



联合国

FCCC/SBI/2018/6



气候变化框架公约

Distr.: General
10 April 2018
Chinese
Original: English

附属履行机构

第四十八届会议

2018年4月30日至5月10日，波恩

临时议程项目 13

国家适应计划

国家适应计划制订和实施进程进展情况概述

最不发达国家专家组和适应委员会合作编写的报告*

概要

本报告介绍由最不发达国家专家组与适应委员会于 2018 年 2 月 7 日至 9 日在圣多美和普林西比的圣多美市合作举行的缔约方专家会议的情况。缔约方提名的专家和从事国家适应计划有关工作各组织的代表聚集一堂，评估国家适应计划制订和实施进程取得的进展。与会者审议了从缔约方提交的材料、一项在线问卷调查、根据《公约》提交的国家报告、最不发达国家专家组和适应委员会的报告以及支持国家适应计划制订和实施进程的各组织提供的资料中收集的数据和信息，得出了一系列结论。本报告介绍了这些结论，并就以下方面提供了最新资料：在实现国家适应计划制订和实施进程的两大目标方面取得的进展；该进程的指导原则是如何处理的；在此过程中汲取的经验教训；以及发现的差距和需求。

* 本报告迟交，以便考虑到两个机构的所有意见。

GE.18-05636 (C) 250417 260417



* 1 8 0 5 6 3 6 *

请回收 



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-5	3
A. 背景和任务.....	1-3	3
B. 范围	4-5	3
二. 评估国家适应计划制订和实施进程进展情况的方法和安排	6-11	4
A. 缔约方专家会议的议事情况.....	6-8	4
B. 评估过程中使用的数据和信息.....	9-11	5
三. 国家适应计划制订和实施进程进展情况，包括最佳做法和经验教训	12-28	5
A. 关于总体进展的思考.....	12	5
B. 在国家适应计划制订和实施进程的各项目标方面取得的进展	13-21	7
C. 提供和得到的支持.....	22-26	8
D. 指导原则.....	27-28	10
四. 国家适应计划制订和实施进程中的差距和需求	29-32	11
A. 降低对气候变化的脆弱性.....	29	11
B. 促进将气候变化适应纳入国家发展规划进程.....	30	12
C. 提供和得到的支持.....	31	12
D. 指导原则.....	32	13
五. 关于评估工作的思考.....	33-36	13
附件		
评估国家适应计划制订和实施进程进展情况所用信息的来源		14

一. 导言

A. 背景和任务

1. 在履行机构第 48 届会议上，缔约方会议请¹ 附属履行机构(履行机构)评估国家适应计划制订和实施进程的进展情况，以期酌情就此向缔约方会议提出建议。

2. 缔约方会议决定，为启动评估工作，履行机构需采取下列行动和步骤：²

(a) 请缔约方和有关组织在 2018 年 2 月 1 日³ 之前向秘书处提交信息，说明各自在实现国家适应计划制订和实施进程各项目标方面的进展、经验、最佳做法、所获教益、差距和需求，以及在国家适应计划制订和实施进程中所提供和得到的支持；

(b) 还请缔约方以一份问卷调查为指南，通过国家适应计划中心网不断提供信息；

(c) 请秘书处考虑到根据《公约》所提交国家报告中的信息、上文第 2(a)和 (b)段中提到的信息、来自相关活动(包括国家适应计划展览)的信息以及其他相关来源的信息，编写一份综合报告，说明在实现国家适应计划制订和实施进程各项目标方面的进展、经验、最佳做法、所获教益、差距和需求以及在国家适应计划制订和实施进程中所提供和所获得的支持；

(d) 请最不发达国家专家组与适应委员会协作，组织一次缔约方专家会议，审议上文 2(c)段所述报告，以期提供国家适应计划制订和实施进程的进展情况概要；

(e) 请最不发达国家专家组与适应委员会协作，并在秘书处的支持下，编写关于上文 2(d)段所述会议的一份报告，供附属履行机构第 48 届会议在评估国家适应计划制订和实施进程的进展情况时审议。

