



---

**Вспомогательный орган по осуществлению**

**Пятидесятая сессия**

**Бонн, 17–27 июня 2019 года**

Подпункты а) и б) пункта 13 предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся укрепления потенциала  
в развивающихся странах**

**Вопросы, касающиеся укрепления потенциала  
согласно Конвенции, включая укрепление  
институциональных механизмов и обзор**

**Парижского комитета по укреплению потенциала**

**Вопросы, касающиеся укрепления потенциала  
согласно Киотскому протоколу**

**Осуществление рамок для укрепления потенциала  
в развивающихся странах**

**Обобщающий доклад секретариата**

*Резюме*

Настоящий обобщающий доклад был подготовлен в поддержку проводимых ВОО в соответствии с решениями 2/CP.7 и 29/CMR.1 мониторинга и оценки осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах, принятых согласно решению 2/CP.7. Он основан на информации, почерпнутой из НС, ДДОИ, ДД, НПА и годового доклада Исполнительного совета МЧР за 2018 год. Содержащаяся в настоящем докладе информация, представленная с учетом 15 приоритетных областей для укрепления потенциала в развивающихся странах, как это указано в решении 2/CP.7, может помочь Сторонам в рассмотрении прогресса, достигнутого в осуществлении рамок для укрепления потенциала и выявлении областей, в которых требуется дополнительная поддержка в области укрепления потенциала. Поскольку этот доклад также используется в качестве вклада в работу ПКУП, в нем содержится информация относительно деятельности по наращиванию потенциала, которая предусмотрена в его плане работы на 2016–2020 годы. Кроме того, в докладе содержится информация о формирующихся или новых областях укрепления потенциала, определенных в национальных докладах по итогам третьего всеобъемлющего обзора рамок для укрепления потенциала.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения и акронимы .....		4
I. Введение .....	1–10	5
A. Мандат .....	1–3	5
B. Сфера охвата доклада .....	4–8	5
C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению .....	9	6
D. Возможные решения Парижского комитета по укреплению потенциала .....	10	6
II. Резюме выводов .....	11–15	7
III. Обзор представленной информации об осуществлении рамок для укрепления потенциала .....	16–63	8
A. Укрепление институционального потенциала, включая укрепление или, при необходимости, создание национальных секретариатов или национальных координационных пунктов по проблемам изменения климата .....	17–19	8
B. Укрепление и/или создание стимулирующей среды .....	20–21	9
C. Национальные сообщения .....	22–27	9
D. Национальные программы, связанные с изменением климата .....	28–29	10
E. Кадастры парниковых газов, управление базами данных о выбросах и системы сбора, организации и использования данных о деятельности и коэффициентах выбросов .....	30–32	11
F. Оценка уязвимости и адаптации .....	33–35	12
G. Укрепление потенциала для осуществления мер по адаптации .....	36–39	13
H. Оценка осуществления вариантов предотвращения изменения климата .....	40–41	15
I. Исследования и систематическое наблюдение, включая метеорологические, гидрологические и климатологические службы .....	42–43	16
J. Разработка и передача технологии .....	44–49	17
K. Совершенствование процесса принятия решений, включая оказание помощи в целях обеспечения участия в международных переговорах ...	50–51	18
L. Механизм чистого развития .....	52–53	19
M. Потребности, вытекающие из осуществления пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции .....	54–57	19
N. Образование, профессиональная подготовка и информирование общественности .....	58–60	20
O. Информация и создание сетей, включая создание баз данных .....	61	21
P. Дополнительная информация .....	62–63	21
IV. Формирующиеся или новые области для укрепления потенциала и соответствующие пробелы и потребности, указанные Сторонами, являющимися развивающимися странами .....	64–84	22
A. Парижское соглашение и определяемые на национальном уровне вклады .....	65–68	22
B. Связи с устойчивым развитием/планами национального развития .....	69	23

---

C.	Вовлечение заинтересованных кругов.....	70–74	23
D.	Сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество .....	75	24
E.	Измерение, отражение в отчетности и проверка .....	76–79	24
F.	СВОД-плюс .....	80–83	25
G.	Наличие финансирования и доступ к нему .....	84	25
V.	Поддержка в области укрепления потенциала, предоставляемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами, для устранения пробелов и удовлетворения потребностей, выявленных в ходе осуществления рамок для укрепления потенциала.....	85–90	26
VI.	Деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу ....	91–92	27

## Сокращения и акронимы

ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ГИС	географическая информационная система
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДД	двухгодичный доклад
ДДОИ	двухгодичный доклад, содержащий обновленную информацию
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ИООП	измерение, отражение в отчетности и проверка
КС	Конференция Сторон
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МЧР	механизм чистого развития
НАМА	соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата
НПА	национальный план в области адаптации
НПО	неправительственная организация
НРС	наименее развитые страны
НС	национальное сообщение
ОК/КК	обеспечение качества и контроль качества
ОНУВ	определяемые на национальном уровне вклады
ПГ	парниковый газ
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
Программа СВОД-ООН	Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах
РСЦ	региональный сотрудничающий центр
Руководящие принципы МГЭИК 2006 года	<i>Руководящие принципы МГЭИК 2006 года для национальных кадастров парниковых газов</i>
СВОД-плюс	сокращение выбросов в результате обезлесения; сокращение выбросов в результате деградации лесов; сохранение накоплений углерода в лесах; устойчивое управление лесами; и увеличение накоплений углерода в лесах (решение 1/СР.16, пункт 70)
Стороны, включенные в приложение II	Стороны, включенные в приложение II к Конвенции
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

## I. Введение

### A. Мандат

1. КС просила секретариат ежегодно подготавливать обобщающий доклад о деятельности по осуществлению установленных в решении 2/СР.7 рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах (именуемых далее рамками для укрепления потенциала)<sup>1</sup>.

2. КС также просила секретариат представлять этот доклад ВОО на его сессиях, совпадающих с ежегодным Дурбанским форумом по укреплению потенциала для облегчения обсуждений на форуме<sup>2</sup>. Кроме того, было принято решение о том, что этот доклад послужит вкладом в работу ПКУП<sup>3</sup>.

3. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола, в своих решениях 29/СМР.1 и 6/СМР.2 просила секретариат учитывать в своем ежегодном обобщающем докладе деятельность по укреплению потенциала в связи с осуществлением Киотского протокола в развивающихся странах.

### B. Сфера охвата доклада

4. В настоящем докладе кратко излагается имеющаяся информация об осуществлении рамок для укрепления потенциала, с тем чтобы создать условия, способствующие проведению ежегодного мониторинга хода осуществления рамок для укрепления потенциала и выявлению областей, в которых требуется дополнительная поддержка укреплению потенциала.

5. В соответствии с положениями пункта 2 выше в настоящем обобщающем докладе содержится информация, которая может использоваться в качестве вклада в работу ПКУП по управлению циклическим планом работы на 2017–2019 годы<sup>4</sup>, который был разработан на основе содержания плана работы на 2016–2020 годы<sup>5</sup>. Основным направлением или первой темой работы ПКУП в 2019 году является деятельность по укреплению потенциала для осуществления ОНУВ в контексте Парижского соглашения<sup>6</sup>.

6. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, относится к деятельности, о которой сообщалось в период с марта 2018 года по февраль 2019 года в 30 НС, 20 ДДО, 3 НПА и 5 ДД. Приводимая в нем информация, которая имеет отношение к Киотскому протоколу, почерпнута из связанных с МЧР разделов вышеупомянутых национальных докладов и ежегодного доклада Исполнительного совета МЧР за 2018 год<sup>7</sup>.

7. За резюме основных выводов обобщающего доклада следуют главы на следующие темы:

а) деятельность по укреплению потенциала и дополнительные пробелы и потребности в области укрепления потенциала указанными Сторонами, являющимися развивающимися странами, в процессе осуществления рамок для укрепления потенциала и в контексте их 15 приоритетных областей;

б) формирующиеся или новые области для укрепления потенциала и соответствующие пробелы и потребности, указанные Сторонами, являющимися развивающимися странами;

<sup>1</sup> Решения 2/СР.7, пункт 9, и 4/СР.12, пункт 1 с).

<sup>2</sup> Решение 1/СР.18, пункт 78.

<sup>3</sup> Решение 1/СР.21, пункт 79.

<sup>4</sup> Содержится в приложении IV к документу FCCC/SBI/2017/11.

<sup>5</sup> Решение 1/СР.21, пункт 73.

<sup>6</sup> FCCC/SBI/2017/11, пункт 5 е), и FCCC/SBI/2018/15, пункт 8 а).

<sup>7</sup> FCCC/КР/СМР/2018/3.

с) поддержка в области укрепления потенциала, предоставляемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами, для устранения пробелов и удовлетворения потребностей, выявленных в процессе осуществления рамок для укрепления потенциала;

d) деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу.

