



---

附属履行机构

第三十五届会议

2011年11月28日至12月3日，德班

议程项目 8

处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家与气候变化影响相关的损失和损害从而加强适应能力的方针<sup>1</sup>

— 将在工作方案之下开展的活动

处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家与气候变化影响相关的损失和损害从而加强适应能力的方针<sup>1</sup>

— 将在工作方案之下开展的活动

主席提出的结论草案

增编

附属履行机构的建议

附属履行机构第三十五届会议决定提出以下决定草案供缔约方会议第十七届会议通过：

---

<sup>1</sup> 第 1/CP.16 号决定，第 26-29 段。

## 决定草案-/CP.17

### 损失和损害问题工作方案

缔约方会议，

忆及第 1/CP.16 号决定，其中缔约方会议决定制定一项工作方案，以便研究处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家与气候变化影响相关的损失和损害的方针，

还忆及附属履行机构第三十四届会议的结论，

认识到需要加强国际合作和专门知识，以便了解并减少与气候变化的不利影响相关的损失和损害，包括与极端天气事件和缓发事件相关的影响，

注意到《公约》进程内外正在进行的相当多的相关工作，

鼓励缔约方在研究处理损失和损害的方针过程中，酌情利用政府间气候变化专门委员会编写的《管理极端事件和灾害风险以推动适应行动的特别报告》所载相关信息，

忆及附属履行机构第三十四届会议的结论，其中附属履行机构注意到以下三大主题领域在执行损失和损害问题工作方案方面的重要性：评估与气候变化不利影响相关的损失和损害风险，以及该领域的现有知识；处理与气候变化不利影响相关的损失和损害，包括与极端天气事件和缓发事件相关的影响的一系列方针，考虑到各级的经验；《公约》在加强执行处理与气候变化不利影响相关的损失和损害的方针方面发挥的作用，

认识到发展中国家进行的国内评估的重要性，此种评估旨在提供本国数据并且对所有部门与极端天气事件和气候变化缓发事件相关的损失和损害进行量化，

1. 请附属履行机构继续执行关于处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家与气候变化影响相关的损失和损害的方针的工作方案，并就损失和损害问题向缔约方会议提出建议，供其第十八届会议审议；
2. 还请附属履行机构在执行工作方案过程中考虑到本决定附件提及的问题；
3. 请缔约方、相关政府间组织、区域中心和网络、私营部门、公民社会和其它利害关系方：

(a) 在开展旨在帮助缔约方加深对特别易受气候变化不利影响的发展中国家与气候变化不利影响相关的损失和损害的了解，以及增加有助于处理此种损失和损害的专门知识的活动时，考虑到三个主题领域<sup>2</sup>；

<sup>2</sup> FCCC/SBI/2011/7，第 109 段。

- (b) 酌情在附属履行机构随后的届会上通报活动结果，并提供相关资料，包括介绍通过采用现有风险评估和风险管理方法获得的教益和良好做法；
4. 商定让众多不同方面的专家，特别是发展中国家包括最不发达国家和小岛屿发展中国家的专家参与开展以上第 3 段(a)分段提及的主题领域之下的工作；
5. 认识到需要探索一系列可能的方针和潜在机制包括国际机制以处理损失和损害，以期就损失和损害问题向缔约方会议提出建议供第十八届会议审议，包括详细拟订第 1/CP.16 号决定第 28 段(a-d 分段)所述的要素；

## 一. 主题领域 1：评估与气候变化不利影响相关的损失和损害风险，以及该领域的现有知识；

6. 请附属履行机构在要求于附属履行机构第三十六届会议之前举行的专家会议上，在考虑到相关组织和其它利害关系方的投入以及借助《公约》内外的专门知识的前提下，讨论与这一主题领域相关的问题，以期形成一个恰当的知识基础，便利主题领域 2(详见以下第二节)之下的讨论；
7. 还请秘书处：

(a) 提供以上第 6 段提及的专家会议的报告，供附属履行机构第三十六届会议审议；

(b) 与有关组织和其它利害关系方协作，在以上第 6 段提及的专家会议之前编写一份技术文件，这份文件将借助现有相关工作和文件，概述当前关于相关方法的知识，讨论数据要求以及吸取的经验教训和在各级找出的差距；