3. 缔约方会议还决定⁴，评估工作应考虑到第 5/CP.17 号决定第 3 段所载加强适应行动的所有指导原则。

B. 范围

4. 本报告概述了评估国家适应计划制订和实施进程进展情况的有关工作；编写本报告依据的是就这一主题举行的缔约方专家会议(见下文第 7 段)。它涵盖以下内容：在实现该进程两大目标方面取得的进展；该进程的指导原则是如何处理的；提供和得到的支持；在此过程中汲取的经验教训；发现的差距和需求。

¹ 第 4/CP.21 号决定，第 11 段。

² 第 4/CP.21 号决定，第 12 段。

³ 在第 6/CP.22 号决定第 13 段中，提交资料的截止日期改为 2017 年 10 月 4 日。

⁴ 第 4/CP.21 号决定，第 13 段。

5. 上文第 4 段所述的数据和信息是秘书处在会议召开前汇编的。⁵ 缔约方和有关组织在会议期间提供的补充数据和信息被纳入了已公布版本的综合报告。⁶

二. 评估国家适应计划制订和实施进程进展情况的方法和安排

A. 缔约方专家会议的议事情况

6. 缔约方专家会议于 2018 年 2 月 7 日至 9 日在圣多美和普林西比的圣多美市举行。54 名与会者出席了会议：18 名缔约方专家(16 名来自发展中国家，2 名来自发达国家)、10 名最不发达国家专家组成员、2 名适应委员会成员、1 名巴黎能力建设委员会成员、15 名联合国和其他国际组织代表以及 8 名顾问。与会者中共有 20 名女性和 34 名男性。

7. 会议包括下列几节会议：

(a) 关于与国家适应计划制订和实施进程进展情况有关的时限、主要概念和方法问题的介绍性发言，包括：

- (一) 国家适应计划制订和实施进程样本概述，审视了在这一进程中需要作出的重要决定并汲取了已经圆满完成的进程和国家适应计划开放式案例研究的经验教训；
- (二) 衡量国家适应计划制订和实施进程及适应工作在多大程度上取得了成功；
- (三) 发现最佳做法和经验教训的方法；

(b) 国别案例研究，提供了国家适应计划制订和实施进程中的时限、路线图、主要步骤和成果、制定气候政策、主要风险和脆弱性、经验教训的实例；

(c) 在实现国家适应计划制订和实施进程各项目标期间涉及的技术问题、趋势和办法的讨论，主要侧重于：

- (一) 在评估随着时间的推移降低脆弱性方面的进展的背景下研究脆弱性和风险；
- (二) 实现国家背景下各个层面和规模的适应规划和实施工作的整合与协调；

(d) 盘点在国家适应计划制订和实施进程中提供和获得的支持以及在各个层面和规模出现的差距和需求。

8. 本次会议由一个独立专家小组作为顾问加以支持。专家小组审评了在会议上提交和讨论的证据，并协助起草了结论，从而协助总结国家适应计划制订和实施进程中取得的进展。⁷

⁵ 可查阅 <http://unfccc.int/10545>。

⁶ FCCC/SBI/2018/INF.1。

⁷ 与会者名单可查阅 <http://unfccc.int/10545>。

B. 评估过程中使用的数据和信息

9. 根据各种来源的数据和信息，包括缔约方和各组织提交的资料、缔约方通过国家适应计划中心网提交的资料、国家适应计划制订和实施进程年度进展报告、最不发达国家专家组和适应委员会会议报告、国家信息通报和其他国家报告以及资金机制经营实体的报告，为评估工作编写了一份综合报告(见上文第 5 段)。关于信息来源的详情，见附件。

10. 最不发达国家专家组在国家适应计划中心网上发布了上文第 9 段所述的数据和信息，以确保对这些数据和信息的分析及随后的评估以所有相关行为方和利害关系方共享并方便获取的一批证据为基础。

11. 最不发达国家专家组和适应委员会指出，评估工作将受益于支持分析国家适应计划制订和实施进程两大目标取得的进展以及各国正如何处理该进程的指导原则的各个实体。⁸ 因此，下列实体提交了意见，为上文第 5 段所述的综合报告提供了信息：