8. В настоящем обобщающем докладе представлен всеобъемлющий обзор тем, указанных в пункте 7 выше. Вместе с тем в докладе не может быть передан полный обзор деятельности по укреплению потенциала, осуществляемой в развивающихся странах, поскольку включенная в национальные доклады информация имеет многосторонний характер и зависит от контекста в силу того, что страны и их вспомогательные учреждения могли провести дополнительную работу после представления национальных докладов, при этом информация о некоторых областях, возможно, отсутствовала в указанных документах.

### **C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению**

9. ВОО, возможно, пожелает использовать содержащуюся в настоящем докладе информацию для:

a) мониторинга и обзора осуществления рамок для укрепления потенциала;

b) оказания поддержки Сторонам в рассмотрении вопроса о том, как можно было бы усовершенствовать применяемую в настоящее время практику представления отчетности об эффективности деятельности по укреплению потенциала, передовой практике и извлеченных уроках, а также о том, как их можно было бы интегрировать в соответствующие процессы в рамках Конвенции с целью активизации деятельности по укреплению потенциала<sup>8</sup>;

с) внесения вклада в обсуждения на 8-м Дурбанском форуме по укреплению потенциала, который будет приурочен к ВОО 50;

d) внесения вклада в работу третьего совещания ПКУП, проведение которого будет приурочено к ВОО 50.

### **D. Возможные решения Парижского комитета по укреплению потенциала**

10. ПКУП, возможно, пожелает использовать в соответствующих случаях информацию, содержащуюся в настоящем докладе, в целях:

a) выявления пробелов и потребностей в потенциале и выработки рекомендаций в отношении путей их устранения в соответствии с решением 1/СР.21, подпункт 73 b);

b) поощрения разработки и распространения инструментов и методологий для осуществления деятельности по укреплению потенциала в соответствии с решением 1/СР.21, подпункт 73 c);

с) изучения путей повышения вовлеченности Сторон, являющихся развивающимися странами, в дело укрепления и сохранения потенциала во времени и в пространстве в соответствии с решением 1/СР.21, пункт 73 f);

d) выявления возможностей для укрепления потенциала на национальном, региональном и субрегиональном уровнях в соответствии с решением 1/СР.21, пункт 73 g);

<sup>8</sup> Решение 16/СР.22, пункт 3.

е) рассмотрения таких межсекторальных вопросов, как учет гендерных аспектов, права человека и знания коренных народов в соответствии с решением 16/CP.22, пункт 4 а);

ф) принятия во внимание способов расширения отчетности о деятельности по укреплению потенциала, отражения в ней всех инициатив, действий и мер по укреплению потенциала согласно Конвенции и Парижскому соглашению, а также существующих мандатов по отчетности с целью достижения согласованности и координации в соответствии с решением 16/CP.22, пункт 4 ф).

## II. Резюме выводов

11. В документах, упомянутых в пункте 6 выше, Стороны подчеркнули, что укрепление потенциала является неотъемлемой частью осуществления Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения. Оно было охарактеризовано как стратегический приоритет и неотъемлемая часть усилий во всех секторах. Стороны также подчеркнули важность 15 приоритетных областей для укрепления потенциала в развивающихся странах.

12. Касаясь широких категорий информации, страны описали свои усилия по наращиванию потенциала, а также потребности в наращивании потенциала и полученную или оказанную поддержку в наращивании потенциала. Хотя Сторонам не было предложено представлять доклады по конкретным секторам, эта информация зачастую была структурирована по секторам, и в настоящем докладе предпринята попытка отразить этот аспект в рамках каждой из 15 приоритетных областей.

13. По поводу условий для укрепления потенциала страны особо отметили усилия, которые непосредственно служат укреплению потенциала и реализуются в форме подготовки кадров, рабочих совещаний, программ и образовательных инициатив. Вместе с тем они также описали, как можно наращивать потенциал косвенным образом в процессе осуществления деятельности в рамках РКИКООН.

14. Хотя страны не структурировали информацию об укреплении потенциала по 15 областям, в докладах указывается, что эти области по-прежнему имеют актуальное значение для усилий по борьбе с изменением климата. Наибольшее внимание было уделено ими кадастрам ПГ, представлению отчетности, осуществлению мер по адаптации, исследованиям и систематическому наблюдению, разработке и передаче технологии, а также образованию, подготовке кадров и информированию общественности. Анализ также показывает, что некоторые из 15 областей являются взаимодополняющими и сквозными. Так, например, укрепление институционального потенциала имеет отношение ко многим другим областям, таким как кадастры ПГ, адаптация, исследования и систематическое наблюдение.

15. Как указывалось в предыдущих обобщающих докладах, принятие в последние годы новых документов в рамках РКИКООН привело к появлению новых областей для укрепления потенциала и адаптации странами своих усилий к этим новым реалиям. В главе IV ниже описываются формирующиеся или новые области для укрепления потенциала, на которые указали развивающиеся страны, в частности:

а) важность укрепления потенциала для осуществления Парижского соглашения и ОНУВ с уделением особого внимания уже принятым мерам, региональным и совместным мероприятиям, а также потребности в укреплении потенциала для усиления работы с ОНУВ;

б) связи с устойчивым развитием, в том числе определение способов интегрирования укрепления потенциала в Цели в области устойчивого развития, планы развития, секторальные планы и усилия по сокращению масштабов нищеты;

в) вовлечение заинтересованных сторон в усилия по наращиванию потенциала с акцентом на роль различных групп заинтересованных сторон, например субнациональных правительств, гражданского общества, молодежи, частного сектора и рабочего движения;

d) сотрудничество Юг–Юг и региональное сотрудничество, включая уделение особого внимания региональным сетевым партнерствам и совместным проектам по управлению рисками, а также ИООП;

e) действия в поддержку ИООП, в частности развитие отечественных систем ИООП для различных секторов;

f) СВОД-плюс, в частности в плане укрепления потенциала для мониторинга и отчетности, а также для укрепления соответствующих учреждений;

g) доступ к финансированию и его наличие с уделением особого внимания путям укрепления потенциала и повышения готовности для получения доступа к международному финансированию, а также препятствиям на этом пути.

### **III. Обзор представленной информации об осуществлении рамок для укрепления потенциала**

16. В разделах А–О главы III ниже приводится обзор предпринятых действий по укреплению потенциала и выявленных Сторонами, являющимися развивающимися странами, пробелов и потребностей в укреплении потенциала. Хотя содержащаяся в исходных документах информация не была систематически структурирована по 15 приоритетным областям рамок для укрепления потенциала, приводимая ниже информация сгруппирована по этим областям в целях структурирования излагаемой информации и облегчения ее восприятия. Организация информации не имеет целью предопределить сферу охвата и содержание любой из 15 областей.

#### **A. Укрепление институционального потенциала, включая укрепление или, при необходимости, создание национальных секретариатов или национальных координационных пунктов по проблемам изменения климата**

17. Прогресс в укреплении институционального потенциала, о котором сообщили Стороны, достигнут благодаря усилиям по укреплению потенциала, включая:

a) создание новых учреждений, например национального назначенного органа для Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата, национального назначенного органа для ГЭФ или ведомства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

b) укрепление существующих учреждений посредством подготовки кадров, передачи знаний, сотрудничества, программ преобразований или политики в области развития;

c) содействие активизации деятельности учреждений по наращиванию потенциала.

18. Стороны также представили соображения по вопросам о том, как осуществление деятельности, проектов и политики в области изменения климата могло бы способствовать укреплению институционального потенциала, в каком направлении следовало бы прилагать усилия по подготовке учреждений к дальнейшим действиям в секторах развития и каким образом могла бы быть сформулирована секторальная политика для обеспечения наличия у секторальных учреждений механизмов по укреплению потенциала.

19. Стороны также сообщили о потребностях в укреплении институционального потенциала, в частности это касается:

a) потенциала правительства, министерств, управлений, отделов, агентств, субнациональных структур, гражданского общества и частного сектора, в том числе речь идет о:

- i) вовлечении всех министерств и органов власти всех уровней в климатическую политику, поощрении межведомственных партнерских связей и содействии созданию институциональных сетей;
  - ii) укомплектовании штатов и обеспечении людских ресурсов, включая расширение набора персонала, укрепление материально-технической базы и технологию;
  - iii) снижении неэффективности посредством координации, слияния или реструктуризации;
  - iv) потенциале отраслевых министерств и ведомств, позволяющем разрабатывать и проводить в жизнь политику;
- b) непрерывности в работе групп для сохранения экспертных знаний, обеспечения целенаправленности и ограничения рабочей нагрузки;
- c) экспертного потенциала в области разработки, реализации и финансирования политики, а также в области разработки отраслевых планов, проведения оценки воздействия или страхования;
- d) укрепления субнационального управленческого и административного потенциала;
- e) подготовки национальных координационных центров;
- f) потенциала, необходимого для определения источников поддержки или создания фондов.

