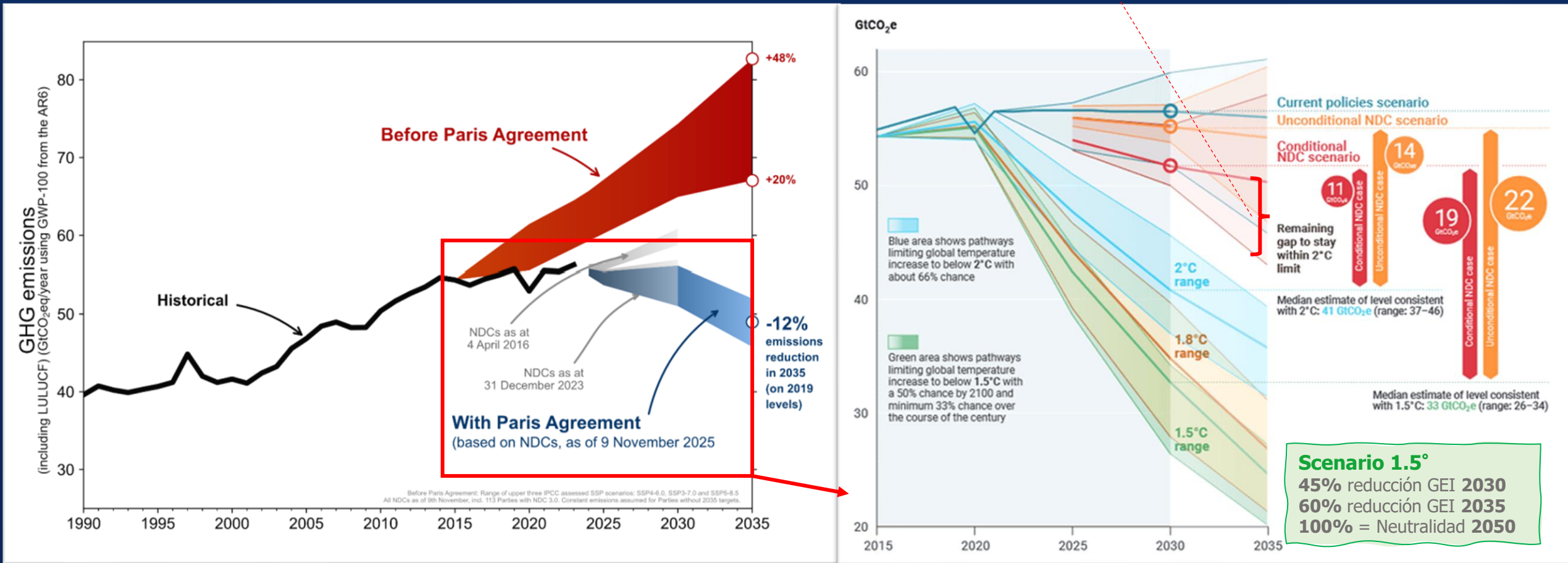
Gianluca Merlo  
PNUD

# ¿En qué punto nos encontramos ahora con los más recientes NDCs de 2025?

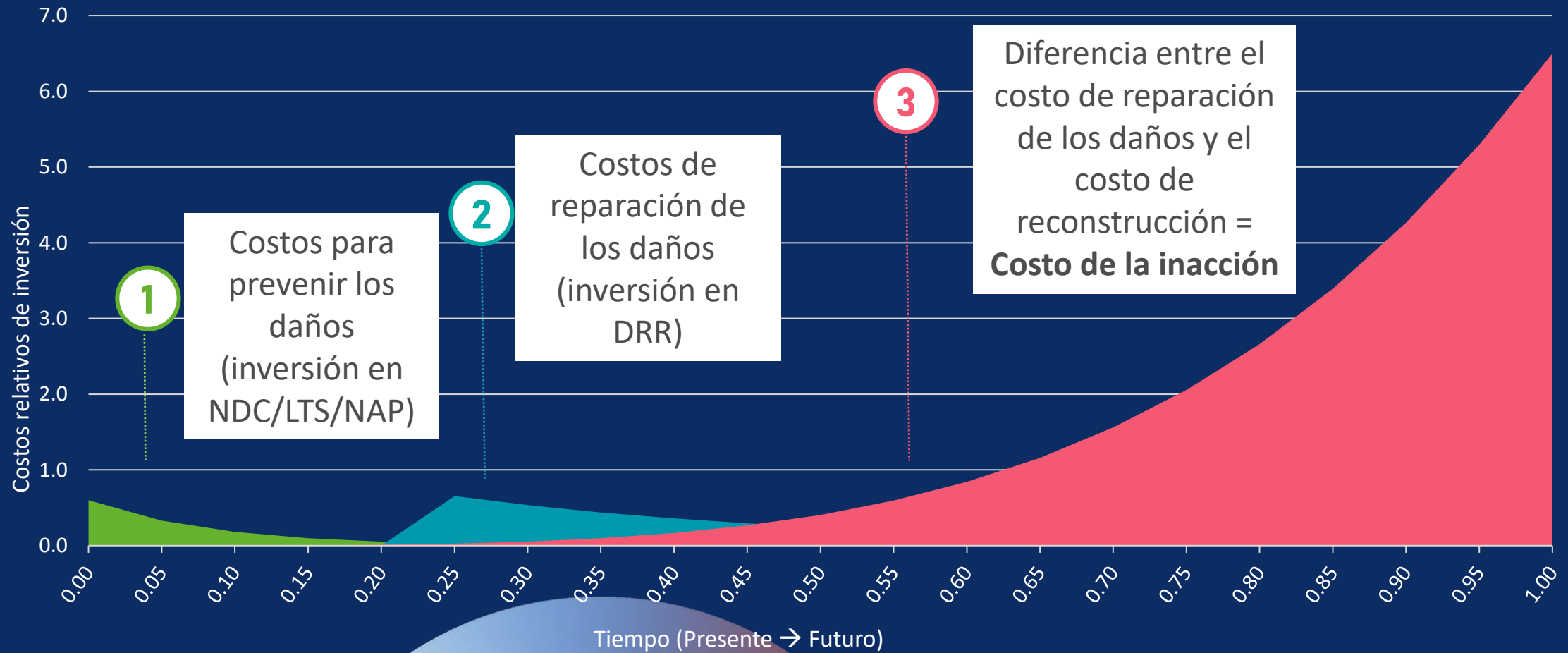


United Nations  
Climate Change

2.5 - 2.9° C



# Que representa el costo de inacción



■ Costs of (M&A) ■ Costs of Impacts ■ Costs of Inaction

# Nuestros resultados: panorama general del costo del escenario BAU\* en la cuenca del Amazonas 2050-2070 – (PNUD 2025)

Impactos estimados en miles de millones de USD (basados en el SCC\*\*)



## Biodiversidad y servicios ecosistémicos

Degradación de ecosistemas que proveen servicios esenciales como agua, polinización y regulación climática.

215

Min

Max

490



## Pérdida de Carbono

Liberación de carbono debido a la pérdida de capacidad de almacenamiento de los bosques.

83

419.8



## Impactos en agricultura

Disminución de la productividad, daños a los cultivos y a los medios de vida rurales.

100

0 más



## Costos de salud - incendios

Aumento de enfermedades respiratorias y afectaciones a la salud pública.

5

25



## Daños a infraestructura

Daños a carreteras, puentes e infraestructuras por eventos climáticos extremos

1

6.5

Total Costos Estimados

\$ 404 to \$ 941.3 mil millones USD



14% a 33% PIB regional histórico  
combinado perdido al 2070.

(\*) Business As Usual

(\*\*) Costo Social del Carbono (SCC): evaluación PNUD basada en múltiples escenarios, US\$5 como límite inferior (mín.) y US\$25 como límite superior (máx.).