(a) 德国气候服务中心：关于情景、特别是不超过 2°C 升温幅度情景的科学现状，以及各国如何在国家适应计划有关工作中采用现有最佳科学的信息；

(b) 德国国际合作机构(GIZ)：关于监测和评价国家适应计划制订和实施进程方面的国别经验；

(c) 国家适应计划全球网络：关于发展中国家如何将性别考虑纳入国家适应计划制订和实施进程的信息；

(d) “适应问题南方之声”：关于国家适应计划制订和实施进程中的参与和透明度问题的信息；

(e) 资金问题常设委员会：关于提高和获得的支持的信息；

(f) 联合国开发计划署：关于发展中国家通过国家适应计划制订和实施进程加强适应和发展规划之间的协调方面取得的进展的信息。

三. 国家适应计划制订和实施进程进展情况，包括最佳做法和经验教训

A. 关于总体进展的思考

12. 会议期间的讨论得出了以下结论：

(a) 发展中国家在适应方面取得了引人注目的重大进展。取决于在适应方面持续开展的工作情况，各国在不同的时点上启动了国家适应计划制订和实施进程，目前处于这一进程的不同阶段；⁹

⁸ 见第 5/CP.17 号决定，第 1 段，第三章，B 节。

⁹ FCCC/SBI/2018/INF.1, 表 2。

- (b) 国家适应计划制订和实施进程取得了良好进展，特别是制订阶段；¹⁰
- (c) 发达国家正开展适应规划进程，包括国家适应计划进程，欧盟成员国的好进展即是例证；¹¹
- (d) 使用基于进程的方法制订和实施国家适应计划被认为是一种良好做法，因为它侧重于长期和反复的能力建设、扶持环境、机构和政策，以及通过项目和方案实施具体行动；
- (e) 各国正在利用国家适应计划指南¹²，以及区域培训研讨会、国家适应计划展览、国家适应计划中心网和国家适应计划支持方案等机制提供的支持；
- (f) 各组成机构和国家、区域及国际机构开发了各种数据产品、工具和其他材料，以补充国家适应计划指南；
- (g) 绿色气候基金发放资金的速度十分迅速。其他支持渠道(见下文第 22 段)也为帮助发展中国家制订国家适应计划作出了重大贡献；
- (h) 先前的适应工作，例如国家适应行动方案方面的经验，为制订国家适应计划提供了重要的经验教训；
- (i) 适应发生在多个层面和规模，它们都为国家适应计划的成功做出了贡献，各个层面和规模之间的有效协调对于取得成功至关重要；
- (j) 系统方法有助于评估、行动和监测重点突出，也有助于改善各个规模、层面和框架的适应工作的融合；
- (k) 适应是多方面的，可视其为一个过程、调整或结果，衡量成功的指标将取决于具体情况；
- (l) 跟踪开展适应工作的成效和成果并将适应工作纳入发展规划引发了技术问题，需要加以支持；
- (m) 衡量适应工作成功和效力的指标可以有效适用于个别系统和国家层面；然而，在国际层面适用这些指标将需要进一步开发和测试；
- (n) 适应不会解决所有的发展问题，但有效的适应一定需要考虑到脆弱性的其他因素；
- (o) 气候变化风险和脆弱性方面，存在着重大的区域差异和相似性。因此，在评估和落实行动时，采取区域方法并携手合作有诸多益处。

¹⁰ 同以上脚注 10。

¹¹ 欧盟提交的材料见

http://www4.unfccc.int/sites/SubmissionPortal/Documents/783_367_131523602217469699-EE-12-10-SBI%209_EU%20Submission%20on%20NAP.pdf。