## **В. Укрепление и/или создание стимулирующей среды**

20. Стороны сообщили о различных правовых и политических механизмах, способствующих созданию благоприятных условий для деятельности в области изменения климата, которые включают создание благоприятных условий для адаптации путем разработки планов по адаптации для конкретных секторов и районов, программ развития системы «зеленых навыков» для укрепления потенциала планирования и принятие законов о территориальной организации и/или ориентации государственных и частных инвестиций.

21. По поводу пробелов в укреплении потенциала для создания стимулирующих условий Стороны особо отметили отсутствие поддержки комплексного осуществления законодательства, а также недоработки политического и законодательного характера.

## **С. Национальные сообщения**

22. Стороны описали выгоды от подготовки НС в плане укрепления потенциала и подчеркнули, что такая подготовка способствовала укреплению потенциала, необходимого для подготовки докладов, деятельности постоянных групп, накопления знаний и институциональной памяти, повышения осведомленности и исследовательского потенциала и сбора информации, а также позволила им создать рамки для разработки политики в будущем.

23. Стороны также описали виды и источники поддержки, полученной для подготовки НС, которая позволила укрепить институциональный и технический потенциал технических рабочих групп, в том числе в рамках рабочих совещаний, и отметили, что поддержка предоставлялась, в частности, в целях устранения пробелов в данных, управления знаниями, устранения несоответствий, расширения знаний заинтересованных кругов, налаживания сотрудничества, проведения коммуникационной деятельности и включения проблематики изменения климата в политику развития.

24. Стороны охарактеризовали общие потребности в укреплении потенциала, необходимого для подготовки НС, в частности это касается:

а) повышения компетентности учреждений и отдельных лиц, включая научные учреждения, а также исследовательского потенциала, имеющего отношение к НС;

б) отчетности, включаемой в НС, например посредством подготовки национальных координационных центров;

в) укрепления технического потенциала в области отчетности на местном и региональном уровнях, а также в конкретных секторах.

25. Некоторые Стороны отметили различные сопутствующие выгоды процесса подготовки ДДОИ, включая укрепление потенциала учреждений, возможность реформирования механизмов, повышение уровня людских ресурсов и более тесную интеграцию национальной и глобальной политики. Стороны также упомянули о том, что процесс международных консультаций и анализа помог выявить дополнительные потребности в укреплении потенциала, необходимого для подготовки ДДОИ. Меры, принятые для развития соответствующего потенциала, включают создание базы данных, координационных механизмов, реестра инициатив и плана действий по предотвращению изменения климата.

26. Стороны сообщили о поддержке по укреплению потенциала, необходимого для подготовки ДДОИ, которая была получена в рамках технических рабочих совещаний и учебных программ, организованных Сторонами, международными организациями и инициативами.

27. По поводу потребностей в укреплении потенциала, необходимого для подготовки ДДОИ, некоторые Стороны отметили, что соответствующий потенциал является низким, поскольку ДДОИ являются новым инструментом, руководящие принципы их подготовки сформулированы нечетко, показатели прогресса в области предотвращения изменения климата и оказания поддержки являются недостаточными, имеются методологические и технические пробелы в сборе информации, учреждения не готовы к подготовке ДДОИ, а получаемая поддержка является недостаточной. Одна Сторона подчеркнула важность соблюдения принципа непрерывности в процессе их подготовки. Кроме того, страны сообщили о конкретных потребностях в:

а) совершенствовании системы ИООП и связанных с ней учреждений;

б) развитии потенциала для оценки потребностей в технологии;

в) оценке инвестиционных потребностей, затрат на предотвращение изменения климата и финансовых потоков.

#### **D. Национальные программы, связанные с изменением климата**

28. Стороны также обратили внимание на свои программы, связанные с изменением климата, которые включают компоненты, относящиеся к укреплению потенциала. В качестве примеров можно привести политику в области изменения климата, направленную на укрепление потенциала в целях развития с низким уровнем выбросов, план действий по борьбе с изменением климата и правительственную программу, направленную на децентрализацию деятельности по укреплению потенциала.

29. Стороны указали, что такие планы зачастую требуют укрепления потенциала и повышения осведомленности. Потенциал необходим, в частности, для осуществления программ по борьбе с изменением климата в секторах, для интегрирования проблематики изменения климата в эти сектора и укрепления потенциала учреждений и населения. В число конкретных секторов, которым было уделено особое внимание, вошли сельское хозяйство, лесное хозяйство и другие сектора землепользования, а также СВОД-плюс/лесоводство.

**Е. Кадастры парниковых газов, управление базами данных о выбросах и системы сбора, организации и использования данных о деятельности и коэффициентах выбросов**

30. Стороны проинформировали о том, как подготовка кадастров ПГ способствовала развитию потенциала, в том числе путем добровольного применения Руководящих принципов МГЭИК 2006 года в целях повышения качества кадастров и укрепления потенциала. Говоря более конкретно, Стороны наращивали потенциал путем:

- a) количественной оценки сокращений выбросов ПГ для развития экспертного потенциала в области оценки выбросов;
- b) составления кадастров с использованием программного обеспечения МГЭИК в целях расширения возможностей для сбора и анализа данных;
- c) проведения подготовки руководителей по относящимся к кадастрам вопросам.

31. Стороны также охарактеризовали осуществленные меры по укреплению потенциала, в том числе:

- a) программу передачи знаний для участников подготовки кадастров;
- b) планы по улучшению кадастров;
- c) централизованный механизм сбора и компиляции данных;
- d) меры по интеграции поставщиков данных из частного сектора и других заинтересованных кругов, в том числе посредством укрепления потенциала учреждений и отраслей, вносящих вклад в выбросы, в целях предоставления данных для кадастров и обеспечения качества этих данных;
- e) рабочие совещания и подготовку кадров для технических и секторальных групп и участников из сектора промышленности, в том числе по вопросам, касающимся управления кадастрами ПГ и Руководящих принципов МГЭИК 2006 года, планов по ОК/КК и управления данными о ПГ в секторе отходов;
- f) региональное сотрудничество, партнерские связи и сети, а также сотрудничество Юг–Юг.

32. Потребности в создании потенциала для подготовки кадастров связаны с учреждениями, персоналом, средствами и методами, данными и потребностями конкретных секторов. Некоторые Стороны указали следующие потребности:

- a) укрепление институционального потенциала, в частности путем:
  - i) укрепления технического потенциала министерств и учреждений для подготовки кадастров ПГ на непрерывной основе, а для секторов и предприятий с надлежащими исходными условиями посредством поддержания системы управления кадастрами и применения принципов прозрачности, точности, последовательности, сопоставимости и полноты;
  - ii) укрепления координации и управления, например посредством пересмотра институциональных рамок или создания системы проверки третьей стороной;
  - iii) создания специализированного учреждения для управления данными о ПГ;
- b) укрепление технического потенциала экспертов путем подготовки кадров и укрепления потенциала людских ресурсов, с тем чтобы эксперты могли уделять должное внимание кадастрам, обмену знаниями и привлекать к этой работе большее количество экспертов из государственного и частного секторов;
- c) укрепление потенциала, необходимого для пользования различными средствами и методами, например:

- i) Руководящими принципами МГЭИК 2006 года, включая программное обеспечение, подкатегории МГЭИК, коэффициенты выбросов по конкретным странам и источникам, анализ ключевых категорий, оценку неопределенностей данных о выбросах и абсорбции, руководящие принципы по ОК/КК и потенциал для применения единиц ОК/КК;
  - ii) методиками более высокого уровня;
  - iii) методами генерирования отраслевых данных;
  - iv) методами оценки мер по предотвращению изменения климата, в том числе в рамках усилий по развитию неэнергетического сектора;
  - v) показателями для отчетности о прогрессе в области предотвращения изменения климата;
  - vi) методами оценки затрат на борьбу с загрязнением окружающей среды;
- d) создание потенциала в области управления данными в целях разработки кадастров и исходных условий в отношении:
- i) механизмов сбора данных, включая данные за прошедшие периоды, которые включают сети наблюдений и учреждения, генерирующие данные;
  - ii) качества, точности и подтверждения данных, в том числе с помощью систем проверки данных, стандартизации и/или регулярного совершенствования методов для генерирования данных на таком уровне детализации, на котором могли бы применяться агрегированные коэффициенты выбросов;
  - iii) наличия данных, баз данных, учреждений по управлению базами данных и/или системы архивирования;
  - iv) потенциала сотрудников, занимающихся информационными технологиями.