(\*\*\*) BID 2021: An Amazon Tipping Point: **costo regional en la Amazonía hasta 2050 sería de 256 mil millones de USD del PIB.**



United Nations  
Climate Change

# Discusión en Plenaria

## Sesión 1: La acción climática como motor de la transformación económica



Jimmy Ferrer  
CEPAL  
Moderador



Nuria Rodrigues de  
Brito  
Ministerio de  
Hacienda  
Brasil



Selene Orozco  
Ministerio de  
Ambiente  
Panamá



Evelin Rodriguez  
Ministerio de  
Economía y Finanzas  
Panamá



## FORO REGIONAL SOBRE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS NDC

Taller de Intercambio entre Pares

# Panamá

## La acción climática como motor de la transformación económica

*Cómo un compromiso ambiental integrado se convierte  
en cartera de inversión pública financiable*

---

**Santiago de Chile • 24 al 28 de agosto de 2026**

Ministerio de Ambiente, Dirección de Cambio Climático – Selene Maria Orozco

Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección de Programación de Inversiones – Evelin Rodríguez

EL COMPROMISO Y SU ANCLAJE

# Un instrumento único, insertado en el plan de gobierno

## Pacto de Panamá con la Naturaleza (Nature Pledge)

Integra los compromisos de las tres convenciones de Río en un solo marco nacional, en lugar de tres agendas separadas.

3 convenciones

45→30 consolidación

30 metas integrales



11%

reducción de GEI al 2035

BAU · excl. UTCUTS · economy-wide



100 mil

hectáreas al 2035

restauración y conservación



40/60%

incremento y gestión efectiva del  
territorio y espacio

terrestre / marino y continental



50%

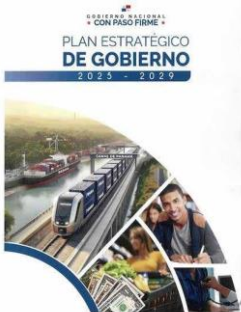
reducción plásticos mal gestionados

al 2035 · impulso a la economía circular

## No es una agenda ambiental paralela

El Pacto de Panamá con la Naturaleza está alineado con el Pilar D: Sostenibilidad Ambiental y Manejo Responsable de los Recursos Naturales del Plan Estratégico de Gobierno 2025–2029, que compromete un desarrollo económico y social en equilibrio con el manejo responsable de los recursos naturales.

- A Impulso a sectores económicos
- B Oportunidades equitativas
- C Fortalecimiento institucional
- D Sostenibilidad ambiental



Hoja de Ruta 2026–2035:

Habilitación 2026–2027

Escalamiento 2028–2030

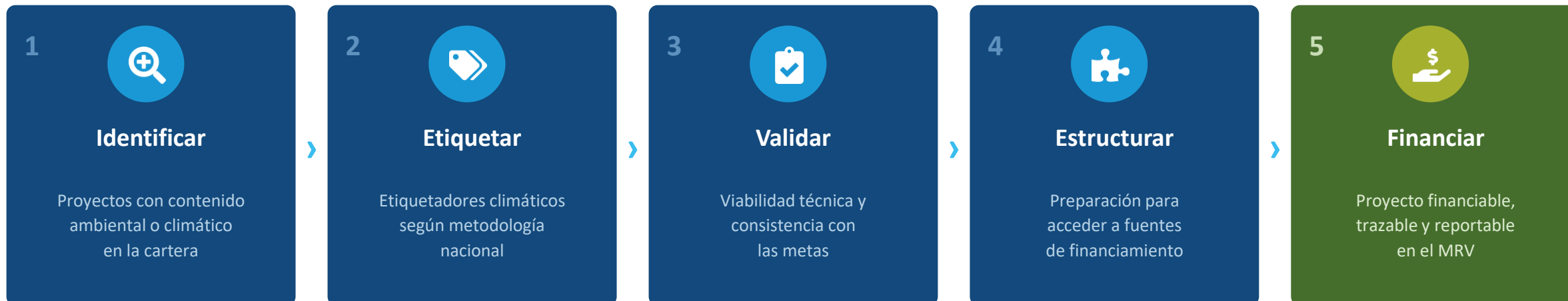
Consolidación 2031–2033

Sostenibilidad 2034–2035

EL MECANISMO

# De meta escrita a proyecto financiable

La cadena que Panamá aplica sobre su cartera de inversión pública nacional



## LO QUE HACE APLICABLE EL MECANISMO

-  **Guía Técnica de Cambio Climático**  
para proyectos de inversión pública
-  **Manual de Implementación de Etiquetadores Climáticos**  
para proyectos de inversión pública
-  **Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SINIP)**  
marco regulatorio que regula la gestión de proyectos de inversión pública



**> USD 1,200 millones**

Necesidades estimadas de financiamiento en adaptación, según el *Primer Informe Bienal de Transparencia (BTR1)*.

### Coordinación interinstitucional

Operan: Nature Pledge, Hoja de Ruta, Guía Técnica y Etiquetadores, PNTC.

En trámite o diseño: LMCC y TV, Comité Nacional por la Naturaleza, Fondo Panamá Natural.

*Aquí la política climática deja de competir con el presupuesto y empieza a organizarlo.*

# ¡GRACIAS! THANK YOU!

De la meta escrita a la línea presupuestaria ejecutada.  
Ese es el tramo donde se decide la implementación real.

**Selene Maria Orozco**

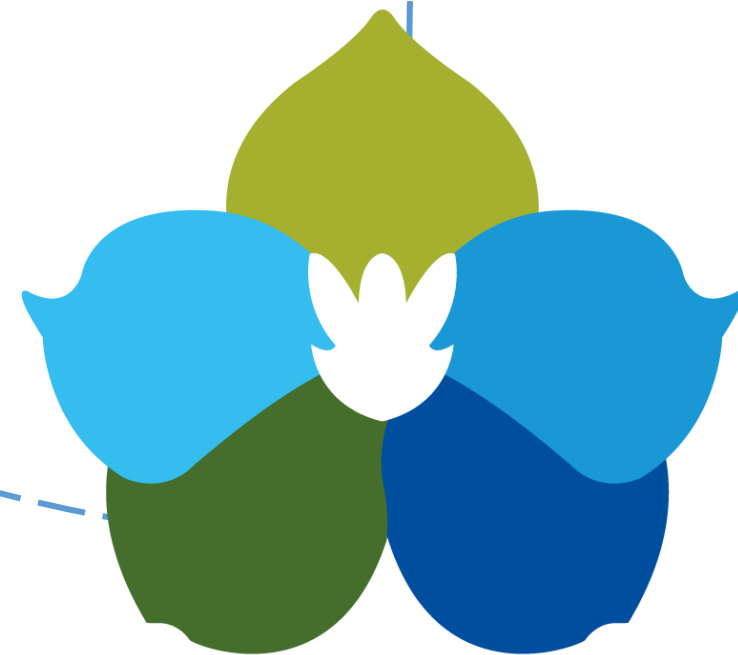
Dirección de Cambio Climático, MiAMBIENTE

[sorozco@miambiente.gob.pa](mailto:sorozco@miambiente.gob.pa) - (+507) 500-0802

**Evelin Rodríguez Guillén**

Dirección de Programación de Inversiones, MEF

[emrodriguez@mef.gob.pa](mailto:emrodriguez@mef.gob.pa) - (+507) 506-6359





United Nations  
Climate Change

Preguntas

# Espacio de Intercambio

Comentarios



United Nations  
Climate Change

# Reflexiones Finales



Marcio Alvarenga  
BID

# Pausa para el Café

## ¡Volvemos en una 15 minutos!