¹² 第 5/CP.17 号决定附件载有最初的制订国家适应计划指南。“国家适应计划进程技术指南”可查阅 <http://unfccc.int/7279>。

B. 在国家适应计划制订和实施进程的各项目标方面取得的进展

1. 目标 1：降低对气候变化的脆弱性

13. 与会者指出，大多数发展中国家在过去两年间启动了国家适应计划制订和实施进程，要看到落实源自国家适应计划的政策、项目和方案的证据或者说此类工作的成功，现在还为时尚早。因此，与会者一致认为，现在就评估国家适应计划制订和实施进程是否以及在多大程度上降低了对气候变化的脆弱性、提高了抗御力和/或加强了适应能力也为时尚早。

14. 与会者承认，迄今为止，只存在产出层面的进展指标，例如已启动国家适应计划制订和实施进程的国家数目、已制订路线图和战略的数目、已编写国家适应计划文件的数目、支持的类型和水平。他们指出，这些指标提供了关于这一进程的信息，但并不能证明脆弱性正如何得以降低。他们还指出，迄今开展的工作是逐步降低脆弱性的重要渐进步骤。

15. 讨论得出了下列结论：

(a) 有必要制订衡量和评估进展情况的计划；基线对于表明随着时间的推移而发生的变化很有用；

(b) 能够衡量和评估在降低脆弱性方面取得的进展是国家适应计划制订和实施进程的一个重要方面；随着各国逐步迈向实施国家适应计划中确定的适应政策、项目和方案，这一点需要予以进一步关注；

(c) 由于迄今为止进展主要集中在制订国家适应计划，而不是落实其中确定的行动，因此在衡量和评估旨在降低脆弱性的行动所产生的影响方面经验有限；

(d) 用于监测和评价的通用指导原则也适用于适应，因为进展衡量指标应当简单、便于沟通，表明趋势中的变化并有可靠的科学依据；

(e) 既可使用简单指标，亦可使用合成指标；但是，所有指标都必须扎实而全面，并考虑到系统的反馈意见。对于共同系统，可汇集一套指标，各国可从中选择最相关的指标；这将便利汇总各国数据；¹³

(f) 各国在衡量和评估进展方面的需求各不相同；

(g) 可使用指标更好地了解国家适应计划制订和实施进程在国家层面取得的进展。在区域和全球层面适用指标需要进一步开发、测试和共识；

(h) 尽管有可能在不同层面适用指标，但国家或国际层面的指标可能有所不同。指标应以证据为基础，反映出扎实的风险和脆弱性分析，并酌情适用于综合性风险管理办法。

16. 与会者指出，至关重要的是学习处理不同气候冲击的经验，从而进一步加强脆弱性和风险的认识，并帮助发现最能挽救生命和生计的适应行动。

¹³ 见：粮农组织。2017。《跟踪农业部门的适应：气候变化适应指标》。可查阅 <http://www.fao.org/3/a-i8145e.pdf>；以及 GIZ。2014。 *Repository of Adaptation Indicators: Real Case Examples from National Monitoring and Evaluation Systems*。可查阅 http://www.adaptationcommunity.net/?wpfb_dl=221。