## **Г. Оценка уязвимости и адаптации**

33. Многие Стороны описали меры, принятые для укрепления потенциала в области оценки уязвимости и адаптации. Такие оценки помогли создать потенциал для будущей адаптации и управления рисками бедствий и повысить уровень осведомленности. Принятые меры включали следующее:

- a) планы (например, процесс формулирования и осуществления НПА), вклады (например, целевые показатели по адаптации в ОНУВ) и стратегии;
- b) укрепление потенциала существующих учреждений или создание таких новых учреждений, как институт или агентство по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- c) секторальные усилия, включая планы экологически безопасного роста городов или уменьшения рисков для здоровья человека, стратегии в строительном секторе на случай стихийных бедствий, мониторинг повышения уровня моря и уделение приоритетного внимания уязвимым секторам;
- d) программы университетов по укреплению потенциала.

34. По поводу потребностей в укреплении потенциала для проведения оценок уязвимости и адаптации Стороны выделили следующие области:

- a) слабость потенциала учреждений, а также нормативно-правовой базы для проведения оценок уязвимости и адаптации к изменению климата;
- b) проблемы, связанные с данными, в том числе их недостаточность и ненадежность, а также со сбором, приобретением, базами данных и оценками;
- c) людские ресурсы, экспертный потенциал и подготовка кадров;

d) средства и методы, включая технические возможности и оборудование (например, для климатических моделей, сценариев и прогнозов; методологии оценки воздействия; мониторинга, дистанционного зондирования и ГИС), а также научно-исследовательский потенциал;

e) потенциал для оценки социальных последствий и разработки социально-экономических сценариев;

f) международное сотрудничество.

35. В отношении потребностей в укреплении потенциала в ключевых секторах Стороны особо отметили потребности в следующих областях:

a) сельское хозяйство, включая секторальные сценарии и гидрологические и растениеводческие модели;

b) здравоохранение, включая потенциал для выявления рисков и управления ими, а также для оценки эффективности программ;

c) защита прибрежных районов, в том числе для управления прибрежной зоной и борьбой с эрозией, обеспечение климатоустойчивости прибрежной инфраструктуры и инвестиции в инфраструктуру;

d) управление рисками бедствий, в том числе системы раннего предупреждения о многих опасностях.

## **G. Укрепление потенциала для осуществления мер по адаптации**

36. Стороны охарактеризовали свои планы, программы, проекты и другую деятельность по укреплению потенциала для осуществления адаптации, которая включает в себя:

a) формулирование НПА путем участия в рабочих совещаниях по укреплению потенциала и участия в региональной «Экспо-НПА»;

b) завершение институциональной и/или индивидуальной подготовки по вопросам планирования, интегрирования и осуществления адаптации;

c) осуществление адаптационных проектов, исследовательских проектов, проведение учебных рабочих совещаний и/или адаптационных мероприятий на уровне общин;

d) создание индекса для количественной оценки и измерения потенциала реагирования учреждений;

e) предоставление информационных ресурсов, например национального атласа рисков.

37. Стороны также определили усилия по укреплению потенциала для осуществления адаптации в конкретных секторах, включая:

a) воду: обучение по вопросам сохранения и эффективности, совместное орошение и совместная реализация проектов;

b) сельское хозяйство: планы управления рисками, программа повышения устойчивости в сельских районах, наращивание потенциала сельскохозяйственных предприятий, технических специалистов, сельхозпроизводителей и НПО, страхование, фонд стабилизации доходов, вознаграждение за экологические услуги, развитие инфраструктуры и переход кочевников на оседлый образ жизни;

c) здравоохранение: план адаптации в области здравоохранения, а также механизмы мониторинга и оценки; правила, стандарты и регламенты; и обучение медицинского персонала по вопросам управления кризисными ситуациями и обеспечения готовности к бедствиям;

d) рыбное хозяйство: внедрение системы идентификации рыбопромысловых участков, страхование, фонд стабилизации доходов, устойчивые аквакультуры и вознаграждение за экологические услуги;

e) лесное хозяйство: адаптационные планы, стратегии, программы по предотвращению пожаров и укреплению потенциала, необходимого в производственно-сбытовых цепочках недревесной лесной продукции;

f) прибрежные зоны: охрана мангровых лесов, повышение осведомленности и просвещение по вопросам развития прибрежных районов; модернизация инфраструктуры и подготовка планов действий в чрезвычайных ситуациях; и природоохранные проекты в целях укрепления потенциала в области управления прибрежными и морскими районами и биоразнообразием;

g) управление рисками бедствий: планы по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с компонентами укрепления потенциала и проекты по укреплению регионального потенциала;

h) городские районы: укрепление потенциала министерств, политика интеграции адаптации сектора, охватывающие источники средств к существованию и среду проживания, а также создание сети устойчивых городов для укрепления потенциала местных органов самоуправления.

38. Стороны описали потребности в укреплении потенциала для осуществления усилий по адаптации. Они включают институциональный, экономический и финансовый потенциал, потенциал для формулирования НПА и/или региональных экспериментальных проектов в секторах НПА, средства для мониторинга и оценки, оценку воздействий и действий, стратегии в области адаптации для уязвимых групп, метеорологические и климатические учреждения, прогнозирование, составление карт рисков и обеспечение «климатоустойчивости».

39. Стороны также описали свои потребности в различных секторах, например:

a) вода: осведомленность, системы раннего предупреждения, местный потенциал управления, борьба с наводнениями и снижение риска наводнений, координация действий заинтересованных кругов, а также потенциал обслуживания субнациональных комиссий по водным ресурсам;

b) сельское хозяйство: обучение фермеров по вопросам, касающимся производственной деятельности, управления, розничной торговли, транспорта, ИТ-технологий и данных; укрепление сельскохозяйственных учебных центров, регулирование защиты почв, страхование сельскохозяйственных культур и скота с учетом погодных условий, стимулирование перехода бедных домохозяйств на культивирование более адаптированных видов и занятие агролесоводством;

c) рыбное хозяйство: повышение знаний, уровня образования, осведомленности, укрепление логистики, потенциала мониторинга, институционального потенциала и экспертного потенциала в области консультирования по вопросам климата;

d) лесное хозяйство: потенциал в области пожаротушения, финансирование мероприятий по укреплению потенциала пожарных, лесовосстановление;

e) здравоохранение: подготовка кадров, материально-техническое обеспечение и людские ресурсы; информационно-коммуникационные системы, базы данных и реестры, потенциал министерства здравоохранения и регулярные консультации по наращиванию потенциала;

f) биоразнообразие: финансовая поддержка для искоренения инвазивных видов;

g) управление риском бедствий: оценки, системы раннего предупреждения, общинные структуры реагирования на чрезвычайные ситуации и разработка стратегий по управлению риском бедствий;

h) борьба с береговой эрозией посредством адаптации.

## **Н. Оценка осуществления вариантов предотвращения изменения климата**

40. Стороны определили следующие виды деятельности по укреплению потенциала в области оценки осуществленных или осуществляемых в конкретных секторах вариантов предотвращения изменения климата:

- a) лесное хозяйство, включая проекты по увеличению объема абсорбции углекислого газа, управление биоразнообразием, подготовку аудиторов, рабочие совещания по мониторингу лесов, кадастры и учет выбросов углерода, а также наращивание связанного с показателями потенциала;
- b) энергетика, в том числе:
  - i) подготовка для проведения энергетических аудитов в учреждениях и в промышленности, а также по вопросам долгосрочного планирования развития альтернативной энергетики и проведение курсов по изучению темы, связанной с индексом «зеленого» строительства;
  - ii) проекты по обеспечению энергоэффективности в коммунальном хозяйстве, использованию возобновляемых источников энергии на уровне общин, экологичному городскому освещению и использованию геотермального тепла и солнечной энергии;
- c) отходы, включая проекты по комплексному управлению отходами и использованию биогаза, а также проведение международного форума по использованию энергии из городских отходов;
- d) сельское хозяйство путем наращивания потенциала населения для применения усовершенствованных методов и развития отечественных технологий;
- e) промышленность, включая обучение технических специалистов эффективной эксплуатации установок.

41. Стороны определили потребности в укреплении потенциала для оценки осуществления вариантов предотвращения изменения климата, включая:

- a) нормативно-правовую базу, институциональный потенциал, координацию между министрами и заинтересованными кругами, упрощение административных процедур и улучшение коммуникационной деятельности;
- b) технический потенциал, в том числе осуществление НАМА и проведение моделирования в целях прогнозирования выбросов ПГ, а также анализ потенциала в области предотвращения изменения климата;
- c) количественную оценку выбросов; совершенствование оценок выбросов и абсорбции, а также ее учет; и разработку исходных условий для предотвращения изменения климата;
- d) систему долгосрочного планирования энергетических альтернатив для планирования в области энергетики и оценки мер по предотвращению изменения климата;
- e) руководящие принципы разработки секторальных вариантов предотвращения изменения климата;
- f) обучение по вопросам получения доступа к технологиям;
- g) осведомленность частного сектора по техническим вопросам, а также наличие среды, способствующей инвестициям в предотвращение изменения климата;
- h) в области инфраструктуры – параметры для оценки улавливания диоксида углерода в секторах, оценку социального эффекта государственных инвестиций, координацию между государственным и частным секторами и информацию для проведения технико-экономических обоснований мер по сокращению выбросов;

i) в области сельского хозяйства – устойчивое управление земельными ресурсами, управление водными ресурсами, агротехнику выращивания семян, комплексное управление биотическими стрессами, отбор соответствующих сельскохозяйственных культур, устойчивые производственные системы и потенциал частного сектора для создания приносящих доход плантаций, например масляных деревьев в системах агролесоводства;

j) в области энергетики – сбор, компиляцию, представление отчетности и анализ информации об энергетике, а также преобразование отходов в энергию, этанол и использование солнечных фотоэлектрических установок в масштабах предприятия.