## 二. 主题领域 2：处理与气候变化不利影响相关的损失和损害，包括与极端天气事件和缓发事件相关的影响的一系列方针，考虑到各级的经验

8. 进一步请秘书处：

(a) 尽量结合其它相关活动的举行组织四次专家会议，其中三次为区域专家会议，一次为小岛屿发展中国家专家会议。专家会议应当反映区域优先事项和经验，在附属履行机构第三十七届会议之前举行，目的是在考虑到以上第 6 段提及的专家会议结果以及相关组织和《公约》内外其它利害关系方的投入的前提下，讨论与这一主题领域有关的问题；

(b) 提供以上第 8 段(a)分段提及的专家会议报告，供附属履行机构第三十七届会议审议；

(c) 在考虑到以上第 8 段(a)分段提及的区域专家会议结果的前提下编写一份关于缓发事件的技术文件；

(d) 与相关组织和其它利害关系方合作，并且利用现有相关工作和文件，对关于这一主题领域范围内各专题的现有信息和案例研究作一次文献资料审查，以便为以上第 8 段(a)分段提及的专家会议提供投入；

### 三. 主题领域 3：《公约》在加强执行处理与气候变化不利影响相关的损失和损害的方针方面发挥的作用

9. 请缔约方和相关组织以及其它利害关系方在考虑到损失和损害问题工作方案在 2012 年 9 月 17 日之前的执行成果的前提下，于这一日期之前向秘书处提交关于有待根据第 1/CP.16 号决定纳入关于损失和损害问题的建议的可能要素的意见和信息；

10. 请秘书处将上述提交材料汇编成一份杂项文件，供附属履行机构第三十七届会议审议；

11. 还请附属履行机构在第三十七届会议上审议与这一主题领域有关的问题，同时考虑到以下方面：

- (a) 在这届会议之前完成的活动的结果；
- (b) 以上第 9 段提及的提交材料；
- (c) 相关组织和其它利害关系方联系工作方案开展的行动；
- (d) 与这些问题相关的进程的投入；

12. 进一步请有能力的《公约》附件二所列缔约方和其它发达国家缔约方酌情为工作方案的执行提供资金和技术支持；

13. 请有能力的有关组织酌情为工作方案活动的开展提供资金和技术支持；

14. 注意到秘书处提供的执行本决定所载活动涉及的预算问题估计；

15. 请秘书处根据经费的备有情况开展本决定要求其开展的行动。

## 附件

### 问题

#### 一. 主题领域 1: 评估与气候变化不利影响相关的损失和损害风险, 以及该领域的现有知识;

1. 就不同层面和一系列部门和生态系统而言, 评估影响和气候风险的数据和信息要求是什么? 目前备有何种数据, 哪些方面存在的空白?
2. 为进行风险评估可采用何种方法和工具, 这些方法和工具有何要求、长处和缺陷? 它们能否评估社会和环境影响?
3. 在实地运用风险评估方法有何能力需要, 包括就便利相关方法在发展中国家的采用而言?
4. 为支持决策, 如何能够以最佳方式提出风险评估结果? 可采用何种理想方法提出风险评估结果, 从而使这些结果推动决策?

#### 二. 主题领域 2: 处理与气候变化不利影响相关的损失和损害, 包括与极端天气事件和缓发事件相关的影响的一系列方针, 考虑到各级的经验

5. 就所有层面和一系列部门及生态系统而言, 考虑到极端天气事件和缓发事件, 可用来处理损失损害风险的方针和工具有哪些(请详述)? 此种方针和工具主要包括在这一主题领域框架内处理特定类型的损失和损害的常规、非常规和创新手段, 特别是受气候变化在国家、次国家和当地三级的倍增效应、放大效应和强化效应驱动的手段。这些工具已知的相对成本效益如何?
6. 为使不同的战略和工具得到有效运用, 有何基本资源要求(如预算、基础设施、执行所需的技术能力等)?
7. 考虑到设计、局限性、挑战及最佳做法等因素, 从公营部门和私营部门的现有努力中获得了何种教益?
8. 减少风险和风险转移等其它手段之间有何种联系和协同作用? 如何设计风险管理组合手段或工具包?
9. 如何使风险管理方针适合国情? 缔约方和其它利害关系方如何能够认为何种工具也许最为适合它们的具体风险和情况?