2. 目标 2：促进将气候变化适应纳入国家发展规划进程

17. 与会者认为，在国家适应计划制订和实施进程的两大目标之中，更容易查明适应正如何被纳入国家发展规划进程。

18. 与会者指出，使用进程办法制订和实施国家适应计划涉及协助在发展规划中纳入适应的系统性步骤和措施。

19. 在发展规划中纳入适应方面取得了良好进展，方法包括：

(a) 建立新的体制安排，如气候变化委员会和部际技术工作组；

(b) 为现有政府体制安排增加适应方面的职责；

(c) 在政府和部门发展计划中以及设立国家气候变化信托基金时，考虑到气候变化适应问题；

(d) 在国家和地方体制安排、支出和预算编制进程及发展规划的其他方面考虑到适应问题；

(e) 建立和(或)加强国家监管框架，包括气候变化立法，以加强各国政府开展国家适应计划制订和实施进程的任务授权。

20. (在绿色气候基金准备和筹备支持方案下)制订国家适应计划的许多项目已经在使用上文第 19 段中所述的各种纳入方法。

21. 与会者注意到下列经验可以作为经验教训：

(a) 确保现有发展政策和项目能够抗御气候变化是有用的第一步；

(b) 社会保护措施主要针对与发展有关的情况，因此也为处理最脆弱社区和群体在适应气候变化方面的需要提供了契机；

(c) 决策方面有高级别人士参与对于确保买账很重要；

(d) 纳入是一个过程，可能需要较长时间。

C. 提供和得到的支持

22. 出席会议的机构和组织简要介绍了国家适应计划制订和实施进程可以利用的支持以及新出现的差距和需求，对综合报告和国家适应计划年度进展报告中为评估工作整理的信息形成补充。¹⁴ 与会者一致认为，总体而言，为响应缔约方会议的有关决定，已经建立了一个全面的支持架构。为发展中国家开展国家适应计划制订和实施进程提供的支持包括：

(a) 最不发达国家专家组、适应委员会和《公约》之下的其他机构根据各自的任务授权编写的技术指南及其提供的其他支持；

(b) 绿色气候基金和全球环境基金根据各自的任务授权提供的资金；

¹⁴ 可查阅 <http://unfccc.int/7576>。

(c) 在缔约方会议向联合国各组织、专门机构和其他相关组织以及双边和多边机构发出请求¹⁵后设立的支持方案；

(d) 多边和双边机构及区域中心和网络提供的财政和技术支持。

23. 上文第 5 段所述的综合报告详细汇总了国家适应计划制订和实施进程可以利用的支持。

24. 与会者指出，迄今为止支持主要侧重于国家适应计划的制订工作，对实施工作的支持尚未实现。

25. 讨论得出了下列结论：

(a) 组成机构、支持方案、区域中心和网络以及其他渠道向发展中国家提供技术支持，支持侧重于国家适应计划制订和实施进程的一个或多个组成部分。目前已经有一个系统记录年度进展报告中的此类支持，并发现和通报新出现的差距和需求；

(b) 用于制订国家适应计划的资金支持来自资金机制，包括最不发达国家基金和其他来源，如双边支持机构；

(c) 与以往多边气候变化基金相比，绿色气候基金启动迅速。与会者赞赏，在缔约方会议请求加快支持¹⁶之后仅仅略逾一年，绿色气候基金即向发展中国家首次划拨了资金，用于制订国家适应计划和开展与国家适应计划制订和实施进程有关的活动；

(d) 与会者注意到，正如绿色气候基金秘书处和各国在国家适应计划有关活动上指出的，发展中国家在获得用于制订国家适应计划的资金方面持续面临挑战，包括：

- (一) 如何理解提交绿色气候基金的准备工作项目建议书的最新审查标准；
- (二) 如何在设计准备工作项目建议书时反映独特的国情；
- (三) 如何有效地利用该国当前或以往在适应方面开展的工作，以及如何将项目建议书与绿色气候基金的其他准备工作窗口联系起来；
- (四) 如何将项目建议书中的活动划分为若干可管理的阶段，以便照顾到国家适应计划制订和实施进程的反复性和灵活性；
- (五) 如何有效应用国家适应计划指南拟订绿色气候基金准备工作项目建议书，以确保国家适应计划制订和实施进程的两大目标能够同时得到适当处理，同时铭记目前可以得到的资金是一次性的，上限为 300 万美元；
- (六) 如何管理各个不同层面(国家、次国家、部门和地方)的适应规划和实施之间的关系；