## **I. Исследования и систематическое наблюдение, включая метеорологические, гидрологические и климатологические службы**

42. В области исследований и систематического наблюдения Стороны укрепили потенциал по следующим направлениям:

a) принятие основ политики, в частности экологической политики, политики в области исследований или планов действий;

b) наделение министерств полномочиями по укреплению исследовательского потенциала;

c) принятие научно-исследовательских рамок и создание таких учреждений, как экологическая обсерватория или центр океанографических исследований;

d) совершенствование средств сбора данных, местных сетей наблюдений и систем управления информацией;

e) разработка региональных климатических моделей и сценариев, которые могут укрепить технический потенциал и открыть возможности для установления связей с международным научным сообществом;

f) укрепление научно-исследовательских центров и сетей, а также подготовка технических специалистов по научным приборам, анализу данных и контролю качества и химии атмосферы;

g) проработка вариантов финансирования (например, финансирование молодых исследователей или исследований в области окружающей среды и здравоохранения, предоставление стипендий для обучения за рубежом и поддержки международным издательским проектам);

h) проведение национальных и международных рабочих совещаний и подготовки кадров;

i) осуществление проекта по линии национальной программы действий в области адаптации с использованием метеорологических продуктов.

43. Потребности в укреплении потенциала в области исследований и систематического наблюдения связаны с проведением национальных исследований, техническим оборудованием и людскими ресурсами. В частности, Стороны указали, что им необходимы:

a) комплексный и систематический подход к изучению изменения климата;

b) укрепление научно-исследовательских учреждений; создание исследовательских центров, укрепление метеорологических учреждений, служб охраны окружающей среды и научно-исследовательских институтов/университетов; и институциональное сотрудничество;

c) укрепление потенциала исследователей путем подготовки кадров; взаимодействие с университетами и исследовательскими центрами, центрами

передового опыта и исследовательскими сетями; получение доступа к информации; и аспирантские программы по изменению климата;

d) обеспечение устойчивого финансирования исследований и систематического наблюдения;

e) повышение доступности и качества данных, в частности путем:

i) расширения производства данных посредством усиления гидрологического, метеорологического, морского, прибрежного и экосистемного мониторинга, а также совершенствования наблюдений на больших высотах, дистанционного зондирования и ГИС;

ii) повышения плотности и устойчивости объектов наблюдения, включая объекты Глобальной системы наблюдений за климатом;

iii) создания комплексной сети мониторинга окружающей среды или принятия программы сбора океанографических данных;

iv) укрепления потенциала метеорологических служб в аспекте сетей наблюдений, систем связи, сбора и распространения данных и людских ресурсов, в том числе в сотрудничестве с частным сектором;

v) совершенствования баз данных, их обработки и хранения; создания центра обмена климатическими данными; укрепления потенциала в области информационных технологий;

f) повышение исследовательского потенциала в различных секторах для интерпретации данных, анализа тенденций, разработки сценариев и прогнозирования;

g) обеспечение доступа к моделям и технологии; укрепление потенциала в области моделирования на региональном, национальном и местном уровнях, разработка биофизических моделей; и моделирование экологического воздействия;

h) укрепление соответствующих социальных наук для моделирования социально-экономических последствий изменения климата и эффективности мер реагирования.

## **J. Разработка и передача технологии**

44. Многие Стороны проинформировали о том, как им удалось улучшить потенциал в области технологии, и указали какие конкретные меры способствовали этому, в том числе:

a) политика в области «зеленых» технологий, направленная на повышение инновационного потенциала;

b) исследования и разработки в целях ускорения создания инновационного потенциала в области чистой энергии, улавливания и хранения диоксида углерода и/или технологий для облегчения адаптации;

c) программы по повышению мобильности исследователей между государственным, образовательным и частным секторами;

d) пул экспертов по интеграции возобновляемых источников энергии;

e) подготовка по аудиту и управлению в энергетике;

f) инновационные центры для предпринимателей, работающих в сфере экологически чистых технологий, и экспертов в области «зеленой» экономики.

45. Стороны описали различные потребности в потенциале для передачи технологии, включая:

a) стандарты и политические рамки, например в области энергетической политики для создания потенциала, необходимого в системах энергетического менеджмента;

- b) экспертный потенциал и людские ресурсы для получения и применения низкоуглеродных технологий;
- c) институциональные механизмы для энергетического сектора и/или частного сектора;
- d) инструментарий для рыночного распространения технологии;
- e) механизмы финансирования инноваций и развития технологий;
- f) исследования в области новых технологий, в том числе по линии исследовательских центров.

46. В области возобновляемой энергетики Стороны заявили о необходимости в:

- a) подготовке кадров и в людских ресурсах для государственного и частного секторов для установки и эксплуатации технических средств, позволяющих использовать возобновляемые источники энергии, и/или широкого внедрения солнечной фотоэлектрической технологии;
- b) стандартах на возобновляемые виды топлива;
- c) определении задач, связанных с использованием систем отопления и кондиционирования на солнечной энергии в общественных зданиях и гостиницах;
- d) потенциале, позволяющем не отставать от мировой возобновляемой энергетики;
- e) укреплении потенциала для диверсификации экономики;
- f) курсах обучения на уровне магистратуры и докторантуры по возобновляемым источникам энергии.

47. По вопросу об управлении со стороны спроса Стороны особо отметили, что им необходимы:

- a) научно-исследовательский и экспертный потенциал в области эффективных бытовых электроприборов;
- b) стандарты для государственного сектора, бытовых приборов, оборудования и зданий;
- c) повышение осведомленности и принятие образовательных программ;
- d) потенциал для повышения эффективности в секторах.

48. Стороны также особо отметили потребности в укреплении потенциала для принятия других конкретных мер, связанных с технологией; в частности, это касается улучшения электроэнергосетей, строительства электростанций комбинированного цикла, сопоставления промышленного энергопотребления с передовой международной практикой, использования природного газа, ограничения на сжигание в факелах и использования биотоплива.

49. Некоторые из них сообщили о мерах, принятых для оказания помощи другим странам в наращивании потенциала в области технологии, например в рамках Инкубатора Южного климатического партнерства и Международного учебно-технического центра по вопросам изменения климата либо двустороннего сотрудничества.

## **К. Совершенствование процесса принятия решений, включая оказание помощи в целях обеспечения участия в международных переговорах**

50. Стороны подчеркнули, что меры по осуществлению Конвенции укрепляют потенциал учреждений в области принятия решений. Стороны также отметили проекты, направленные на достижение этой цели, например проекты по укреплению потенциала для принятия решений в области устойчивого управления земельными

ресурсами или решений, касающихся окружающей среды в целом, в том числе в связи с Рио-де-Жанейрскими конвенциями. Стороны подчеркнули необходимость укрепления потенциала для совершенствования процесса принятия решений на местном и/или секторальном уровнях, а также для интеграции знаний и экспертного опыта в области климата в процесс принятия решений.

51. По поводу международных переговоров одна Сторона сообщила о том, как подготовка членов национальных комитетов способствовала созданию соответствующего потенциала. Другие Стороны отметили необходимость укрепления потенциала и подготовки кадров для участия в международных переговорах, реализации международных решений на национальном уровне и проведения переговоров с заинтересованными кругами на национальном уровне.

## **L. Механизм чистого развития**

52. Одна Сторона сообщила о своей программе по укреплению потенциала для МЧР, а другая Сторона описала, как соответствующие проекты могли бы открыть возможности для укрепления технического потенциала. Другие Стороны указали, что им необходим потенциал для извлечения выгоды из МЧР, в том числе посредством подготовки кадров по методологиям МЧР.

53. Стороны также отметили другие усилия по укреплению потенциала, связанного с углеродными рынками, включая проект по подготовке предпринимателей в целях укрепления потенциала для будущего углеродного рынка и установления региональных цен на выбросы углерода. Одна Сторона указала на необходимость укрепления потенциала для участия в углеродных рынках в соответствии с приоритетами развития и экономической диверсификации, а также для оценки воздействия цен на углерод на ценообразование на сырьевые и несырьевые товары.