¹⁵ 第 12/CP.18 号决定，第 8 段。

¹⁶ 第 1/CP.21 号决定，第 46 段。

(七) 如何利用有限的、一次性的、有固定短期时限的项目资金满足长期支持需要；

(八) 如何建立和发展国家团队的能力，设计能够满足绿色气候基金准备工作项目建议书标准的优质适应项目，从而在编写项目建议书方面降低对国际顾问的依赖；

(e) 在为制订国家适应计划进程提供资源方面取得了进展。但是，在为落实政策以及政策中确定的方案和项目提供资源方面没有取得进展；

(f) 发展中国家一直在利用国内资源资助适应行动，这为通过共同筹资安排利用赠款型资金提供了契机。这种国家行动没有得到系统地记录；

(g) 国家层面的纳入经验可以帮助我们更好地认识资金机制如何能够更有效地支持适应工作的实施。

26. 与会者注意到下列经验教训：

(a) 改变获取资金的标准和程序影响到已经提交和正在进行中的项目建议书，对各国造成不适当的负担，应予以避免；

(b) 每一支持来源都规定其自身必须满足的程序和要求，使得获取支持变成一项十分耗费资源的活动，也使获取支持总体上变得更加困难；

(c) 适应行动和项目风险符合供资机构的需要(例如种类、规模和覆盖面)，而不是各国的优先事项和办法；

(d) 为国家适应计划制订和实施进程指定一名牵头人对于确保进展至关重要；

(e) 制订路线图和时间表便于执行国家适应计划制订和实施进程；

(f) 某些情况下，在区域层面而不是国家层面开展国家适应计划制订和实施进程的部分工作，例如气候建模、脆弱性和风险评估、知识管理，会更加高效。

D. 指导原则

27. 会议详细讨论了关于性别考虑、采用现有最佳科学和多方利害关系方参与的国家适应计划制订和实施进程指导原则。¹⁷ 与会者得出了下列结论：

(a) 各国在处理所有指导原则方面均取得了良好进展，汲取了许多经验教训；

(b) 许多国家在国家适应计划制订和实施进程中吸收了民间社会和其他利害关系方的参与；

(c) 一些措施旨在强化对脆弱社区、群体和生态系统的考虑，包括通过有针对性的框架、专门的预算分配和评估；

(d) 大多数国家都将性别问题视为一项原则或优先领域；

(e) 缔约方努力利用现有最佳科学制订国家适应计划，特别是在评估中，包括探索技术的最佳应用。

¹⁷ 见第 5/CP.17 号决定，第 3 段。

28. 与会者注意到下列经验教训：

(a) 在多方利害关系方参与方面，详尽绘制利害关系方图录和开展有针对性的宣传运动有助于在国家 and 地方层面切实吸收所有关键利害关系方参与；

(b) 关于脆弱社区、群体和生态系统：

(一) 有必要对脆弱群体和社区与脆弱生态系统进行区分；

(二) 可能很难同时兼顾脆弱社区、群体和生态系统的需要与发展方面的需要；

(c) 关于性别考虑：

(一) 在国家适应计划制订和实施进程的任务授权中明确规定体制和相关安排，能够便利在各个行政级别考虑性别问题；

(二) 各国可以利用最不发达国家专家组就在最不发达国家开展适应规划和实施的过程中强化性别考虑编写的资料，以及相关的工具包；

(三) 就性别问题制订专门的程序和指南(例如：预算编制方面的程序和指南)，能够进一步强化国家适应计划制订和实施进程中的性别考虑；

(d) 在采用现有最佳科学方面：

(一) 各国可利用区域层面开发的气候变化情景支持它们的评估；

(二) 从经济的角度呈交评估结果，包括不同气候变化情景下的评估结果(例如可能对国内生产总值产生的影响)，能够促进与决策者进行有效的沟通；

(三) 高分辨率情景对于有复杂地形的国家是必要的，以便确定高度不同的降水模式的特征；

(四) 直观地展示高分辨率情景是吸收决策者参与的有效工具；

(五) 在考虑气候变化数据时同时考虑到社会和经济因素(如脆弱性)很有效；

(六) 如果已经对预计气候影响有着良好的认识，则或可不必开发新的气候变化情景。

四. 国家适应计划制订和实施进程中的差距和需求

A. 降低对气候变化的脆弱性

29. 关于降低对气候变化的脆弱性这一目标，与会者指出了以下差距、需求和其他挑战：

(a) 需要具体的方法和准则，以了解脆弱性和风险的基线和演变，这是衡量和评估在降低脆弱性方面取得的进展的一个重要方面。政府间气候变化专门委员会(气专委)等具有可信度的组织拟订的方法可以提供参考，供从次国家层面到国家及全球层面汇总脆弱性和风险有关信息以及适应行动的成果和影响有关信息；

(b) 与会者认为，如气专委能够汇编在分析和评估脆弱性、风险和系统时采用量化指标的方法和指南，包括这方面的范例，将很有益。不会强迫各国使用这些指标，但感兴趣的国家的国家可自行采用；

(c) 需要就以下领域开展能力建设：(1)气候变化科学，包括开发情景、脆弱性和风险评估应用，(2)风险管理和分析复杂问题(如脆弱性和风险评估)方面的思辨和解决问题能力；

(d) 气专委各个工作组应统一风险和危险的名称；

(e) 根据气专委考虑到暴露、影响和脆弱性的最新框架，在将脆弱性作为暴露和适应能力的一个函数对待的旧框架中注入关于处理气候变化风险的新思维；

(f) 必须确定可能受到影响的关键经济部门、系统和活动。

B. 促进将气候变化适应纳入国家发展规划进程

30. 关于促进将气候变化适应纳入国家发展规划进程这一目标，与会者指出了以下差距、需求和其他挑战：

(a) 如果一个国家已将气候变化纳入发展规划，则在提交绿色气候基金和全球环境基金的项目建议书中很难为气候变化适应的额外性提供理由；

(b) 还需要进一步澄清和理解将气候变化适应纳入国家发展规划进程这一概念，并认识如何通过“仙台减少灾害风险框架”、“可持续发展目标”和“新城市议程”等适当框架，包括通过各种工具和能力建设，纳入与适应规划有关的国际进程，同时认识到《气候公约》联络点和其他框架联络点之间存在密切互动的机会；

(c) 确定纳入适应的最有效切入点方面存在；

(d) 应向决策者和政策制定者强调适应措施给发展带来的价值和益处。

C. 提供和得到的支持

31. 与会者指出，在提供和得到的支持方面存在以下差距、需求和挑战：

(a) 获得支持的程序繁琐冗长(包括模板和标准经常变化)；

(b) 绿色气候基金和全球环境基金项目建议书评估标准可能不符合各国的优先事项；

(c) 有必要分别就国家适应计划进程的制订阶段和执行阶段提供分类资料；

(d) 为便于获取资金，需要提供资金来源、数量和成效的具体资料；

(e) 极有必要加强人力资源，以便对不同部门和规模以及不同支持来源进行协调；

(f) 需要对不同行为方提供的支持加以协调，以确保支持的效率、一致性和互补性；

(g) 需要对国家适应计划中确定的成本计算方法和需求达成全球共识，同时考虑到用于计算适应成本的现有工具，以及为特定系统的不同类型的需要和优先事项提供资金的机制；

(h) 需要提供资源，使缔约方逐步从短期适应措施转向中长期和系统性适应措施，同时考虑使用透明循证分析计算适应的成本；

(i) 应探索具有创新意义的资金来源，例如私营部门的参与，以便向发展中国家提供支持；

(j) 有必要扩大南南学习，以利用在应对类似或共同气候冲击方面的经验。

D. 指导原则

32. 与会者指出，在考虑国家适应计划制订和实施进程的指导原则方面存在以下差距、需求和其他挑战：

(a) 目前的评估未充分阐明哪些社区、群体和生态系统是最脆弱的；

(b) 在这一进程中可以更深入、更一以贯之地考虑性别问题，包括详细说明如何落实性别方面的考虑因素；澄清“性别”一词的含义；采用承认性别不仅关乎女性、也关乎男女两性之间的关系方针；将妇女视为变革的推动者；

(c) 在不同适应行动和方法之间以及发展和生态保护之间，需要权衡利弊得失；

(d) 必须牢记有必要实现性别目标，特别是“可持续发展目标”中的具体目标和指标；

(e) 需要开展能力建设，帮助发展中国家生成和应用气候情景并处理国家适应计划制订和实施进程的其他技术方面。

五. 关于评估工作的思考

33. 缔约方专家会议是评估国家适应计划制订和实施进程进展情况的一系列步骤中的最后一步。通过本次会议，切实收集了各缔约方和有关组织的综合意见，并对以下每一专题进行了深入分析和总结：性别问题、监测和评价、参与和透明度、纳入和气候变化情景科学。