## **M. Потребности, вытекающие из осуществления пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции**

54. Ряд НРС проанализировали свои конкретные потребности и проблемы и то, как они связаны с укреплением потенциала, и подчеркнули необходимость уделения особого внимания укреплению потенциала в НРС.

55. Пробелы в потенциале включают в себя пробелы в данных и слабый потенциал в области моделирования климата, отсутствие сетей для систематических наблюдений и соответствующего экспертного потенциала, в том числе для учета взаимосвязи между нищетой и окружающей средой при планировании развития и составлении бюджета.

56. Приоритетные потребности в укреплении потенциала, отмеченные Сторонами в связи с их статусом НРС, связаны с мобилизацией финансовых средств; сбором данных и мониторингом, включая институциональный потенциал для сбора данных в государственных ведомствах и университетах; развитие людских ресурсов и подготовку должностных лиц; научные исследования, в том числе создание действующих на постоянной основе структур для систематического наблюдения; повышение уровня осведомленности и информированности по вопросам климата и привлечение внимания к ним; стратегии осуществления; мониторинг; и деятельность по интегрированию климатической проблематики во все структуры управления.

57. В некоторых НРС проблема ограниченности потенциала еще более усугубилась вследствие продолжающихся или недавних конфликтов либо в результате вспышек заболеваний.

## **N. Образование, профессиональная подготовка и информирование общественности**

58. Стороны подчеркнули, что образование, профессиональная подготовка и информирование общественности являются факторами, способствующими укреплению потенциала, оказанию поддержки и участию общественности. Низкий уровень образования и осведомленности был назван одним из основных препятствий для усилий по выдвиганию проблематики изменения климата на первый план.

59. Многие Стороны обратили внимание на достигнутый прогресс и особо отметили конкретные усилия, способствовавшие укреплению потенциала, в том числе:

a) интеграцию программ по повышению осведомленности в планы или секторальную политику в области изменения климата;

b) усилия по повышению осведомленности, предпринимаемые правительствами, министерствами, агентствами по вопросам климата, координационными центрами или учреждениями, занимающимися предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций или планированием;

c) подготовку национальных докладов, что способствовало повышению осведомленности;

d) образование и подготовку кадров (например, аспирантские курсы и стипендии), экологическое образование, повышение осведомленности детей и молодежи, а также деятельность исследовательских центров в области энергетики;

e) проводимую на региональном уровне работу по расширению знаний и навыков, связанных с повышением осведомленности;

f) повышение осведомленности о преимуществах альтернатив древесному топливу и связи между потреблением и климатом или информирование заинтересованных кругов о сортировке отходов.

60. В отношении потребностей в укреплении потенциала Стороны указали на общую потребность в людских и институциональных ресурсах, передаче знаний, создании условий и подготовке кадров. Говоря более конкретно, необходим потенциал для:

a) интеграции проблематики изменения климата в образование (например, укрепление потенциала учителей, обмен данными и создание в школах лабораторий), разработки программ подготовки кадров и систем управления качеством;

b) оказания финансовой поддержки;

c) укрепления потенциала в высших учебных заведениях и научно-исследовательских институтах в области междисциплинарного рассмотрения проблемы изменения климата, в том числе с точки зрения гуманитарных и социальных наук, дисциплин, связанных с искусством, а также для проведения гендерного анализа;

d) создания таких учреждений, как центры образования в интересах устойчивого развития или национальные координационные центры по образованию в области изменения климата, а также группы, занимающиеся коммуникационной деятельностью по экологическим вопросам;

e) разработки методов подготовки и распространения климатической информации и открытия доступа к ней;

f) привития трудящимся навыков и знаний посредством образования и профессиональной подготовки, создания возможностей для безработных и содействия созданию «зеленых» рабочих мест;

g) повышения осведомленности общества, граждан, директивных органов, гражданских служащих, НПО, частного сектора и средств массовой информации об изменении климата, в том числе о соответствующих последствиях, обязательствах и об адаптации к нему, изменении поведения, энергосбережении и устойчивой

энергетике, а также о важности природных ресурсов, науки, техники и традиционных знаний и знаний коренных народов;

h) разработки стратегического плана, секторальной стратегии и/или коммуникационной стратегии для повышения осведомленности и/или согласования мероприятий по информированию общественности с направлением политики;

i) оценки уровня осведомленности, обмена информацией и образования, а также проведения обследований с целью повышения осведомленности;

j) вовлечения заинтересованных кругов, включая религиозные учреждения, НПО, частный сектор, средства массовой информации и секторальные заинтересованные стороны, в усилия по повышению осведомленности.

## **О. Информация и создание сетей, включая создание баз данных**

61. Стороны описали различные сети, в которых они участвуют в целях укрепления потенциала, включая такие международные сети, как Азиатско-тихоокеанская сеть по вопросам адаптации, сеть латиноамериканских климатических агентств и сетевая платформа Сингапурской академии устойчивого развития. Стороны также сообщили о национальных сетях, которые обеспечивают укрепление потенциала, распространение климатической информации и накопление научного и/или технического экспертного потенциала (например, о Таиландской сети по вопросам изменения климата; созданной в Юго-Восточной Азии Системе анализа, научных исследований и подготовки специалистов в области глобальных изменений; и Африканской инициативе в области климата и развития).

## **Р. Дополнительная информация**

### **1. Источники полученной поддержки**

62. В контексте своих усилий и потребностей в области укрепления потенциала Стороны также указали источники полученной поддержки. В частности, поддержку предоставили:

a) Стороны, включая Австралию, Германию, Европейский союз, Италию, Нидерланды, Норвегию, Республику Корея, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Францию, Швецию и Японию;

b) многосторонние учреждения и органы и/или международные организации, например Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата, Коалиция за тропические леса Организации Объединенных Наций, Консультативная группа экспертов, Европейский банк реконструкции и развития, ФАО, ГЭФ, Глобальная инициатива по наблюдению за лесами, Глобальная программа поддержки подготовки национальных сообщений и двухгодичных обновленных докладов Сторон, не включенных в приложение I, МГЭИК, секретариат РКИКООН, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Всемирный банк;

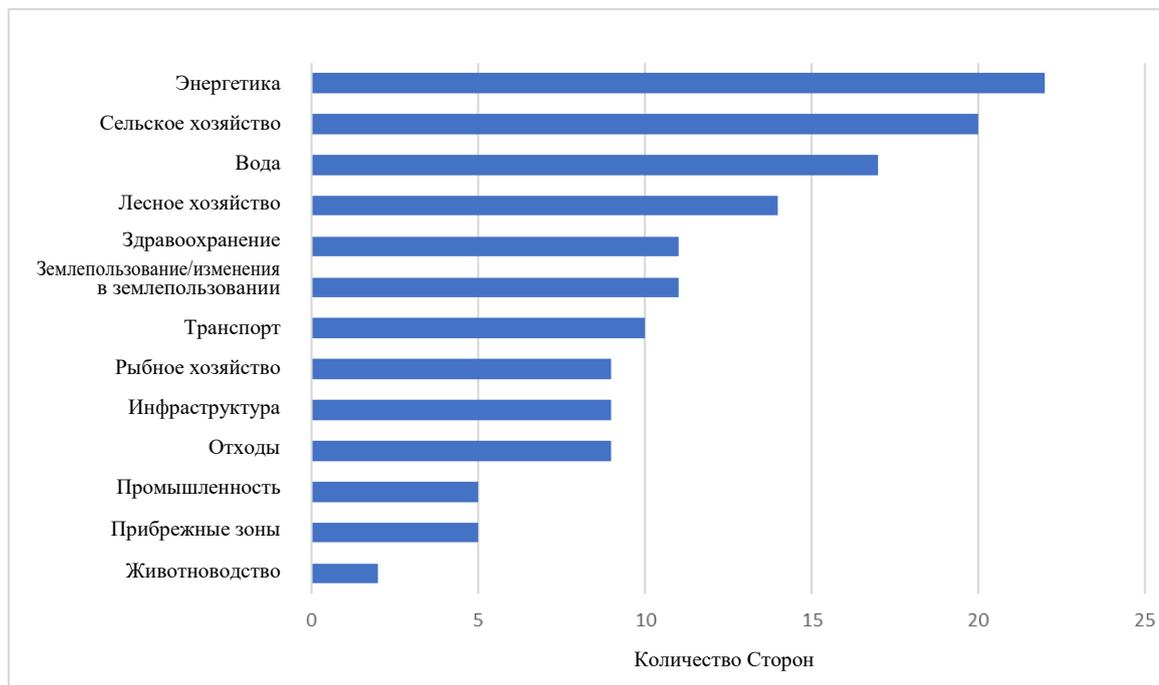
c) другие организации, в частности Фонд лесного углеродного партнерства, Франкфуртская школа управления, Фонд им. Генриха Белля, Глобальное партнерство по стратегиям развития с низким уровнем выбросов, Партнерство НРС, Стокгольмский институт окружающей среды, Программа расширения масштабов использования возобновляемых источников энергии в странах с низким уровнем дохода, Институт мировых ресурсов и Всемирный фонд природы.

### **2. Приоритетные сектора, нуждающиеся в укреплении потенциала**

63. Многие страны проинформировали о прилагаемых ими усилиях по наращиванию потенциала или о соответствующих потребностях с секторальной точки

зрения. В приводимой ниже диаграмме перечислены ключевые сектора, указанные Сторонами в связи с их усилиями и потребностями в области укрепления потенциала.

**Указанные Сторонами ключевые сектора, нуждающиеся в укреплении потенциала**



#### **IV. Формирующиеся или новые области для укрепления потенциала и соответствующие пробелы и потребности, указанные Сторонами, являющимися развивающимися странами**

64. В настоящей главе содержится информация об упомянутых в докладах формирующихся или новых областях, в которых необходимо укрепить потенциал. Хотя такие области связаны с основными темами, рассматриваемыми в рамках для укрепления потенциала, они не включены в список из 15 приоритетных областей и потребностей. Динамичное развитие науки о климате и климатической политики привело к появлению новых потребностей. Некоторые из этих областей уже определены, в частности в техническом документе, подготовленном секретариатом по итогам третьего всеобъемлющего рассмотрения осуществления рамок для укрепления потенциала<sup>9</sup>, и в докладе за 2018 год<sup>10</sup>; эти ранее определенные области включают ИООП действий по предотвращению изменения климата, СВОД-плюс, готовность к финансированию и доступ к нему, НАМА, ОНУВ и обеспечение транспарентности.

##### **A. Парижское соглашение и определяемые на национальном уровне вклады**

65. В своих докладах Стороны описали роль укрепления потенциала в контексте Парижского соглашения и ОНУВ. Некоторые из них подчеркнули, что укрепление потенциала имеет ключевое значение для осуществления Парижского соглашения и подготовки ОНУВ, а также для формулирования долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов ПГ согласно пункту 19 статьи 4 Парижского соглашения.

<sup>9</sup> FCCC/TP/2016/1.

<sup>10</sup> FCCC/SBI/2018/5.

66. В связи с принятыми мерами Стороны особо отметили принятие «дорожной карты» по укреплению потенциала в области институциональной координации для подготовки ОНУВ, усилия учреждений по укреплению потенциала для осуществления Парижского соглашения, а также шаги, предпринятые для обращения к ГЭФ за финансированием проекта по укреплению потенциала для последующей деятельности в рамках ОНУВ, относящейся к данным, отчетности, предоставлению информации, согласованности выбросов ПГ, мониторингу и оценке, а также к метрикам и показателям для адаптации.

67. Стороны также особо отметили совместные и региональные мероприятия по ОНУВ, включая проекты по укреплению потенциала в области осуществления, рабочие совещания по вопросам транспарентности в соответствии с Парижским соглашением и сотрудничество в проведении тренингов и подготовки кадров.

68. Некоторые Стороны отметили, что при наличии надлежащего международного потенциала они могли бы повысить в своих ОНУВ целевые показатели выбросов ПГ. К числу других потребностей относятся наращивание потенциала для подготовки ОНУВ и сценариев предотвращения изменения климата, координация технических проектов и приоритетов политики, развитие министерств и их привлечение к систематической разработке ОНУВ, создание систем последующей деятельности в рамках ОНУВ и получение политического одобрения. Некоторые из них обратили внимание на обязательства по укреплению потенциала, включенные в их ОНУВ, усилия по оценке потребностей в институциональном потенциале для подготовки ОНУВ и методы, с помощью которых подготовка ОНУВ способствовала бы укреплению потенциала в области анализа мер по предотвращению изменения климата.

## **В. Связи с устойчивым развитием/планами национального развития**

69. Стороны указали на связи между усилиями по укреплению потенциала и усилиями в области развития. Так, например, потенциал, позволяющий предпринимать усилия по борьбе с изменением климата, был охарактеризован как имеющий крайне важное значение для планов и концепций развития, Целей в области устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты. Кроме того, инвестиции в развитие рассматривались в качестве центрального элемента укрепления потенциала, связанного с климатом. Стороны сообщили о том, как им удалось интегрировать укрепление потенциала в усилия по устойчивому развитию, как укрепление институционального потенциала способствует получению выгод от устойчивого развития и как осуществление планов развития укрепляет институциональный потенциал в области кадастров, предотвращения изменения климата, адаптации и представления отчетности. Некоторые страны стремятся к наращиванию потенциала путем реализации решений в области изменения климата, которые могли бы принести выгоды с точки зрения устойчивого развития.

## **С. Вовлечение заинтересованных кругов**

70. Стороны описали роль групп субъектов, заинтересованных в укреплении потенциала. Некоторые из них подчеркнули важность создания потенциала для заинтересованных кругов (например, для общин/субнациональных учреждений, коренных народов, молодежи, НПО, частного сектора) в целях обеспечения реального участия в усилиях по борьбе с изменением климата.

71. Многие из них сообщили о мерах, принятых для укрепления потенциала субнациональных субъектов, например муниципалитетов, региональных/местных органов власти и общинных организаций, например по вопросам, касающимся секторов, исследований, понимания воздействий и интеграции адаптации в процесс развития. Эти меры включали создание учреждений, разработку руководящих принципов и подготовку кадров в области укрепления потенциала с участием ассоциаций местных органов самоуправления и общинных групп, поддержку

гражданского общества и учебных заведений, оценки местных технологий и оценки уязвимости районов, муниципальные программы адаптации и проекты, получающие международную поддержку.

72. Стороны подчеркнули важность темы городских районов и необходимость укрепления потенциала для обеспечения устойчивости городов. Эта деятельность включает курсы по управлению городами и управлению качеством воздуха и воды в них, а также проекты по созданию потенциала для низкоуглеродного развития в пилотных городах.

73. Стороны также подчеркнули важность частного сектора для укрепления потенциала и сообщили об усилиях по укреплению потенциала на основе государственно-частных инициатив с участием многонациональных компаний, интеграции частного сектора в НПА и усиления роли частного сектора в лесохозяйственной политике.

74. Стороны сообщили о том, как они привлекают другие заинтересованные круги, в том числе путем организации подготовки кадров для НПО, подготовки молодежи по вопросам «зеленых» проектов, укрепления потенциала для движений трудящихся и подготовки работников горнодобывающей промышленности по вопросам защиты их экологических прав.

#### **D. Сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество**

75. Стороны сообщили о своем сотрудничестве с другими Сторонами. Ряд Сторон, являющихся развивающимися странами, отметили свой вклад в сотрудничество Юг–Юг и сослались на совместные проекты по укреплению потенциала (например, проекты по укреплению потенциала в области управления рисками в Латинской Америке и Карибском бассейне, в области ИООП по линии Альянса стран Тихоокеанского региона или пакет мер в области климата, инициированный Сингапуром). Многие упомянули о региональных рабочих совещаниях и программах, а также о сотрудничестве с развитыми странами-Сторонами. Сообщалось и о других региональных инициативах по налаживанию сотрудничества, имеющих компоненты, связанные с укреплением потенциала, включая проекты «ClimaSouth», «Euroclima+», Программу СВОД-ООН, Карибскую региональную стратегическую программу по повышению устойчивости, онлайн-инструмент оценки рисков и адаптации к изменению климата в Карибском бассейне, проект по ускорению формирования низкоуглеродного и устойчивого общества в регионе Юго-Восточной Азии, Глобальную сеть Всемирной организации здравоохранения «Salm-Surv» и Африканскую инициативу по адаптации к изменению климата.

#### **E. Измерение, отражение в отчетности и проверка**

76. Стороны отметили усилия по укреплению потенциала в области ИООП, в том числе путем создания комплексной системы ИООП для выбросов ПГ и работы учреждений.

77. Для активизации ИООП в области предотвращения изменения климата Стороны подчеркнули необходимость создания комплексных систем ИООП для секторов, местных энергетических систем и установок. Стороны подчеркнули, что им необходимы:

- a) институциональные, правовые и политические механизмы;
- b) ресурсы для осуществления, включая техническую и финансовую помощь;
- c) информация, а также национальный и международный экспертный потенциал;

d) технический потенциал, включая потенциал для отслеживания усилий, количественной оценки сокращения выбросов ПГ, определения приоритетности деятельности, оценки необходимых ресурсов и использования показателей;

e) опыт работы с МЧР, НАМА и ОНУВ.

78. Одна Сторона отметила прогресс, достигнутый в деле создания комплексной системы ИООП благодаря полученной поддержке. Другие обратили внимание на потребности в укреплении потенциала, например на отсутствие контроля за проведением мониторинга и отчетностью.