34. 通过国家适应计划中心网问卷调查开展的数据收集工作使得缔约方可以不断提供信息。将纳入会议期间建议对问卷调查所做的更新，以确保收集的信息依然有用。

35. 将有待评估的所有数据和信息置于同一场所，便于有关组织和专家进行分析。

36. 会上就方法、数据和工具展开的讨论表明，可利用各种丰富的资源，促进适应规划。将国家适应计划进程样本作为共同的参考框架，有助于国家适应计划团队查明可在哪些领域有效应用这些工具。会议期间提及的数据和工具将添加到国家适应计划中心网的现有资源清单。

附件

评估国家适应计划制订和实施进程进展情况所用信息的来源

类别	详情	参考资料
各缔约方和各组织提交的材料	埃塞俄比亚代表最不发达国家专家组提交的材料 爱沙尼亚和欧洲联盟委员会代表欧洲联盟及其成员国提交的材料 德国国际合作机构(GIZ)提交的材料	可查阅提交材料门户网站 http://www4.unfccc.int/sites/submissionportal 。
提交的国家适应计划	截至 2018 年 2 月 7 日, 9 个发展中国家提交了国家适应计划 ^a	可查阅国家适应计划中心网 http://www4.unfccc.int/nap/Pages/national-adaptation-plans.aspx 。
对国家适应计划在线问卷调查作出的答复	截至 2018 年 2 月 7 日, 24 个发展中国家完成了国家适应计划在线问卷调查 ^b	
国家适应计划进展报告	根据第 5/CP.17 号决定第 36 段和最不发达国家专家组的工作方案, 每年均编写一份国家适应计划制订和实施进程进展报告, 以便说明缔约方、联合国各组织和其他机构通报的缔约方在这一进程中取得的最新进展, 包括提供和得到的支持	FCCC/SBI/2017/INF.12、FCCC/SBI/2016/INF.11 和 FCCC/SBI/2015/INF.11。
最不发达国家专家组的报告	最不发达国家专家组会议报告中单列一节, 说明国家适应计划制订和实施进程的进展情况, 包括提供和得到的支持	FCCC/SBI/2017/14、FCCC/SBI/2017/6、FCCC/SBI/2016/18、FCCC/SBI/2016/7、FCCC/SBI/2015/19 和 FCCC/SBI/2015/7。
适应委员会的文件	关于各国使用绿色气候基金准备和筹备支持方案的经验的资料文件 就适应问题向发展中国家提供技术支持的各个现有平台的概况说明草稿 就适应问题向发展中国家提供技术支持的各个现有平台的概况说明(微软 Excel 格式)	适应委员会 AC/2017/14 和 AC/2017/16 号文件, 可查阅 http://unfccc.int/10375 。
国家适应计划有关活动上的国家情况介绍		http://unfccc.int/6989.php#NAPs

类别	详情	参考资料
国家信息通报和其他国家报告	第 5/CP.17 号决定请缔约方通过国家信息通报提供资料，说明它们在国家适应计划制订和实施进程方面采取了哪些措施，以及提供和得到了哪些与这一进程有关的支持	国家信息通报可查阅 http://unfccc.int/10124 (发展中国家缔约方)和 http://unfccc.int/10138 (发达国家缔约方)
资金机制经营实体的报告	绿色气候基金和全球环境基金提交缔约方会议的报告	可查阅 http://unfccc.int/5869 (绿色气候基金)和 http://unfccc.int/3655 (全球环境基金)

- a 巴西、布基纳法索、喀麦隆、智利、肯尼亚、斯里兰卡、巴勒斯坦国、苏丹和多哥。
- b 安哥拉、阿根廷、孟加拉国、贝宁、不丹、布隆迪、厄立特里亚、冈比亚、海地、莱索托、利比亚、马拉维、尼泊尔、尼日利亚、摩尔多瓦共和国、卢旺达、塞拉利昂、索马里、南苏丹、苏丹、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。