79. Некоторые из них отметили, что они надеются получить поддержку со стороны Инициативы по укреплению потенциала в области прозрачности и ГЭФ.

## **Ф. СВОД-плюс**

80. В качестве одной из приоритетных задач несколько Сторон определили укрепление потенциала для СВОД-плюс. Стороны охарактеризовали усилия, предпринятые для укрепления такого потенциала, например, путем подготовки исходных условий по лесам, представления информации о СВОД-плюс в ДДОИ, создания системы сертификации лесов и принятия программы СВОД-плюс.

81. В качестве одной из основных потребностей было отмечено ИООП. Стороны сообщили о том, как им удалось укрепить соответствующий потенциал в рамках программы СВОД-плюс, программы обеспечения готовности к мониторингу лесов, проектов по совершенствованию систем мониторинга и кадастров, а также проекта, реализуемого по линии Сотрудничества в целях развития стран Юга Африки по разработке стандартизированной и соответствующей принципам МГЭИК системы ИООП для этого региона.

82. Укрепление потенциала особенно необходимо для укрепления учреждений, мониторинга лесов, ведения кадастров выбросов углерода в лесах, работы со спутниковыми снимками и землепользования, ведения кадастров изменений в землепользовании и лесном хозяйстве.

83. Стороны отметили, что помощь в укреплении потенциала в области СВОД-плюс была получена непосредственно от Коалиции государств с тропическими лесами, ФАО, Фонда лесного углеродного партнерства, ГЭФ и Программы создания потенциала в области сокращения выбросов парниковых газов.

## **Г. Наличие финансирования и доступ к нему**

84. Стороны сообщили о своих усилиях по укреплению потенциала и потребностях в потенциале для получения доступа к финансированию. Отсутствие доступа было определено в качестве одного из препятствий на пути усилий по борьбе с изменением климата. По поводу достигнутого прогресса Стороны проинформировали о том, как им удалось получить поддержку и укрепить потенциал для доступа к финансированию, например в рамках Программы ЗКФ в области обеспечения готовности и поддержки. Стороны также подчеркнули, что доступ сдерживается низким потенциалом, необходимым для подготовки предложений по проектам, политическими беспорядками, отсутствием учреждений и низкой финансовой готовностью (например, низким потенциалом, который необходим для оценки финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, управления международным финансированием и мобилизации инвестиций).

## **V. Поддержка в области укрепления потенциала, предоставляемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами для устранения пробелов и удовлетворения потребностей, выявленных в ходе осуществления рамок для укрепления потенциала**

85. Стороны по-прежнему признают важность оказания развивающимся странам поддержки в укреплении потенциала. Содержащаяся в настоящем документе информация о предоставленной поддержке по наращиванию потенциала имеет ограниченный характер, поскольку большинство ДД за отчетный период были включены в доклад за 2018 год<sup>11</sup>. Таким образом, этот раздел следует рассматривать как дополнение к докладу за 2018 год, а не как отдельный материал по вопросу об уровне оказываемой поддержки в наращивании потенциала или как подтверждение тенденции на снижение поддержки в наращивании потенциала.

86. Несмотря на эти ограничения, в приводимой ниже таблице содержатся краткие данные о проектах по укреплению потенциала, которым Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны оказали поддержку в текущем цикле отчетности. Информация почерпнута из таблицы 9, приведенной в представленных странами ДД. Поддержка в области укрепления потенциала Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции, которые не обязаны оказывать поддержку в области укрепления потенциала, но которые, тем не менее, сообщили о предоставлении такой поддержки, также отражена в приводимой ниже таблице.

87. Примечательно, что проекты, указанные в таблице, не отражают всего объема поддержки в области укрепления потенциала, оказываемой упомянутыми Сторонами. Например, Монако заявило, что оно направляет часть своей официальной помощи в целях развития по многосторонним каналам, согласующимся с его международными приоритетами, включая поддержку в области укрепления потенциала. Хотя Ирландия и сообщила о реализованных в последнее время проектах по оказанию поддержки в области наращивания потенциала, она подчеркнула, что большинство ее программ поддержки за рубежом осуществляются в рамках программы «Айриш эйд» и включают в себя ту или иную форму укрепления потенциала. В области отчетности Ирландия сосредоточила внимание на проектах, направленных на укрепление институционального потенциала и подготовку отдельных лиц и групп для участия в деятельности по борьбе с изменением климата.

88. Несмотря на использование ограниченной выборки ДД, из них следует, что проекты охватывают широкий круг адресатов помощи, целей и стран-партнеров. Например, поддержка Ирландии в области укрепления потенциала включала проект по наращиванию потенциала производителей какао в Объединенной Республике Танзания в области устойчивого производства и доступа на рынки, проект в Уганде по укреплению потенциала гражданского общества и местных органов самоуправления в области отслеживания финансирования и использования средств на адаптацию, а также проект во Вьетнаме по подготовке 200 студентов в 10 университетах для укрепления потенциала нового поколения специалистов по устойчивому развитию. Монако сообщило о своей поддержке Туниса в деле укрепления потенциала в целях содействия использованию МЧР в энергетике и промышленности, а также о поддержке, оказываемой в виде предоставления грантов по линии официальной помощи в целях развития Института франкоязычных стран за устойчивое развитие для финансирования региональных рабочих совещаний по укреплению потенциала.

89. Хотя в отношении ни одного из перечисленных в таблице проектов не было указано, что его основной целью является поддержка передачи технологии, Ирландия перечислила пять проектов, которые включают в себя укрепление потенциала в этой области. Это касается реализуемого в Малави проекта по наращиванию потенциала органов местного самоуправления и общин, необходимого для уменьшения опасности бедствий, реализуемого в Эфиопии совместного с государственными учреждениями и

<sup>11</sup> FCCC/SBI/2018/5.

сельхозпроизводителями проекта по укреплению потенциала в области климатически обоснованного ведения сельского хозяйства и проекта во Вьетнаме по укреплению потенциала бедных общин и общин этнических меньшинств в области выявления местных потребностей в адаптации.

90. Некоторые Стороны предпочли воздержаться от включения в свои ДД подробной информации о поддержке укрепления потенциала, сославшись вместо этого на соответствующий раздел своего последнего НС. Одна Сторона представила обобщенную информацию о тенденциях в области предоставления ею финансовых средств на борьбу с изменением климата, в том числе на укрепление административного потенциала развивающихся стран, и привела обобщенные данные в разбивке по годам о финансовых средствах, выделенных на борьбу с изменением климата в последние годы, а также об общих механизмах, через которые она направляет эти средства.

#### **Общий обзор поддержки в области укрепления потенциала, предоставляемой Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами**

<i>Страна</i>	<i>Сторона, включенная в приложение II?</i>	<i>Число проектов по укреплению потенциала в поддержку предотвращения изменения климата</i>	<i>Число проектов по укреплению потенциала в поддержку адаптации</i>	<i>Число проектов по укреплению потенциала в поддержку нескольких областей</i>	<i>Число проектов по укреплению потенциала в поддержку передачи технологии</i>	<i>Общее число проектов в области укрепления потенциала</i>
Кипр	Нет	–	–	–	–	0
Ирландия	Да	0	5	7	0	12
Люксембург	Да	–	–	–	–	0
Монако	Нет	1	–	1	–	2
Словения	Нет	–	–	–	–	0
<b>Всего</b>		<b>1</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>14</b>

## **VI. Деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу**

91. В ежегодном докладе Исполнительного совета МЧР за 2018 год описываются усилия РСЦ, которые поддерживают национальные действия в области климата посредством укрепления потенциала, технической помощи и стратегического сетевого взаимодействия и в настоящее время осуществляются в Ломе, Того; Кампале, Уганда; Боготе, Колумбия; Сент-Джорджесе, Гренада; и Бангкоке, Таиланд. РСЦ придают приоритетное значение работе в НРС и в недопредставленных в рамках МЧР странах. В течение отчетного периода РСЦ оказывали поддержку укреплению потенциала посредством проведения региональных и субрегиональных мероприятий в Абиджане, Кот-д'Ивуар; Бангкоке; Хараре, Зимбабве; Ломе; Мехико, Мексика; Найроби, Кения; Панаме, Панама; Рио-де-Жанейро, Бразилия; Сан-Хосе де Давид, Панама; и Сингапуре. Кроме того, РСЦ оказали непосредственную техническую поддержку в области создания потенциала и подготовки кадров Джибути, Панаме, Сент-Люсии, Филиппинам и Чаду.

92. Было также проведено рабочее совещание по укреплению потенциала назначенных оперативных органов. На нем состоялся обмен опытом по вопросам подтверждения и проверки данных между назначенными оперативными органами и секретариатом в свете новых правил МЧР. В рабочем совещании приняли участие 17 представителей 10 организаций из Азии, Европы и Латинской Америки.